

« 03» июля 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике-Чувашии

Чувашское УФАС России
Рег. номер 6799/20
зарегистрирован 07.07.2020



Жалоба
на действия и конкурсную документацию
Минтранса Чувашии
(в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ)

Организатор торгов: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, 428000, город Чебоксары, площадь Республики, д.2, к.т. 565080, официальный сайт: <http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2020-god>, адрес электронной почты: mintrans30@cap.ru.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства издан от 29.06.2020 №02-03/113 по пригородному маршруту №220 «Чебоксары (улица Гладкова) – Новочебоксарск (Иваново)».

Данный приказ подписан заместителем министра в отсутствие на то соответствующих полномочий. В соответствии с Приказом Минтранса Чувашии от 02.12.2016 №02-03/210 только министр транспорта и дорожного хозяйства издает приказы и распоряжения. Заместитель министра такими полномочиями не наделен. Доверенность, выданная министром, не наделяет соответствующими полномочиями.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

В силу положений статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации к правилам проведения торгов относится и определение лица, уполномоченного на их проведение.

Таким образом, проведение торгов неуполномоченным лицом является основанием для признания таких торгов недействительными. Аналогичная правовая позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 11.08.2017 №306-ЭС16-18728.

Кроме того, согласно сведениям реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики (<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transporta-chuvashskoj-respubliki/reestr-regulyarnih-avtobusnih-marshrutov->

chuvashsk/2020-god) на данном маршруте осуществляет перевозки индивидуальный предприниматель с выданным свидетельством об осуществлении пассажирских перевозок со сроком действия до **15.07.2021**.

Официальной иной информации на сайте Минтранса Чувашии о прекращении действия свидетельства отсутствует.

Также в конкурсной документации отсутствует информация, с какого момента перевозчик обязан приступить к осуществлению перевозок, поскольку перевозчик после признания его победителем обязан приступить к осуществлению перевозок не позднее 90 календарных дней.

Кроме того, открытый конкурс проводится на пригородном автобусном маршруте №220, требования к подвижному составу указаны 14 автобусов среднего класса.

Однако согласно реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики (<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transporta-chuvashskoj-respubliki/reestr-regulyarnih-avtobusnih-marshrutov-chuvashsk/2020-god>) на пригородном автобусном маршруте №220 класс транспортных средств указан – малый, максимальное количество транспортных средств каждого класса которого допускается использовать указано – 28 (в том числе 2 резервных).

При этом отсутствует **какое-либо** экономическое и техническое обоснование в связи с чем проводится открытый конкурс на 13 автобусов только среднего класса, когда в реестре указано 28 автобусов малого класса.

Кроме того, интервал согласно извещению, указан 10 минут (пиковый) и 20 минут (межпиковый), хотя согласно реестру интервал указан 5 минут.

Также согласно извещению, первый рейс время отправления указан 06.30, однако согласно реестру, первый рейс указан 05.05.

Каким-либо решением данное обоснование не принималось, как того требует Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ.

Также необходимо отметить, что время вскрытия конвертов, указанное в извещении и конкурсной документации, - 30.07.2020 в 15.00, однако в это же время состоится вскрытие конвертов по открытому конкурсу, объявленному на основании приказа от 29.06.2020 № 02-03/112.

Кроме того, согласно Приложениям №1 и 5 конкурсной документации к справке о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок участник обязан приложить следующие документы: копию свидетельства о регистрации транспортного средства на каждый автобус (при наличии); копию паспорта транспортного средства на каждый автобус (при наличии); справку об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации (Приложение № 6

к конкурсной документации) (при наличии); копию страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на каждый автобус (при наличии); копию документов, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда на каждый автобус (при наличии); копию документов, подтверждающих наличие оборудования для перевозки маломобильных групп населения (при наличии).

Данные требования являются иными (избыточными) для перевозчика, чем это предусмотрено частью 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ. Аналогичная правовая позиция изложена в Апелляционном определении Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2018 №86-АПГ17-7.

Таким образом, сведения, опубликованные в извещении, конкурсной документации не соответствуют реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики, являются недостоверными и противоречат статье 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размещение недостоверной информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества либо предоставление документации, содержащей недостоверные сведения, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.31 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В силу положений ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном ч. 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции").

Соответственно, в силу п. 18, п. 19 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" приостанавливается возможность осуществления любых действий, связанные с проведением торгов, в том числе действия по внесению изменений в аукционную документацию, рассмотрение заявок, вскрытие конвертов, а не только в части заключения договора по результатам проведения торгов.

Таким образом, организатор торгов и аукционная комиссия не вправе совершать любые действия, связанные с проведением аукциона, в том числе вносить изменения в аукционную документацию в связи с чем соответствующие действия являются нарушением ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции".

Аналогичная правовая позиция изложена в решении Арбитражного суда Красноярского края от 15.03.2019 по делу №А33-35307/2018, постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 05.06.2019 по делу №А33-17320/2018, постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.10.2019 по делу №А59-5715/2018, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 28.09.2017 по делу А50-21330/2016, постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.06.2017 по делу №А50-21330/2016.

Вследствие незаконных действий организатора конкурса по неприостановлению процедуры проведения аукциона на основании соответствующего уведомления антимонопольного органа нарушаются права и законные интересы участников конкурса. Данные нарушения будут существенными и влекут за собой аннулирование аукциона. Необходимо обеспечить справедливое соперничество участников аукциона, а обеспечение конкуренции и равенство участников возможно лишь при четком соблюдении всех правил и норм действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, прошу аннулировать открытый конкурс, выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение, привлечь к административной ответственности должностных лиц Минтранса Чувашии.