

28.10.2021 г. № 07-01-54

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От кого: ООО «Сибэкс»**  
ИНН 6674139641  
КПП 668501001  
ОГРН 1046605204183

Место нахождения: 620026, область Свердловская, город Екатеринбург, улица  
Луначарского, дом 240, корпус 1

Почтовый адрес: 620026, область Свердловская, город Екатеринбург, улица Луначарского,  
дом 240, корпус 1

E-mail: [sibex@sibexenergy.ru](mailto:sibex@sibexenergy.ru)

Номер контактного телефона: (343) 379-46-80, 379-46-81, 379-39-86

**Жалоба  
на действия (бездействия) Заказчика,  
положения документации о закупке**

На электронной площадке [«http://etprf.ru»](http://etprf.ru), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "ИРКУТ" (также «Заказчик») 12.10.2021 был объявлен конкурс в электронной форме, извещение № 32110720616, наименование закупки «2315-2021-03309 Выполнение работ по теме: «Разработка, постройка стенда и проведение комплексных испытаний гидравлической системы самолета Sukhoi Superjet NEW в составе стенда»».

21.10.2021, в 11:30:18 заказчику был направлен запрос на разъяснение положений конкурсной документации в связи с тем, что Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», что является нарушением прав и законных интересов участника закупки.

25.10.2021 от Заказчика поступили разъяснения положений документации о закупке, из текста которого следует, что конкурсная документация не нарушает права и законные интересы участников, а внесение изменений в конкурсную документацию производиться не будет.

Считаем, что Заказчик формально отнёсся к вопросам и замечаниям Участника, а его позиция ошибочна, не обоснована и нарушает пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выражается в следующем:

Текст запроса	Текст ответа на запрос	Нарушение прав и законных интересов Участника
<p>2. В чём заключается «изготовление стенда в формате мобильной лаборатории, не требующей демонтажа гидравлической системы при транспортировке», указанное в п. 2 Порядка оценки и сопоставления заявок, п. 4.2.7. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке). Какие технические требования предъявляются к мобильной лаборатории, какие функции она должна выполнять и с какой целью она изготавливается? Изготовление стенда в формате мобильной лаборатории, не требующей демонтажа гидравлической системы при транспортировке не предусмотрено требованиями к продукции</p>	<p>Изготовление стенда в формате мобильной лаборатории, не требующей демонтажа гидравлической системы при транспортировке предусмотрено в качестве критерия оценки «Качество технического предложения участника закупки» в соответствии с п. 2 приложения №2 к информационной карте (раздел 6 документации о закупке), предложение из заявки лица, с которым будет заключен договор, будет взято за основу при исполнении договора и транслировано в п. 4.2.7 проекта договора. Стенд в формате мобильной лаборатории должен соответствовать функциональным и техническим требованиям, предусмотренным в Требованиях к продукции (раздел 9 документации о закупке). Заказчику выгоднее изготовление исполнителем стенда в</p>	<p>Считаем, что Заказчик не ответил на данный вопрос Участника, так как требования к стенду в формате мобильной лаборатории, не указаны в Требованиях к продукции (раздел 9 документации о закупке).</p>

<p>(ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКУЮ РАБОТУ «Разработка, постройка стенда и проведение комплексных испытаний гидравлической системы самолета SSJ-NEW в составе стенда»).</p>	<p>исполнении, не требующем перед транспортировкой демонтажа объекта испытаний, то есть стенд может быть перемещен «целиком», с отключением и подключением только коммуникаций и без необходимости возведения или поиска помещения в новом месте.</p>	
<p>3. Наименование разработки, цель выполнения разработки (разработка, постройка <b>стенда гидравлической системы самолёта</b>), указанные в п. 1.1, 2.1 технического задания противоречат п. 2.2.1., 3.3.3.1, 3.3.3.6, 3.3.3.7 технического задания, где говорится о разработке комплекта конструкторской документации (КД) на <b>объект испытаний (3D модели, чертежи, принципиальные схемы, описание отличий ОИ от типовой конструкции ГС SSJ-NEW), то есть на гидравлическую систему самолёта SSJ-NEW.</b></p> <p>Таким образом, не ясно, конструкторская документация должна быть разработана <b>на стенд гидравлической системы самолёта или на саму гидравлическую систему самолёта.</b></p> <p>Кроме этого, в п. 3.2.3 технического задания говорится, что объект</p>	<p>Исполнителю необходимо доработать самолетную конструкторскую документацию на гидравлическую систему под установку стендового оборудования (например: датчиков, теплообменников и т.д.).</p>	<p>Считаем, что в конкурсной документации имеются противоречащие друг другу условия Технического задания, а Заказчиком необоснованно установлено требование к доработке самолётной конструкторской документации на гидравлическую систему под установку стендового оборудования, так как данное требование не соответствует предмету и смыслу закупки; требование о доработке конструкторской документации не содержится в <i>Ведомости исполнения к Техническому заданию на разработку, постройку стенда и проведение комплексных испытаний гидравлической системы самолета SSJ-NEW в составе стенда (Приложение № 2 к Договору)</i>, сроки этапов, указанные в ней определены без учёта данной доработки конструкторской документации.</p>

<p>испытаний предоставляется Заказчиком, если это так, то для чего Исполнителю разрабатывать на него конструкторскую документацию?</p>		
<p>5. В п. 2.2.2 технического задания предполагается передача дополнительного ТЗ, содержание которого не известно. Это противоречит информационной открытости закупки, предусмотренной пп.1 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Просим привести данный пункт в соответствие с законодательством РФ.</p>	<p>Отдельные ТЗ на проведение испытаний будут переданы Заказчиком в ходе исполнения договора и будут конкретизировать требования к испытаниям, установленные в п. 3.3.2 Требований к продукции (раздел 9 документации о закупке). Вместе с тем, требования, установленные на данный момент, достаточны для понимания участниками закупки объема работ, подлежащих выполнению.</p>	<p>Считаем, что Заказчик формально ответил на данный вопрос и своим отношением способствует нарушению принципа информационной открытости закупки, предусмотренного пп.1 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так как при отсутствии дополнительной информации, которая будет передаваться Заказчиком в ходе исполнения договора, Участнику закупки представляется сложным определить свои возможности и ресурсы для участия в закупке, а также своевременного и надлежащего исполнения условий договора при объявлении его победителем.</p>
<p>7. В нарушение п. 1.8. Приложения №1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» не установлено требование к участнику о наличии лицензии на осуществление деятельности, так как в</p>	<p>Наличие лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на осуществление разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники по следующему перечню выполняемых работ, оказываемых услуг в составе лицензируемого</p>	<p>Считаем, что Заказчик формально ответил на данный вопрос по следующей причине. Если работы по договору (в независимости от объема) входят в перечень лицензируемой деятельности, то данное</p>

<p>соответствии с п. п.7 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» данная деятельность подлежит лицензированию. В п. 1.3., 3.5., 12.2.4. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) данное требование установлено. Просим указать данное требование к участнику в документации о закупке.</p>	<p>вида деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка авиационной техники</li> </ul> <p>и/или</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение опытно-конструкторских работ по созданию, модернизации, модификации авиационной техники</li> </ul> <p>и/или</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– испытание авиационной техники</li> </ul> <p>(по Единому кодификатору предметов снабжения для федеральных государственных нужд по классу 1650) необходимо для выполнения только этапов №4 и №5 Ведомости исполнения, а не всего объема работ, предусмотренных проектом договора. Данные работы могут быть переданы для выполнения исполнителем субподрядной организации. В связи с этим, обязательное требование к участникам закупки в документации о закупке не установлено.</p>	<p>требование должно быть указано в информационной карте (Приложение № 1 к информационной карте «Требования к участникам закупке»).</p>
<p>8. Техническое задание, являющееся Приложением № 1 к Договору, указанное в п. 1.2., 4.4.1., 4.5.1. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) в составе документации отсутствует. Просим добавить Приложением № 1 к Договору в состав документации о закупке.</p>	<p>Техническое задание (приложение №1 к проекту договора) размещено в разделе 9 документации о закупке в файле «ДоЗ_Прил № 2_Требования к продукции».</p>	<p>Считаем, что Заказчик не ответил на данный вопрос Участника, так как Техническое задание, являющееся Приложением № 1 к Договору, действительно, отсутствует в составе документации, а именно, в файле «ДоЗ_Прил № 1_Проект договора.zip».</p>
<p>9. Согласно Ведомости исполнения, к Техническому</p>	<p>Сдвиг сроков невозможен ввиду необходимости обеспечения</p>	<p>Считаем отказ Заказчика в изменении сроков</p>

<p>заданию на разработку, постройку стенда и проведение комплексных испытаний гидравлической системы самолета SSJ-NEW в составе стенда (Приложение № 2 к Договору) окончание первого этапа «Разработка проектной документации часть 1» ограничено датой 30.11.2021.</p> <p>Считаем, установленный срок слишком коротким, так как процедурой закупки (информационной картой) предусмотрены следующие сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «11» ноября 2021 г.,</li><li>- срок заключения договора: не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.</li></ul> <p>С учётом данных сроков выполнение первого этапа без нарушения срока его выполнения представляется невозможным.</p> <p>Кроме этого, за такое нарушение п. 12.2. проекта договора Заказчик имеет право досрочно в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Договора.</p> <p>Предлагаем установить</p>	<p>директивных сроков проекта. Срок выполнения работ, предусмотренный этапом №1 Ведомости исполнения, Заказчик считает достаточным.</p>	<p>выполнения этапов работ, указанных в <i>Ведомости исполнения к Техническому заданию на разработку, постройку стенда и проведение комплексных испытаний гидравлической системы самолета SSJ-NEW в составе стенда (Приложение № 2 к Договору)</i>, нарушающим права и законные интересы участника закупки, так как их соблюдение является не реальным в виду большой трудозатратности и большого объёма выполнения требуемых работ.</p>
---	---	--

<p>разумный срок выполнения первого этапа с соразмерным увеличением сроков следующих этапов.</p>		
<p>11. В п. 2.1., 3.1. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) указано: «При отсутствии целевых средств для осуществления оплаты, Заказчик производит оплату стоимости выполненных работ после получения денежных средств, перечисленных по Государственному контракту, не позднее 20 (двадцати) рабочих дней с даты их получения Заказчиком.».</p> <p>Если договор будет заключаться с субъектом МСП, информация о котором включена в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, или физическим лицом, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», то срок оплаты останется прежним?</p> <p>В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 «Об особенностях участия</p>	<p>Порядок оплаты для Исполнителя, являющегося субъектом малого или среднего предпринимательства, установлен в п. 2.3.1 проекта договора.</p> <p>Если это необходимо лицу, с которым будет заключаться договор, п. 2.1, 3.1 проекта договора условия об оплате могут быть конкретизированы на этапе преддоговорных переговоров.</p>	<p>Считаем бездействие Заказчика в части корректировки проекта договора, нарушающим Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности п. 28 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p>

<p>субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для субъектов малого и среднего предпринимательства по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). Просим привести документацию о закупке в соответствии с законодательством РФ.</p>		
<p>12. В п. 2.1. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) указано: . «После заключения соответствующего государственного контракта на следующие этапы, Стороны обязуются заключить Дополнительное соглашение об условии оплаты этапов ОКР согласно государственному контракту».</p>	<p>Дополнительное соглашение будет транслировать условия, предусмотренные соответствующим государственным контрактом.</p>	<p>Считаем, что Заказчик формально ответил на данный вопрос и такой неопределённостью способствует нарушению принципа информационной открытости закупки, предусмотренного пп.1 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так как при отсутствии</p>



<p>«В случае заключения Заказчиком сделки, предусматривающей предоставление Заказчику целевых средств (далее – «Договор о предоставлении целевых средств»), Исполнитель обязуется заключить дополнительное соглашение к настоящему Договору, предметом которого будет являться дополнение Договора условиями, определенными в случае принятия в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 5 Федерального закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" актов Правительства Российской Федерации, предусмотренными разделом V Постановления Правительства РФ от 15.12.2020 № 2106 "Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.». На каких условиях будут заключаться данные дополнительные соглашения и почему их проекты отсутствует в составе</p>		<p>содержания (условий) такого дополнительного соглашения Участнику закупки трудно удостовериться в соблюдении баланса сторон и не нарушении своих интересов, чтобы принять участие в данной закупке.</p>
--	--	---

<p>документации о закупке? Это противоречит информационной открытости закупки, предусмотренной пп.1 п. 1 ст. 3 ФЗ 223-ФЗ. Просим привести документацию о закупке в соответствии с законодательством РФ.</p>		
<p>13.В п. 2.3.1. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) указано: «Если иное не предусмотрено абзацем вторым настоящего пункта Договора, Заказчик оплачивает выполненные и принятые работы по этапу на основании выставленного Исполнителем счета в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки работ по соответствующему этапу (с учетом положений последнего абзаца настоящего пункта Договора) при условии получения денежных средств от Министерства промышленности и торговли РФ...». «Если Исполнителем по настоящему Договору является субъект малого или среднего предпринимательства Заказчик оплачивает выполненные и принятые</p>	<p>Оплата окончательного расчета по этапу возможна только при наличии средств у Заказчика, полученных в рамках государственного контракта. Поскольку средства в рамках государственного контракта получаются Заказчиком в виде аванса и окончательного расчета, в случае досрочного завершения этапа существует риск отсутствия у Заказчика средств для оплаты этапа.</p>	<p>Считаем бездействие Заказчика в части корректировки проекта договора, нарушающим Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности п. 28 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как оплата работ, выполненных в соответствии с условиями договора, должна осуществляться в срок, установленный договором, без наступления каких-либо дополнительных условий, не зависящих от воли сторон.</p>

<p>работы по этапу на основании выставленного Исполнителем счета в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ по соответствующему этапу (с учетом положений последнего абзаца настоящего пункта Договора) при условии получения денежных средств от Министерства промышленности и торговли РФ...»</p> <p>В п. 4.3.2. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке) указано: «Досрочная приемка Заказчиком результатов работ по этапу не налагает на Заказчика обязательств по досрочной оплате стоимости выполненных работ.»</p> <p>Оплата по договору должна производиться в независимости от каких-либо условий. Частью 9 в ст. 7.32.3 кодекса об административных правонарушениях (КоАП) предусмотрена ответственность заказчика, которая заключается в следующем: «Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в</p>		
---	--	--

<p>сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.». Просим привести данные пункты проекта договора в соответствии с законодательством РФ.</p>		
<p>17. С какой целью установлены ограничения, указанные в п. 2.6.1. проекта договора (Приложение №1 к документации о закупке)?</p>	<p>В целях ограничения нецелевого использования бюджетных средств.</p>	
<p>25. Право Заказчика на отказ от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке поставлено в зависимость от исполнения заказчиком условий другого контракта, по которому исполнитель не является стороной (п. 12.2.5. проекта договора). Просим исключить данный пункт проекта контракта.</p>	<p>В случае отказа Министерства промышленности и торговли РФ от работ, предусмотренных проектом договора, продолжать исполнение договора заказчику не целесообразно.  Изменения в документацию о закупке внесены не будут.</p>	<p>Считаем бездействие Заказчика в части корректировки проекта договора, нарушающим права и законные интересы Участника закупки, так как участие в данной закупке, при таком условии в проекте договора, для Участника является большим риском и не целесообразным.</p>

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим:

1. признать жалобу обоснованной,
2. провести внеплановую проверку конкурсной документации Заказчика на предмет соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
3. признать незаконными действия и бездействие Заказчика в приведении условий конкурсной документации в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,
4. выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и обязать Заказчика внести вышеуказанные изменения в конкурсную документацию извещение о закупке.

Информация о Заказчике:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "ИРКУТ"

Место нахождения: г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 26, эт. 1, пом. IV, ком. 54

Почтовый адрес: г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 26

Официальный сайт: [www.rt-ci.ru](http://www.rt-ci.ru)

Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 727-19-88 доб. 3728,

[ia\\_morozov@ssj.irkut.com](mailto:ia_morozov@ssj.irkut.com)

Контактное лицо: