

**Общество с ограниченной ответственностью «Орловский Центр
Индивидуального
Малоэтажного Строительства» (ООО «ОЦИМС»)**

302008, город Орёл, улица Машиностроительная, дом 6, помещение 6, комната 19
ИНН 5726007100, КПП 575201001, ОГРН 1195749001018

Исх. № 135

дата: 16.09.2020 г

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Орловской области**

г. Орел, ул. С. Щедрина, д.21

E-mail: to57@fas.gov.ru

От кого: ООО «ОЦИМС»

г. Орел, ул. Машиностроительная, д.6, пом. 6, ком. 19

1. Заказчик: Бюджетное учреждение Орловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района"

Место нахождения: 303200, Орловская область, Кромской район, поселок городского типа Кромы, улица К. Маркса, 3

тел: 8 (48643) 2-02-60, адрес электронной почты: csonkr@yandex.ru

Ответственное должностное лицо: Воскобойникова Ирина Анатольевна

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ОЦИМС»,

ИНН: 5726007100

Адрес: 302008, г.Орёл, ул. Машиностроительная, д. 6, пом. 6, комната 19;

телефоны: 8(953)814-75-00;

e-mail: ocyms57@yandex.ru;

контактное лицо: Караман Екатерина Владимировна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32009421410

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.08.2020.

5. Наименование закупки: «Капитальный ремонт системы электроснабжения и освещения здания "Дом ветеранов", расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А»

6. Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме



Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. ООО «Орловский Центр Индивидуального Малоэтажного Строительства» (далее ООО «ОЦИМС») была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме №32009421410 на определение подрядчика для выполнения работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения здания "Дом ветеранов", расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А.

Как следует из опубликованного протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1850110 от 09.09.2020 г. заявка ООО «ОЦИМС» (заявка №3) была

С. И. И. И.

признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В обоснование принятого решения указано:

Предоставление в составе заявки недостоверной информации.

Отклонение в соответствии со п. 3.5.3. и под. 4 п. 1.10.1 «Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для бюджетного учреждения Орловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Кромского района»

«В заявке указаны недостоверные сведения о товарах»

Обоснование принятого решения.

N п/п	Наименование	Предложение участника аукциона		Положения заявки участника аукциона, которые не соответствуют документации электронного аукциона
		Наименования показателей, используемого при выполнении работ товара	Значения показателей, используемого при выполнении работ товара	
3	<p>Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель)</p> <p>Страна происхождения: Российская Федерация</p>	Документы о стандартизации	Изготовлен в соответствии с требованиями <u>ГОСТ Р 53312-2009</u> <u>Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний</u>	<p><u>Участник закупки предоставил в составе заявки недостоверную информацию.</u></p> <p>Участник указал что «Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель) изготовлено в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009</p> <p>Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний.»</p> <p>При этом согласно обязательному приложению А, указанного ГОСТа Р 53312-2009 – Таблица А.1 <u>отсутствуют следующие значения показателей:</u></p> <p>1. Номинальный условный ток короткого замыкания, А со значением <u>4000, 4500 – отсутствует.</u></p> <p>2. Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А со значением <u>4000, 4500 – отсутствует.</u></p>
		Номинальный условный ток короткого замыкания, А	<u>4000, 4500</u>	
		Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А	<u>4000, 4500</u>	

Полагаем, что заявка ООО «ОЦИМС» была отклонена неправомерно, поскольку ООО «ОЦИМС» указало значения показателей устройства защитного отключения из официальных документов, опубликованных на сайте производителя (https://www.iek.ru/products/catalog/modulnoe_oborudovanie/ustroystva_differentsialnoy_zashchity/v_yklyuchateli_differentsialnye_vd_uzo/vd1_63_uzo_tip_as/vyklyuchatel_differentsialnyy_uzo_vd1_63_4r100a_300ma_iek?sphrase_id=3101642).

На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> документации по закупке №32009421410 в архиве «Сопроводительная документация» размещены локальная смета № 02-01-02 и проектная документация, в которых указан товар «Устройство защитного отключения марки

ВД1-63 4P 100A 300 мА», завода изготовителя «IEK». В документации об электронном аукционе Раздел III. «Техническое задание» заказчик установил требования к данному товару:

3	Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель)	Документы о стандартизации	Изготовлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний; Технические условия
		Устройство защитного отключения, управляемое дифференциальным током	Наличие
		Описание	Механический коммутационный аппарат или совокупность элементов, которые при достижении (превышении) дифференциальным током заданного значения при определенных условиях эксплуатации должны вызвать размыкание контактов
		Количество полюсов	2,4
		Номинальное напряжение, В	220, 380
		Номинальный ток нагрузки, А	25, 32, 80; 100
		Номинальный отключающий дифференциальный ток, А	(0,01); (0,03), (0,03), (0,1)
		Номинальный условный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500; 6000; 10 000
		Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500; 6000; 10 000

Документация об электронном аукционе содержит Раздел VI. «Инструкция по заполнению заявки». В данной инструкции указано, что: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - символ «точка с запятой» читать как «или», «запятая» читать как «и».

ООО «ОЦИМС» в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме предоставило следующие данные:

3	Устройство защитного отключения (Дифференциальный автоматический выключатель) Страна происхождения: Российская Федерация	Документы о стандартизации	Изготовлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53312-2009 Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний
		Устройство защитного отключения, управляемое дифференциальным током	Наличие
		Описание	Механический коммутационный аппарат и совокупность элементов, которые при достижении (превышении) дифференциальным током заданного значения при определенных условиях эксплуатации вызывают размыкание контактов
		Количество полюсов	2,4
		Номинальное напряжение, В	220, 380
		Номинальный ток нагрузки, А	25, 32, 80
		Номинальный отключающий дифференциальный ток, А	(0,01)
		Номинальный условный ток короткого замыкания, А	4000, 4500
		Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А	4000, 4500

Значения показателей, используемого при выполнении работ товара, заполнялись на основании данных технической документации завода изготовителя «IEK». В технических

документах на официальном сайте производителя «IEK» указано, что выключатели ВД1-63 4Р 100А 300 мА по своим характеристикам соответствуют ГОСТ Р 51326.1, ГОСТ 31601.2.1, а так же указаны значения параметров «Номинальный условный ток короткого замыкания» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания», равные 4500А.

Значения параметров, опубликованные на сайте производителя:

Номинальный условный ток короткого замыкания, I_{nc} , А	4500
Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, $I_{\Delta c}$, А	4500

В пункт 4.1.1 ГОСТа Р 53312-2009 указано, что:

«4.1.1. Функциональные характеристики УЗО-Д должны соответствовать требованиям, изложенным в ГОСТ Р 51326.1 и ГОСТ Р 51327.1.

Примечание - Значения функциональных характеристик УЗО-Д — в соответствии с приложением А».

ГОСТ Р 53312—2009

Приложение А (обязательное)

Функциональные характеристики УЗО-Д

Таблица А.1

Технический параметр	Значение
1 Номинальное напряжение U_n , В	220; 380
2 Номинальный ток нагрузки I_n , А	6; 16; 25; 32; 40; 63; 80; 100; 125
3 Номинальный отключающий дифференциальный ток $I_{\Delta n}$, А	0,01; 0,03; 0,1; 0,3; 0,5
4 Номинальный неотключающий дифференциальный ток $I_{\Delta no}$, А	$0,5I_{\Delta n}$
5 Предельное значение неотключающего тока в условиях сверхтоков I_{trn} , А	$6I_n$
6 Номинальная включающая и отключающая способность I_{pn} , А	По 5.10 ГОСТ Р 50807
7 Номинальная включающая и отключающая способность по дифференциальному току $I_{\Delta pn}$	По 5.11 ГОСТ Р 50807
8 Номинальный условный ток короткого замыкания I_{nc} , А	1500; 3000; 6000; 10 000
9 Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания $I_{\Delta c}$, А	1500; 3000; 6000; 10 000

Примечания

1 Диапазон тока расцепления УЗО-Д типа «А», указанный в пункте 3 таблицы А.1, в зависимости от формы сигнала (угла задержки) дифференциального тока приведен в таблице А.2.

Таблица А.2

Угол задержки тока α , град.	Ток расцепления, А	
	Нижний предел	Верхний предел
0	$0,35I_{\Delta n}$	$1,4I_{\Delta n}$, при $I_{\Delta n} > 0,01$ А $2I_{\Delta n}$, при $I_{\Delta n} \leq 0,01$ А
90	$0,25I_{\Delta n}$	
135	$0,11I_{\Delta n}$	

УЗО-Д типа «А» проверяют на правильность работы при равномерном нарастании дифференциального пульсирующего постоянного тока от нуля до значения $2I_{\Delta n}$ (для УЗО-Д с $I_{\Delta n} \leq 10$ мА) или до $1,4I_{\Delta n}$ (для УЗО-Д с $I_{\Delta n} > 10$ мА) за 30 с.

Таким образом, отключающий дифференциальный ток УЗО-Д типа «А» при протекании пульсирующих дифференциальных токов, может иметь значения от $0,11I_{\Delta n}$ до $2I_{\Delta n}$.

2 Для УЗО-Д типа «А» номинальный неотключающий синусоидальный дифференциальный ток, указанный в пункте 4 таблицы А.1, равен $0,5I_{\Delta n}$, а минимальный (при угле задержки 135°) неотключающий пульсирующий постоянный дифференциальный ток равен $0,11I_{\Delta n}$.

3 Допускается изменение технических параметров УЗО-Д, не снижающих требования пожарной безопасности.

К приложению А ГОСТа Р 53312-2009 имеются примечания, в пункте 3 данных примечаний указано, что:

Допускается изменение технических параметров УЗО-Д, не снижающих требования пожарной безопасности.

Следовательно, ООО «ОЦИМС» указало значения параметров «**Номинальный условный ток короткого замыкания**» и «**Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания**» на основании данных технических документов официального сайта производителя и примечаний пункта 3 Приложения А ГОСТа Р 53312-2009.

В Инструкции по заполнению заявки указано, что в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В документации об электронном аукционе Раздел III. «Техническое задание» заказчик установил требования к значениям показателей:

Номинальный условный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500 ; 6000; 10 000
Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А	1500; 3000; 4000, 4500 ; 6000; 10 000

Следовательно, участник указал значение 4000, 4500, так как 4500 невозможно указать, согласно инструкции по заполнению заявки. Заказчик отклонил ООО «ОЦИМС» ссылаясь, что в ГОСТ Р 53312-2009 отсутствуют данные значения показателей, но данный ГОСТ Р имеет примечание, что допускается изменение технических параметров УЗО-Д, не снижающих требования пожарной безопасности.

По показателям «Номинальный условный ток короткого замыкания, А» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А» почти все значения показателей перечислены через символ «;» (точка с запятой), а между значениями 4000 и 4500 стоит запятая, в соответствии с инструкцией, не позволяющая участнику, показать одно из указанных значений, а обязывающая участника указать оба значения. Нормативной документации соответствует показатель 4500 и, именно его ООО «ОЦИМС» собиралось указать в первой части заявки, но исходя из содержания документации, в том числе инструкции, не могло указать этот показатель без показателя 4000, что и было сделано, однако, заявка была признана содержащей недостоверные сведения.

Номинальный условный ток короткого замыкания 4500 А

Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания 4500 А

полностью отвечают нормам ГОСТ Р 51326.1 и следовательно, в части функциональных характеристик соответствуют ГОСТ Р 53312-2009, что подтверждено письмом от производителя.

Таким образом, содержащееся в первой части заявки ООО «ОЦИМС» значение «4500» для показателей «Номинальный условный ток короткого замыкания, А» и «Номинальный условный дифференциальный ток короткого замыкания, А» соответствует ГОСТ Р 53312-2009, значение «4000» для указанных показателей присутствует в заявке в том числе по той причине, что инструкция по заполнению заявки не позволяла не указать наряду со значение «4500» значение «4000».

Полагаем, что документация целенаправленно была сформирована таким образом, чтобы ввести участников закупки в заблуждение и обеспечить допуск к участию в аукционе конкретному участнику.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Документация о закупке должна таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые необходимы заказчику, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки. **В данном случае документация не только вводит участников в заблуждение, но и не приводит к получению заказчиком результата работ, соответствующих его потребности.**

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Очевидно, что утвержденная заказчиком документация об аукционе нарушает указанный принцип и не соответствует установленным ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целям создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения указанных целей Закон о закупках обязывает заказчика указать в документации о закупке требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, соответствующие объективным потребностям заказчика и обеспечивающие участникам возможность заполнить заявки, избежав отклонение.

Именно этим в первую очередь и обеспечивается добросовестная конкуренция.

Целью составления документации о закупке и оценки на ее основании заявок является не возможность «отсеивания» участников «по формальным основаниям», а обеспечение заказчику возможности допустить к участию в аукционе лиц, предлагающих товар, объективно соответствующий потребностям заказчика (необходимый и достаточный, без излишних требований к нему).

Безусловно, заполнить заявки можно и на основании несоответствующей Закону о закупках документации, однако, нарушение добросовестной конкуренции имеет место уже в связи с утверждением несоответствующей Закону о закупках документации.

Нарушение прав ООО «ОЦИМС» произошло не только в связи с отклонением его заявки, а прежде всего в связи с оценкой его заявки на предмет соответствия документации, не отвечающей требованиям Закона о закупках и объективным потребностям заказчика.

Предполагаем, что заявка № 1, допущенная к участию в аукционе, по данному показателю содержит значение «1500» или «3000» или «6000» или «10 000», которые, по мнению комиссии, соответствуют ГОСТ Р. При этом, требуемый заказчику товар «Устройство защитного отключения марки ВД1-63 4Р 100А 300 мА», завода изготовителя «IEK» таким показателем не обладает, он обладает только показателем «4500». Следовательно, именно в заявке № 1 указана недостоверная информация о товаре, соответствующем ГОСТ Р, но не существующем фактически и именно заявка № 1 подлежала отклонению.

Содержащееся в первой части заявки предложение участника об используемых при производстве работ товарах – это не «формальный допуск» к участию в аукционе. Содержащееся в первой част заявки предложение участника после заключения контракта должно определять условия его выполнения, то есть стать приложением к контракту, чтобы при исполнении контракта заказчик мог контролировать качество выполняемых подрядчиком работ и использование им тех материалов, которые соответствуют потребностям заказчика, изложенным в документации о закупке, и использование которых подрядчик гарантировал, делая свое предложение на этапе проведения аукциона. Таким образом, заказчик обязан объективно описать объект закупки, участник сделать свое предложение в соответствии с ним и придерживаться данного им предложения на протяжении выполнения работ.

Документация о закупке указанного порядка совершенно не обеспечивает, а только порождает запутанность и сложность при заполнении заявок, не приводящая ни к чему, кроме произвола при их оценке.

Участник, указавший показатели «1500» или «3000» или «6000» или «10 000» не сможет обеспечить соответствие им товара на этапе выполнения работ, так как необходимый заказчику товар «Устройство защитного отключения марки ВД1-63 4Р 100А 300 мА», завода изготовителя «IEK» такими показателями не обладает, его показатель – «4500».

В соответствии с п. 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г.) представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

2. Так же просим обратить внимание, что заказчик в пункте 1.1 Разделе V. «Проект контракта» документации об электронном аукционе требует выполнить собственными и(или) привлеченными **субподрядных организаций, которые имеют лицензию по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений** в соответствии с видами и объемами работ, указанными в локальной смете, а также в соответствии с нормативно-технической документацией, действующими нормативно-правовыми актами, и в соответствии с требованиями государственных стандартов силами и средствами строительно-монтажные работы по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения здания "Дом ветеранов", расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А. по заданию Заказчика (далее по тексту – Работы) в соответствии с техническим заданием (Приложение №1), сметной документацией (Приложение №2), проектной документацией (Приложение №3), графиком выполнения работ (Приложение №4), расчетом цены (Приложение №5), а Заказчик обязуется принять результат Работы и оплатить его.

Заказчик требует лицензию по монтажу и/или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в случае, если будет привлекаться субподрядчик к выполнению работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения здания "Дом ветеранов", расположенного по адресу: Орловская область, Кромской р-н, д. Черкасская, д. 317 А, при этом к подрядчику, который является победителем по закупке данное требование не предъявляется.

3. Пункт 6.7 и 8.1.7 Гражданско-правового договора содержат требования 44-ФЗ Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при том, что документация об электронном аукционе содержит требования только Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с п. 17, 18 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г.) жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, антимонопольный орган вправе проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиками Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, просим, отменить результаты Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1850110 и признать заявку № 3 соответствующей требованиям, провести проверку соблюдения заказчиком законодательства о защите конкуренции.

Директор ООО «ОЦИМС»

Е.В. Караман