

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

**Заявитель: ООО «МОСПИК»**  
196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,  
литер 3, помещение бн, комн. 1-16  
тел. (812) 331-3865

**Организатор торгов:**  
Санкт-Петербургское государственное унитарное  
предприятие «Петербургский метрополитен»  
(ИНН 7830000970)  
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28  
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545



**ЖАЛОБА**  
**(по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)**

05.04.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на **Поставку механических запасных частей подвижного состава**. Реестровый номер извещения – **31907738608**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству и нарушает права потенциальных участников закупки.

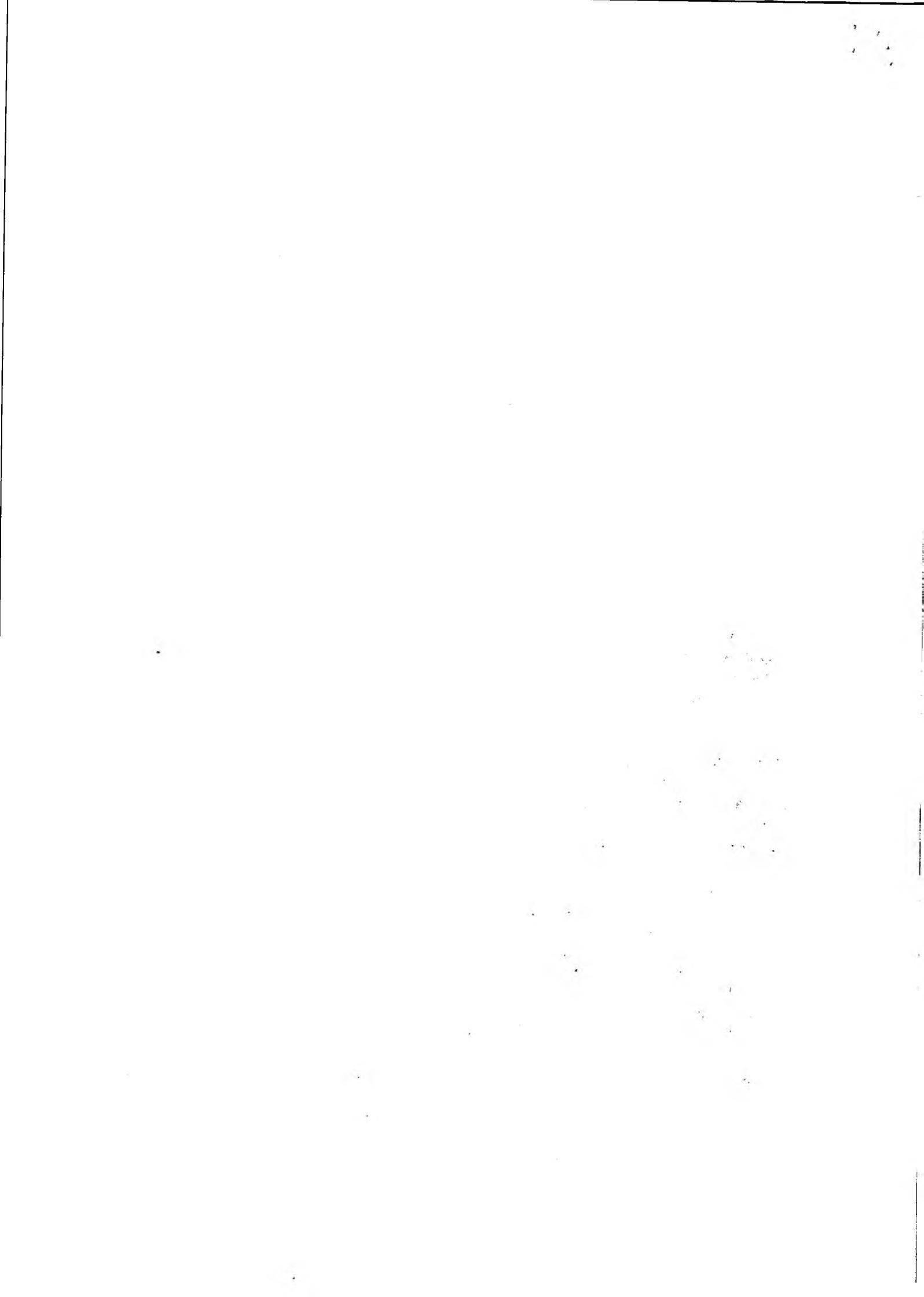
В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,



осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещения и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

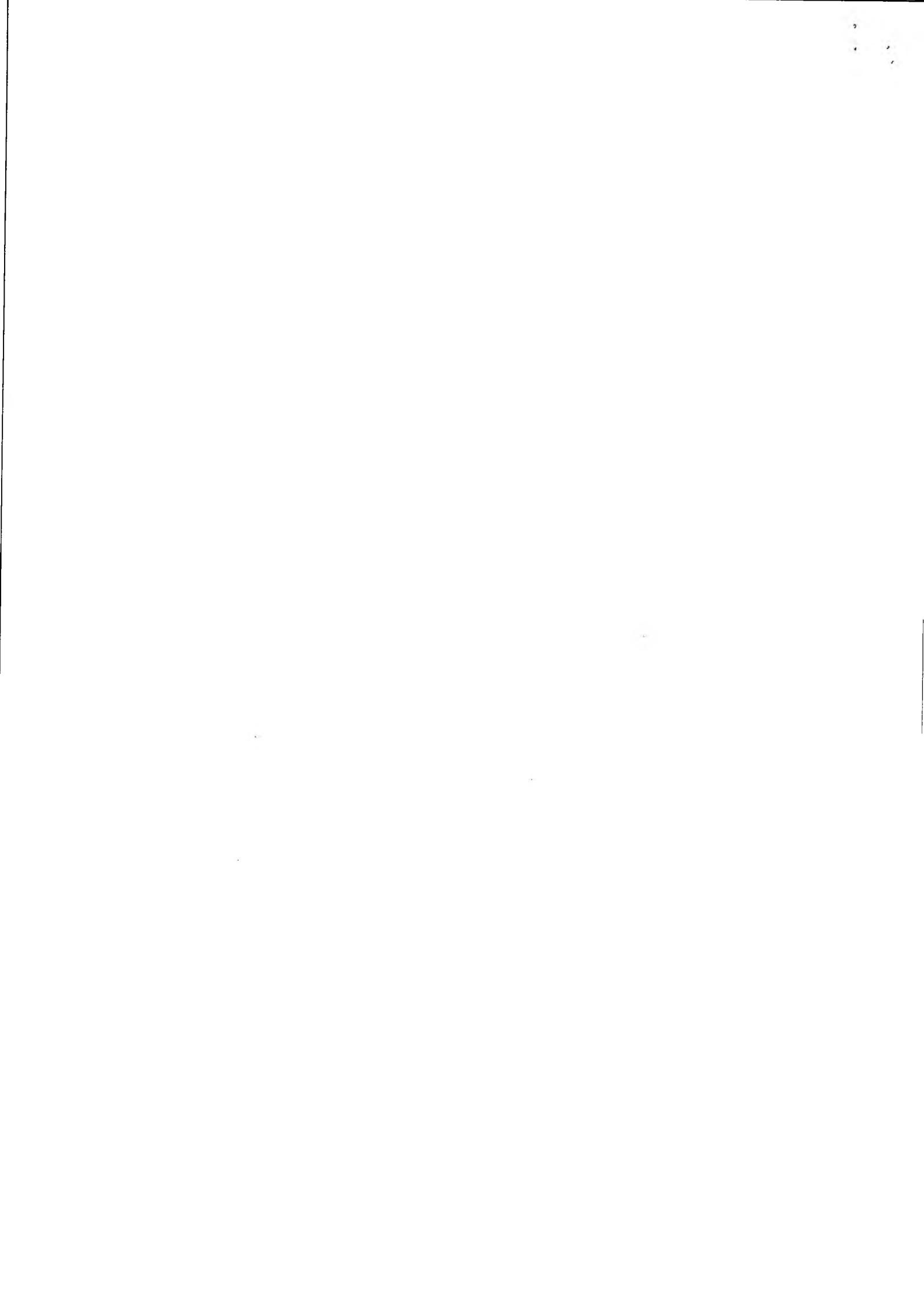
В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;



б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 1.1.1. тома 1 Документации, конкурсная документация включает в себя:

1) Том 1 конкурсной документации: общие требования (далее - том 1):

а) понятия и сокращения, используемые в конкурсной документации;

б) инструкцию по подготовке и проведению конкурса.

2) Том 2 конкурсной документации: специальные требования (далее - том 2):

а) Инструкцию участникам;

б) образцы форм для заполнения в соответствии с томом 2.

3) Том 3 конкурсной документации: Технические требования

4) Том 4 конкурсной документации: Проект договора.

Согласно п. 1.1.1. тома 2 Документации предметом Закупки является поставка **механических запасных частей подвижного состава.**

Пунктом 1.1.2. тома 2 Документации установлено, что поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту №2 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

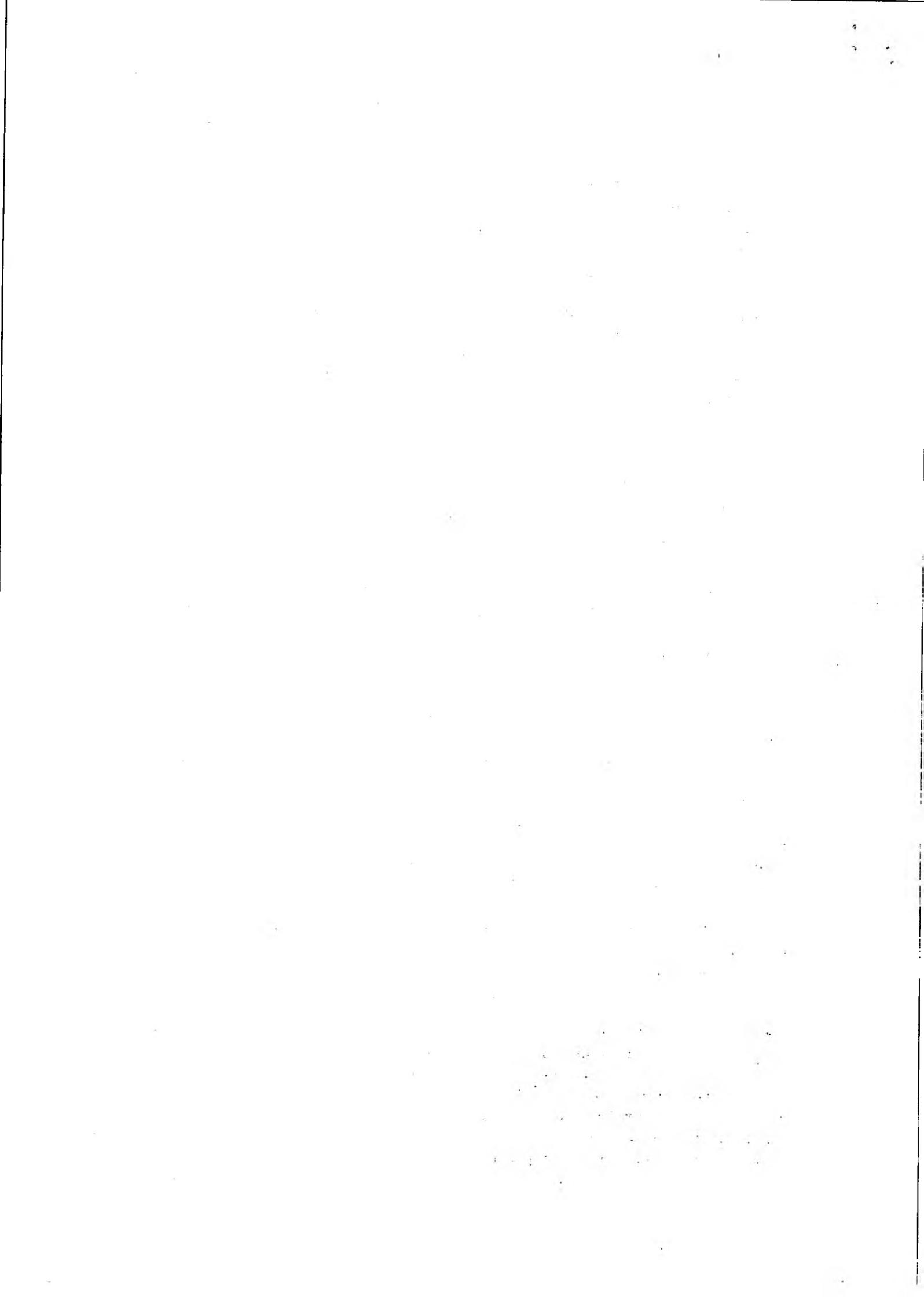
Приложением № 2 к тому 3 Документации по лоту №2 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 6 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 3 к тому 3 Документации по лоту №6 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 7 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 4 к тому 3 Документации по лоту №7 являются чертежи.



Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 8 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 4 к тому 3 Документации по лоту №8 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 9 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 4 к тому 3 Документации по лоту №9 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 10 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 4 к тому 3 Документации по лоту №10 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 11 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 3 к тому 3 Документации по лоту №11 являются чертежи.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации по лоту № 12 поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 4 к тому 3 Документации по лоту №12 являются чертежи.

При этом, ряд чертежей, приведенных в составе Документации по каждому из перечисленных лотов, имеют ненадлежащее качество и содержат нечитаемые параметры и значения, ряд чертежей отсутствует.

Любое изделие изготавливается в соответствии с конструкторской документацией, состоящей из чертежей деталей, где описаны все необходимые параметры детали (размеры, материал, требования к поверхности и финишному покрытию), спецификации, где описан состав изделия (если изделие состоит из 2-х и более деталей) и количество входящих деталей, сборочного чертежа где описывается в графической форме как стыкуются между собой детали в изделии. При отсутствии или ненадлежащем качестве всех элементов конструкторской документации изделие не может быть изготовлено.

В адрес Организатора торгов было направлено 2 запроса на разъяснение Документации, где указывалось о необходимости предоставления чертежей надлежащего качества.

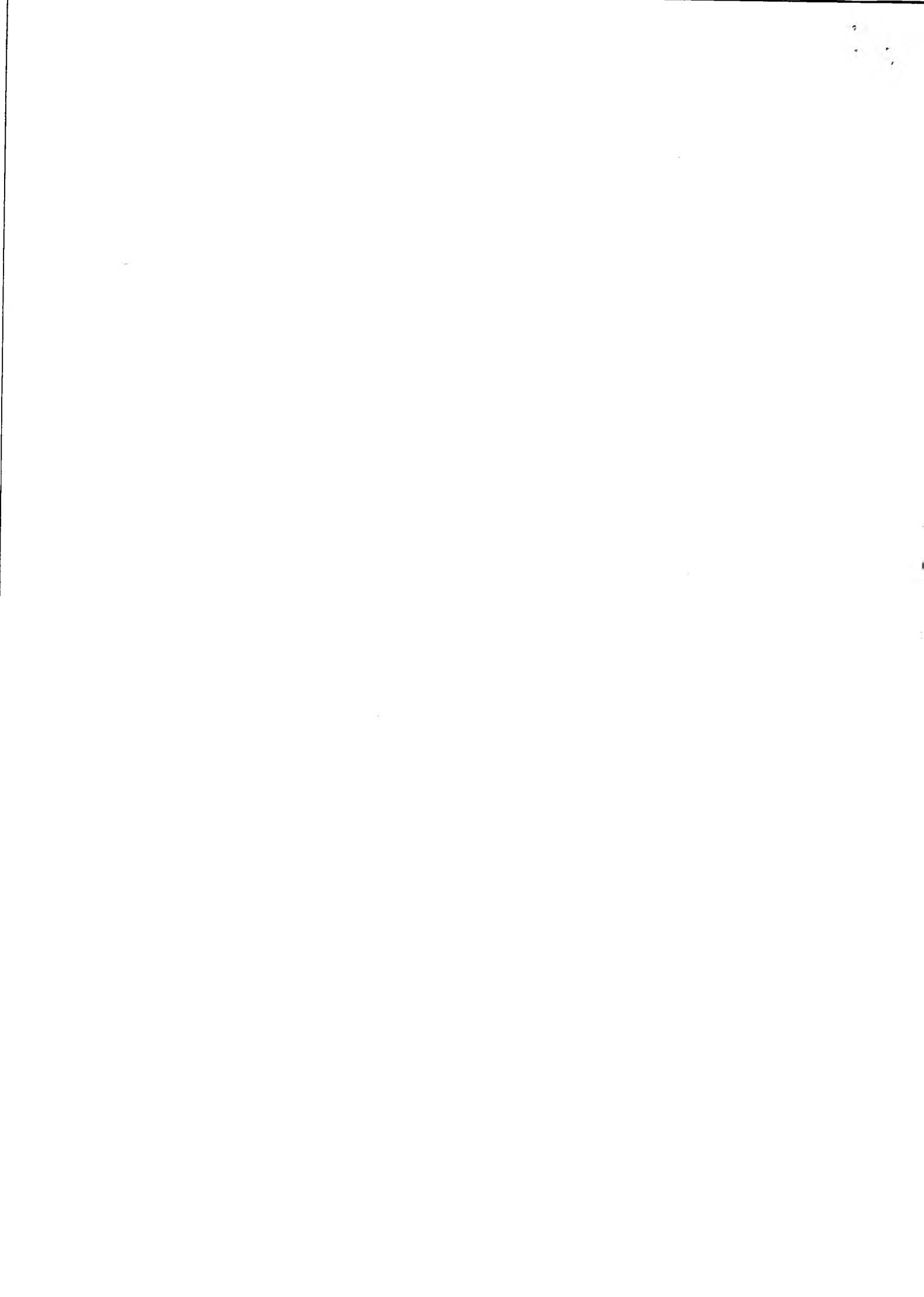
По результатам каждого из поступивших запросов Организатором торгов были внесены изменения в Документацию с добавлением документов более высокого качества и разрешения.

Тем не менее, на данный момент замечания к конкурсной документации, касающиеся отсутствия чертежей, либо их ненадлежащего качества, остаются, вследствие чего, конкурсная документация не позволяет установить полные технические характеристики закупаемых товаров.

В частности,

**Лот 2:**

1. АК01.01.2Т38-1 зеркало заднего вида лев.



- a. Нет чертежей. В Технических требованиях (Том 3 лот 2 часть 1 от 24.04) есть указание на производителя – ООО «Автокомполит».
2. АК01.01.2Т39СБ зеркало правое
  - a. Нет чертежей. В Технических требованиях (Том 3 лот 2 часть 1 от 24.04) есть указание на производителя – ООО «Автокомполит».
3. створка раздвижных дверей Б/С «левая»
  - a. Нет чертежей. В Технических требованиях (Том 3 лот 2 часть 1 от 24.04) есть запись: «поз. №10, №11 - применяется при капитальном ремонте вагонов метрополитена с заменой элементов интерьера вагонов сер. 81-717 и 81-714 (линий 2, 4, 5).
4. створка раздвижных дверей Б/С «правая»
  - a. Нет чертежей. В Технических требованиях (Том 3 лот 2 часть 1 от 24.04) есть запись: «поз. №10, №11 - применяется при капитальном ремонте вагонов метрополитена с заменой элементов интерьера вагонов сер. 81-717 и 81-714 (линий 2, 4, 5).

**Лот 6:**

1. Ручка 501.40.30.031 СБ
  - a. На главном виде не понятен вертикальный размер габарита (83 или 85).

**Лот 7:**

1. поручень 540.2.33.51.021 СБ:
  - a. Нет спецификации и входящих деталей.
2. секция 2МС.33.47.031СБ:
  - a. Нет спецификации и входящих деталей.
3. секция 2МС.33.47.031.01СБ
  - a. Нет спецификации и входящих деталей.

**Лот 8:**

1. кресло машиниста
  - a. Нет чертежей. В Приложении 2 к Техническим требованиям (Том 3 лот 8 часть 1) есть общие технические требования по габаритам, регулировкам и опоре. Есть эскиз опоры, на котором недостаточно размеров. Добавили картинку общего вида.

**Лот 9:**

1. валик рессоры 535-013-076:
  - a. На эскизе в нижней части не видно привязки размера 26.
2. клапан максимального давления ЗМД
  - a. Нет чертежа. В приложении 2 к техническим требованиям (ТТ лот 9) есть только техническое описание.

**Лот 10:**

1. вал карданный МПТ6.2-37.15.000:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (ТТ лот 10 часть 1) указан производитель ОАО «ТМЗ им. В. В. Воровского».
2. вал карданный МПТ6.2М-37.16.000:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (ТТ лот 10 часть 1) указан производитель ОАО «ТМЗ им. В. В. Воровского».
3. вал карданный 79.001-93.00.500:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (ТТ лот 10 часть 1) указан производитель ОАО «Белкард».
4. кронштейн ТМ-20.00.500 СБ:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (ТТ лот 10 часть 1) указан производитель ОАО «ТМЗ им. В. В. Воровского».

**Лот 11:**

1  
2  
3  
4

1. замок к МПУ в сборе:
  - a. На эскизе Засова не читаются некоторые размеры.
2. комплект МПУ 2.7175.33.54.040.00СБ
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указан производитель ЗАО «ПКФ «ПРОМТЕХСЕРВИС».
3. форточка откидная ФКГП544.01.02.000 СБ
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указаны габаритные размеры «поз. №16 - длина, мм – 1700; высота, мм – 242; толщина, мм -65,7; количество откидных стекол, шт – 2» и этапы приёмки.
4. зеркало заднего вида правое НеВа:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указан производитель Kovoplast.
5. зеркало заднего вида левое НеВа:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указан производитель Kovoplast.
6. окно правое каб.маш. ФКГП522.02.00.000СБ:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указан производитель ЗАО «Управляющая компания КМТ».
7. форточка салона ваг. ФКГП544.01.02.000СБ:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 11 часть 1) указан производитель ЗАО «Управляющая компания КМТ».

**Лот 12:**

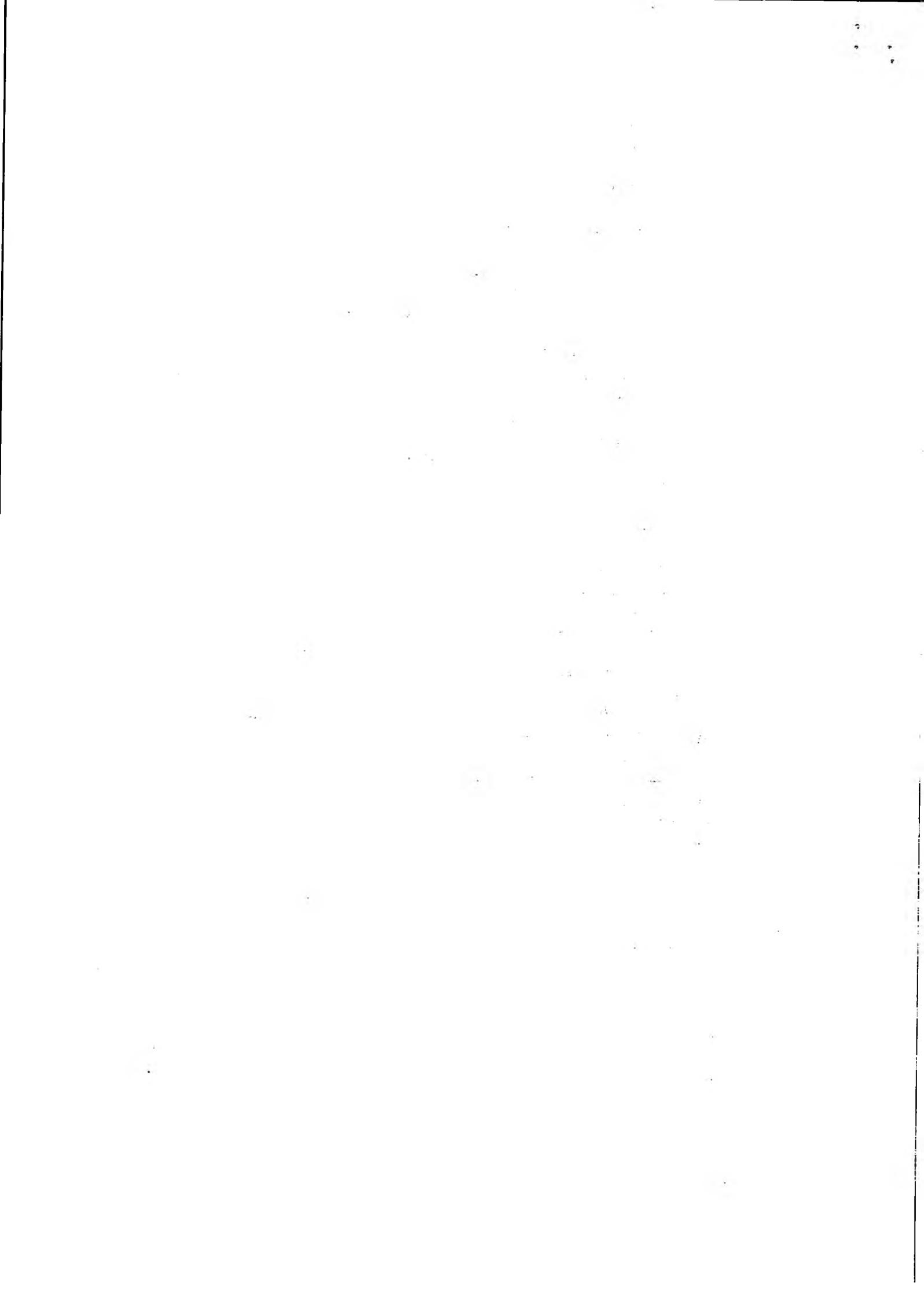
1. кресло машиниста:
  - a. Нет чертежей. Есть эскиз с обозначением основных элементов и основные параметры.
2. балка хребтовая задняя 540.2.01.01.017СБ:
  - a. 540.2.01.01.094 «Гнездо» - чертёж не читается.
  - b. 540.2.01.01.197 «Вставка» - не читается шероховатость обрабатываемой поверхности.
  - c. 540.2.01.01.198 «Втулка» - не читаются допуск на диаметрах 60 и 72.
  - d. 541.2.01.01.195 «Пластина» - не читается диаметр отверстия на разрезе А-А.
  - e. 541.2.01.01.227 «Ребро» - чертёж не читается.
  - f. 714.01.01.103 «Балка хребтовая» - чертёж не читается.
  - g. 714.01.01.104 «Балка хребтовая» - чертёж не читается.
3. балка хребтовая передняя 540.2.01.01.016:
  - a. На сборочном чертеже размеры не читаются.
  - b. 540.01.01.110 «Балка хребтовая» - чертёж не читается.
  - c. 540.01.01.111 «Балка хребтовая» - чертёж не читается.
  - d. Остальное см. балка хребтовая задняя 540.2.01.01.017СБ.

**Лот 14:**

1. патрон смазочный SKF SYSTEM 24 LAGD60:
  - a. Нет чертежей. В технических требованиях (Том 3 лот 14) указан производитель SKF SYSTEM 24.

Указанные недостатки не позволяют принять участие в закупке лицам, не располагающим соответствующими чертежами, что ограничивает круг потенциальных участников закупки и, соответственно, конкуренцию.

Таким образом, неразмещение Организатором торгов в Документации чертежей, равно как и размещение ненадлежащих и нечитаемых чертежей, используемых в описании предмета закупки, противоречит требованиям п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.



На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ПРОШУ**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию, разместив технические документы, описывающие предмет закупки в полном объеме и в надлежащем качестве, позволяющем установить полное описание предмета закупки.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ**

1. Чертежи, размещенные в ненадлежащем качестве;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОСПИК»;
3. Протокол о назначении генерального директора ООО «МОСПИК».

Генеральный директор ООО «МОСПИК»

И.В.Ромашов



