



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/1639 от «1» июля 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Тел.: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»
Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.
Гарибальди, д.11, оф.6;
Почтовый адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6;
Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru
Номер контактного телефона: (499) 753-19-66
Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"МОСКОВСКИЙ
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД
"АВАНГАРД"
Место нахождения: 125130, г Москва, ул
Клары Цеткин, дом 33.
Почтовый адрес: 125130, Москва, Клара
Цеткин, дом 33.
Номер контактного телефона: 7-495-7858301-
3355
Адрес электронной почты:
mmzavangard18@mail.ru
Ответственное лицо: Мухаметов Ахмет Абдул-
Хакович

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении аукциона № 31908023262
на поставку средств индивидуальной защиты

Общая информация о закупке

Номер извещения:	31908023262
Дата публикации извещения:	24.06.2019
Объект закупки:	Поставка противогозлов
Дата и время окончания подачи заявок:	02.07.2019 в 10:00
Начальная (максимальная) цена контракта:	12 405 344,00 руб.

Обжалуемые действия аукционной комиссии:

Аукционной комиссией Заказчика нарушены положения пункта 2 части 6.1
статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Суть жалобы:

В документации о закупке указан товарный знак без слов «или эквивалент», установлены технические требования, ограничивающие количество участников закупки, а также отсутствует обоснование необходимости использования требований, не предусмотренных техническими регламентами и документами в области стандартизации.

Нарушения:

Заказчик указал в документации о закупке товарный знак «ГП-21» без слов «или эквивалент» в пункте 1.4.2 раздела I документации о закупке, пункте 2 Технического задания и спецификации № 1 (приложение № 1 к договору).

1.4.2 Начальная (максимальная) цена единицы (НМЦЕ) каждого товара (работы, услуги):

№ п/п	Наименование Продукции	Ед. изм.	Цена за ед. с НДС, руб.
1	Противогаз гражданский фильтрующий ГП-21	штука	3876,67 (три тысячи восемьсот семьдесят шесть) рублей 67 копеек в том числе НДС 20%.

2. Количество поставляемого товара.

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Единица измерения (по ОКЕИ)	Количество поставляемого товара
1	Противогаз гражданский фильтрующий ГП-21	штука	3 200

Спецификация №1

№ п/п	Наименование Продукции	Нормативно-техническая документация	Кол-во (шт)	Цена без НДС, руб.	Сумма с НДС, руб.
1	Противогаз гражданский ГП-21	ГОСТ 23223-78; 9762-75; 22.9.19-2014	3200		

Указание в документации о закупке товарного знака без слов «или эквивалент» является нарушением пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Фильтрующие противогазы включены в Типы средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза (Приложение № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», далее – ТР ТС 019/2011) и в Список средств индивидуальной защиты, подлежащих

обязательному подтверждению соответствия при выпуске в обращение на территории государств - членов Таможенного союза (Приложение № 5 к ТР ТС 019/2011).

В соответствии с пунктами 5.4, 5.5 ТР ТС 019/2011, фильтрующие противогазы подлежат обязательной сертификации на соответствие ТР ТС 019/2011.

Согласно пункту 7.1 ТР ТС 019/2011, при обнаружении средств индивидуальной защиты, не соответствующих требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза, или подлежащих оценке (подтверждению) соответствия и поступающих или находящихся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия данному техническому регламенту Таможенного союза и (или) без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, наделенные полномочиями органы государства - члена Таможенного союза обязаны принять меры по недопущению данной продукции в обращение, по изъятию ее из обращения в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза, а также по информированию об этом других государств - членов Таможенного союза.

Сведения обо всех сертификатах соответствия включаются в Единый реестр сертификатов соответствия, который размещен в открытом доступе на официальном сайте Росаккредитации.

По данным Единого реестра сертификатов соответствия, зарегистрирован только один сертификат соответствия противогаза ГП-21 на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011. Указанный сертификат выдан в отношении АО «Тамбовмаш», г. Тамбов.

Таким образом, АО «Тамбовмаш» является единственным изготовителем противогазов ГП-21.

2. Заказчик включил в пункт 3.5 Технического задания условие о предоставлении поставщиком копии протокола приемо-сдаточных испытаний.

Требование о предоставлении поставщиком копии протокола приемо-сдаточных испытаний является избыточным поскольку для их исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупки, в том числе произвести/приобрести соответствующий товар для получения копии указанных документов, либо запросить вышеуказанные документы у производителя/дилера, официального представителя, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Позиция заявителя подтверждена решением УФАС по Республике Саха (Якутия) № 014/07/18.1-49/2019, 014/07/18.1-50/2019 от 19 марта 2019 года (приложение № 3 к жалобе).

Кроме того, Заказчик включил в пункт 3.5 Технического задания условие о предоставлении копии сертификата соответствия, но не указал технический регламент или документ в области стандартизации, на соответствие которому должен быть выдан этот сертификат.

3. Заказчик включил в документацию о закупке требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара, отличающиеся от установленных техническими регламентами и документами в области стандартизации:

№ д/п	Наименование показателя	Требуемое значение
Технические характеристики		
1	Площадь поля зрения, не менее %	70
2	Сопrotивление противогаза постоянному потоку воздуха при объемном расходе воздуха 30 л/мин:	
2.1	на входе мм. вод. ст.	не более 21
3	Коэффициент подсоса аэрозоля СМТ под лицевую часть, %	не более 0,0001
4	Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, %	не более 1
5	Фильтр должен быть устойчив к запылению.	Соответствие
6	Время защитного действия ФПК по опасным химическим веществам,	
6.1	циклогексан при концентрации 3,5 мг/дм ³ , мин.	не менее 70
6.2	хлор при концентрации 3,0 мг/дм ³ , мин.	не менее 20
6.3	сероводород при концентрации 1,4 мг/дм ³ , мин.	не менее 40
6.4	диоксид серы при концентрации 2,7 мг/дм ³ , мин.	не менее 20
6.5	аммиак при концентрации 0,7 мг/дм ³ , мин.	не менее 50
6.6	синильная кислота при концентрации 5,0 мг/дм ³ , мин.	не менее 20
6.7	хлорциан при концентрации 5,0 мг/дм ³ , мин.	не менее 20
6.8	пары ртути при концентрации 13+1 мг/дм ³ , мин.	не менее 6000
6.9	динамическая активность по декану при расходе воздуха 30 дм ³ /мин и концентрации 0,05 мг/дм ³ , грамм	не менее 1,5
6.10	коэффициент проницаемости по парам радионуклида йода-131 и йодистого-131 метила при расходе воздуха 28,6 дм ³ /мин и начальной концентрации 3,8·10 ⁻⁵ Ки/л, %	не более 0,01
7	Состав противогаза, комплект поставки:	
7.1	комбинированный фильтр в металлическом корпусе	1
7.2	лицевая часть (маска) со смотровым экраном (стекло панорамного обзора).	1
7.3	сумка для хранения и ношения противогаза	1
7.4	Допускаются и иные комплектующие (или документы), если их наличие предусмотрено изготовителем.	1
8	Требования по комплектности товара	
8.1	Противогазы должны упаковываться, транспортироваться и храниться в заводской упаковке - в ящиках для средств индивидуальной защиты В каждом ящике должно быть упаковано 20 комплектов противогазов.	Соответствие

Согласно подпункту 13 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, в отношении противогазоаэрозольных (комбинированных) фильтрующих средств средств индивидуальной защиты органов дыхания с изолирующей лицевой частью, начальное сопротивление комбинированных фильтров воздушному потоку не должно превышать 160 Па, 200 Па и 280 Па при 30 дм³/мин для изделий низкой, средней и высокой эффективности соответственно.

Пунктом 5.9.1 ГОСТ 12.4.235 предусмотрено требование ко времени защитного действия по тест-веществу циановодород в концентрации 1,1 мг/дм³ не менее 25 минут. Циа

Технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают к фильтрующим противогазам требований о защите от хлорциана и паров ртути.

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования к выполнению корпуса комбинированного фильтра из металла

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования о наличии в комплекте противогаза стекла панорамного обзора. Кроме того, технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают требования к выполнению смотрового окна из стекла

Технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают требования к количеству комплектов в каждом ящике. Обоснование необходимости использования нестандартного требования в документации о закупке отсутствует

8. Требования к безопасности товара.

8.1. Лицевая часть должна соответствовать категории 3 категория («CL 3»), (маска специального назначения, предназначенная для применения в качестве лицевой части в аварийных условиях).

8.2. Лицевая часть противогаза должна состоять из корпуса в виде маски объемного типа с подмасочником, «независимым» обтуратором, смотрового экрана (стекло панорамного обзора), узла выдоха, наголовника, двух узлов вдоха.

8.3 Лицевая часть должна иметь самозатягивающиеся пружинами для быстрой подгонки к любому типу лица.

8.4. Наличие в конструкции лицевой части подмасочника должно обеспечивать плотное прилегание лицевой части к носу и рту пользователя, а встроенные в подмасочник клапаны должны исключать возможность запотевания внутренней поверхности панорамного стекла.

8.5. Комбинированный фильтр фильтрующего противогаза должен обеспечивать одновременно химическую защиту от газов, паров и аэрозолей. Корпус комбинированного фильтра должен быть выполнен из металла к целью гарантированного сохранения защитных свойств шихты и противоаэрозольного элемента в процессе эксплуатации и всего срока хранения, а также обеспечения контроля сохранности фильтра с учетом положений приказа МЧС России от 27 мая 2003 года № 285 (2.9.12. осуществление проверки качества покраски, отсутствия коррозии, помятоостей, пересыпания и высыпания шихты). На корпус должно быть нанесено лакокрасочное покрытие, сохранность которого свидетельствует о соблюдении правил хранения и отсутствия механического воздействия на фильтр. Фильтр должен быть герметичным в соответствии с методикой испытаний по ГОСТ 23223-78. Фильтр должен легко заменяться без использования специальных инструментов.

8.6. Соединение между фильтром и лицевой частью должно быть выполнено с помощью винтовой резьбы. Соответствие ГОСТ 8762-75 «Резьба круглая диаметром 40 мм для противогазов и калибры к ней. Основные размеры»

9. Требования к гарантийному сроку:

Гарантийный срок хранения – не менее 12,5 лет с момента приемки партии противогазов ОТК по дате, указанной в паспорте.

10. Требования к объему гарантий:

Гарантия распространяется на весь поставляемый товар.

Требования к маскам категории 3 установлены ГОСТ 12.4.293-2015. ГОСТ 12.4.293-2015 применяется на добровольной основе. Статьей 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» установлен принцип недопустимости принуждения к осуществлению добровольной сертификации. Дополнительно сообщаем, что согласно статье 20 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. В Едином реестре сертификатов соответствия сведения о сертификатах соответствия требованиям ГОСТ 12.4.293-2015, выданных в отношении противогазов, отсутствуют.

Технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают требований к составу лицевой части противогаза

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования к выполнению корпуса комбинированного фильтра из металла.

Приказом МЧС России от 27 мая 2003 года 2003 утверждены Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, прибором радиационной, химической разведки и контроля. Согласно пункту 2.9.12 правил, при осмотре противогазовых коробок проверяется качество покраски, отсутствие коррозии, помятоостей, пересыпания и высыпания шихты. Выполнение корпуса фильтра не из металла не лишает заказчика возможности проверить качество покраски, отсутствие коррозии, помятоостей, пересыпания и высыпания шихты.

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования о наличии лакокрасочного покрытия на корпусе комбинированного фильтра. Сохранность лакокрасочного покрытия не свидетельствует о соблюдении правил хранения и отсутствии механического воздействия на фильтр. Обоснование необходимости использования нестандартного требования в документации о закупке отсутствует.

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования к гарантийному сроку хранения противогазов

Технические регламенты и документы в области стандартизации не предусматривают требования к типу соединения между фильтром и лицевой частью

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 6.1 статьи 3 и пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31908023262;
2. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений;

Приложения:

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Решение № 105 от 05.03.2019 о продлении полномочий директора ООО «Навигатор-Т»;
3. Копия решения УФАС по Республике Саха (Якутия) № 014/07/18.1-49/2019, 014/07/18.1-50/2019 от 19 марта 2019 года.

Директор

О.Г. Титов

Исполнитель:
Грехнев Е.М.
Тел: (499) 753-19-66