



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Верхнесинячихинский агропромышленный
техникум»
(ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский
агропромышленный техникум»)

<...>

ООО ЧОП «Гепард»

<...>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-323/2019

г. Екатеринбург

18.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» <...>

– заявителя в лице ООО ЧОП «Гепард» <...>

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Гепард» <...> с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» <...>, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого запроса котировок в электронной форме на «Оказание услуг по физической охране объекта: общежитие ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» находящиеся на территории учреждения, и принадлежащие заказчику, расположенные по адресу: 624691, Свердловская область, Алапаевский район, р.п. Верхняя Синячиха, ул. Октябрьская, д.61» (номер закупки № 31907719712) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Гепард» (вх. № 01-8433 от 09.04.2019) с информацией о

нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого запроса котировок в электронной форме на «Оказание услуг по физической охране объекта: общежитие ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» находящиеся на территории учреждения, и принадлежащие заказчику, расположенные по адресу: 624691, Свердловская область, Алапаевский район, р.п. Верхняя Синячиха, ул. Октябрьская, д.61» (номер закупки № 31907719712), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «Гепард» указал, что нарушен порядок проведения запроса котировок в электронной форме в части:

- установления срока подачи участником закупки запроса на разъяснения положений закупочной документации,
- установления срока отзыва поданной участником закупки заявки,
- установления срока отмены закупки,
- порядка заключения договора,
- не установления требований к содержанию документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям заказчика,
- установлены требования к участникам закупки несоответствующие Положению о закупке. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка

осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» от 07.12.2018 № 27 и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 30.03.2019.

02.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907719712 и закупочная документация на «Оказание услуг по физической охране объекта: общежитие ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» находящиеся на территории учреждения, и принадлежащие заказчику, расположенные по адресу: 624691, Свердловская область, Алапаевский район, р.п. Верхняя Синячиха, ул. Октябрьская, д.61».

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

В п. 6.2. раздела 6 главы 11 Положения о закупках указано, что в течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки Заказчику без указаний информации об участнике закупки, направившем данный запрос. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты поступления указанного запроса Заказчик публикует разъяснения в единой информационной системе при условии, что указанный запрос поступил Заказчику не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

В п. 12 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации указано в том числе следующее: в течение трех рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик, размещает разъяснение положений документации о запросе котировок в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на электронной торговой площадке и Официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок.

Действия заказчика, установившего в п. 12 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации ненадлежащий срок для направления запроса на разъяснения положений закупочной документации нарушают п. 6.2. раздела 6 главы 11 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 и п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 8.7. раздела 8 главы 11 Положения о закупках указано, что участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, вправе отозвать данную заявку либо внести в неё изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

В п. 9 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации указано в том числе следующее: участник закупок, подавший заявку на участие в запросе котировок, вправе отозвать заявку на участие в запросе котировок в любое время до дня и времени начала рассмотрения заявок на участие в запросе котировок.

Согласно извещения № 31907719712 дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 09.04.2019 в 20:00 (МСК+2).

В п. 6 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указано место, дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в закупке, а именно:

– место подачи заявок: электронная площадка <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

– начало подачи заявок: 03.04.2019г. в 06:00 (МКС)

– окончание подачи заявок: 09.04.2019г. в 20.00 (МКС).

В п. 7 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указано место, дата и время открытия доступа к заявкам, рассмотрения и подведения итогов, а именно:

– место открытия доступа к заявкам: электронная площадка <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

– место рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: 624691, Свердловская область, Алапаевский район, р.п. Верхняя Синячиха, ул. Октябрьская, д.62 корпус 1

– дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: 10.04.2019г. 10:00 (МКС).

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 8.7. раздела 8 главы 11 Положения о закупках участник закупки вправе отозвать заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок, то есть не позднее 09.04.2019г. в 20.00 (МКС).

Вместе с тем, в соответствии с п. 9 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации участник закупки вправе отозвать заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок, то есть не позднее 10.04.2019г. в 10:00 (МКС).

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком установлены две различные даты: 09.04.2019 и 10.04.2019 для отзыва заявок со стороны участников закупки.

Действия заказчика, установившего в п. 9 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации ненадлежащий срок для отзыва заявок со стороны участников закупки нарушают п. 8.7. раздела 8 главы 11 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 и п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В п. 4.1. раздела 4 главы 11 Положения о закупках заказчик, разместивший в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, вправе отменить проведение запроса котировок в электронной форме до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

В силу п. 18 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указано право Заказчика отказаться от проведения закупки и срок для такого отказа, а именно: Заказчик вправе отказаться от проведения запроса котировок в любое время вплоть до подведения итогов процедуры закупки, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки. При этом извещение об отказе от проведения запроса котировок размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее 3 дней с даты принятия такого решения.

В п. 7 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указано в том числе дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: 10.04.2019г. 10:00 (МКС).

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 4.1. раздела 4 главы 11 Положения о закупках заказчик вправе отменить проведение запроса котировок в электронной форме до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, то есть не позднее 09.04.2019г. в 20.00 (МКС).

Вместе с тем, в соответствии с п. 18 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» заказчик вправе отказаться от проведения запроса котировок в любое время вплоть до подведения итогов процедуры закупки, то есть не позднее 10.04.2019г. в 10:00 (МКС).

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком установлены две различные даты: 09.04.2019 и 10.04.2019 для отмены закупки заказчиком.

Действия заказчика, установившего в п. 18 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» ненадлежащий срок для отмены закупки заказчиком нарушают п. 4.1. раздела 4 главы 11 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В п. 10.1. раздела 10 главы 11 Положения о закупках указано, что по результатам запроса котировок в электронной форме договор заключается на условиях, указанных в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, поданной участником, с которым заключается договор, и в извещении о закупке. При заключении договора его цена

не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В п. 19 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации указано в том числе следующее: договор по результатам запроса котировок в электронной форме должен быть заключён не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с момента подписания протокола оценки и подведения итогов заявок.

В п. 26 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указаны сведения о сроке заключения договора по итогам проведения закупки – по истечении 10 дней со дня, следующего за днем опубликования протокола подведения итогов.

В п. 5 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указан в том числе срок оказания услуги: срок исполнения договора с 18.04.2019г. по 31.12.2019 г.

В п. 4.1. проекта договора (Приложение №7 к закупочной документации) указано, что срок (период) оказания услуг Исполнителем устанавливается: с «18» апреля 2019 г. по «31» декабря 2019 г.

В п. 7 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации указано в том числе дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: 10.04.2019г. 10:00 (МКС).

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 19 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации и п. 7 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации договор по результатам запроса котировок в электронной форме может быть заключён не ранее чем 21.04.2019 и не позднее чем 30.04.2019. Вместе с тем, согласно п. 5 Приложения №1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)» закупочной документации и п. 4.1. проекта договора услуги по охране оказываются с 18.04.2019, то есть до даты заключения договора, определенной п. 19 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации.

Действия заказчика, установившего ненадлежащую дату заключения договора по итогам закупки в закупочной документации нарушают п. 10.1. раздела 10 главы 11 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки.

В п. 3.2. раздела 3 главы 11 Положения о закупках указано, что извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 5.2. раздела 5 главы 11 Положения о закупках в приложениях к извещению о закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные разделами 2, 3 главы 7 настоящего Положения о закупке.

В соответствии с пп. 9 п. 3.1 раздела 3 главы 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения: требования к участникам такой закупки.

В п. 8 раздела 8 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки в том числе услуги осуществляются организацией, специально учрежденной для оказания охранных услуг, зарегистрированной в установленном законом порядке и имеющей лицензию (действующую на дату заключения договора) на осуществление частной охранной деятельности, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом с перечнем разрешенных видов услуг.

Комиссией установлено следующее:

Согласно п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным

законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: частная охранная деятельность.

В соответствии со ст. 11.2. Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о частной детективной и охранной деятельности) предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона.

В ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности указано, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности", "Положением о лицензировании частной охранной деятельности", "Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него", "Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)") (далее – Постановление №498) утверждено в том числе Положение о лицензировании частной охранной деятельности.

В п. 1 Положения о лицензировании частной охранной деятельности указано, что настоящее Положение в соответствии с частью второй статьи 11.2 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" устанавливает порядок лицензирования частной охранной деятельности, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а также перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной в лицензии на частную охранную деятельность, выданную в соответствии с Постановлением №498, должны быть указаны в том числе видов услуг, на осуществление которых выдана лицензия.

Представители заказчика на рассмотрении жалобы по существу пояснили, что объект заказчика является объектом в отношении, которого законодательством России установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости, в связи с чем участниками закупки могут быть только лица имеющие лицензию на частную охранную деятельность с разрешенным видом услуг как охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости (п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Вместе с тем, в разделе 8 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации не указаны видов услуг, на осуществление которых выдана лицензия в соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной.

Действия заказчика, не установившего надлежащие требования к лицензии на осуществление частной охранной деятельности нарушают пп. 9 п. 3.1 раздела 3 главы 7 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Разделом 1 главы 6 Положения о закупках установлены единые требования к участникам закупки.

Пунктом 2.2. раздела 2 главы 6 Положения о закупках установлено право заказчика устанавливать для участников закупок условия конкуренции путём проведения конкурсов и аукционов, запроса предложений или других конкурентных закупок, кроме запроса котировок в электронной форме; дополнительные требования к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 2) на праве собственности или ином законном основании — оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- 3) опыта работы, связанного с предметом договора и деловой репутацией;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определённого уровня квалификации для исполнения контракта.

В разделе 8 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки в том числе:

9) Соответствие фактического местонахождения участника с юридическим адресом, размещением ПЦН (пульт центрального наблюдения) и ГБР (группы быстрого реагирования), КХО (комнаты хранения оружия), а также местом оказания охранных услуг.

10) Расположение ГБР исполнителя услуги на расстоянии не превышающего 20 км до места оказания услуг.

11) Время прибытия группы быстрого реагирования в течении не более 10 мин.

12) Оказание охранных услуг непосредственно участником, без посредников.

Комиссией установлено, что разделе 8 I. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки в том числе не предусмотренные разделом 1 и пунктом 2.2. раздела 2 главы 6 Положения о закупках.

Действия заказчика, установившего непредусмотренные Положением о закупках нарушают раздел 1 и пункт 2.2. раздела 2 главы 6 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «Гепард» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум» выявлено нарушение п. 6.2. раздела 6 главы 11, п. 8.7. раздела 8 главы 11, п. 4.1. раздела 4 главы 11, п. 10.1. раздела 10 главы 11, пп. 9 п. 3.1 раздела 3 главы 7, раздела 1 и пункта 2.2. раздела 2 главы 6 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2, п. 8, п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Верхнесинячихинский агропромышленный техникум», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 31907719712), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж - _____ 2019г. в __:__.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>