



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6  
Тел/факс (499) 753-19-66  
e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)  
[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/1153 от «29» апреля 2020 г.

**В УФАС по г. Москве**

**Адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Телефон/факс:** 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

**Наименование:** ООО «Навигатор-Т»

**Место нахождения:** 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

**Почтовый адрес:** 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

**Адрес электронной почты:**  
[Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

**Номер контактного телефона:** (499) 753-19-66

**Номер факса:** (499) 753-19-66

**Заказчик:**

**Наименование:** АО "Консист - оператор связи"

**Место нахождения:** 115432, г Москва, проезд Проектируемый 4062-й, дом 6, строение 25

**Почтовый адрес:** 115432, г Москва, проезд Проектируемый 4062-й, дом 6, строение 25

**Контактное лицо:** Жаркова К.Ю.

**Электронное лицо:** [info@consyst-os.ru](mailto:info@consyst-os.ru)

**Телефон:** +8 (499) 9512035, доб.: 84999512035

**Факс:** 84999512035

### **Жалоба на действия заказчика при проведении закупки № 32008968234**

УФАС по городу Москве 24 марта 2020 года принял решение по делу № 077/07/00-5202/2020 (далее - Решение) о признании в действиях АО "Консист-ОС" (далее - Заказчик) нарушения п.2 ч. 1 ст. 3, п.1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках). Заказчику выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Заказчик 21 апреля 2020 года опубликовал изменения в документацию о закупке. Из документации о закупке исключены требования в соответствии с Решением и предписанием.

Вместе с тем, Заказчик включил в документацию о закупке новые требования, содержащие признаки нарушения Закона о закупках.

1. В документацию о закупке в редакции от 21 апреля 2020 года включено требование к материалу корпуса комбинированного фильтра: *"Корпус комбинированного фильтра должен быть выполнен из металла"*.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с

законодательством о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают требования о выполнении корпуса комбинированного фильтра из металла. Допускается выполнение корпуса фильтра из других материалов, в частности, композитных.

Обоснование необходимости использования не предусмотренного техническими регламентами и документами в области стандартизации в документации о закупке отсутствует, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Обращаем внимание, решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 4 мая 2019 года по делу № А56-2947/2019 (оставлено в силе решениями судов апелляционной и кассационной инстанций) установлено, что требование организатора торгов (закупка № 31807062448, ФЗ-223) к корпусу самоспасателя, который должен быть выполнен из металла, не соответствует требованиям ГОСТа Р 53261-2009, сужая установленные действующим законодательством требования к характеристикам самоспасателей (стр. 6, абз. 6 решения). В действиях заказчика признано несоблюдение принципов информационной открытости закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенных при организации и проведении процедуры закупки (стр. 5 - 6, стр. 7, абз. 6).

2. В документацию о закупке в редакции от 21 апреля 2020 года включены требования о сертификации (стр. 8 файла "Том 2 Техническая часть.docx):

*"Сертификация:*

*ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001-2015).*

*Сертификат соответствия в системе сертификации Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».*

*Сертификат соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и ГОСТ 53261-2009".*

Вместе с тем, ключевым условием доступа на функционирующий рынок является обязательная сертификация самоспасателя фильтрующего, используемого при пожаре, на соответствие требованиям п. 4.4 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" 019/2011 (далее - ТР ТС 019/2011).

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 878 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты» (вместе с «ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты») (далее - Решения Комиссии Таможенного союза, Комиссии Таможенного союза) Комиссия Таможенного союза приняла ТР ТС 019/2011.

Согласно пункта 3.1. Решения Комиссии Таможенного союза ТР ТС 019/2011 вступает в силу с 01 июня 2012 года (с ведением переходного периода до 15 февраля 2014 года, п.3.3.

Решения Комиссии Таможенного союза).

В п.1.4 ТР ТС 019/2011 указано, Средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие ТР ТС 019/2011, приведены в приложении № 1 к ТР ТС 019/2011.

В Приложении № 1 к ТР ТС 019/2011 в п.2) приводится указание на фильтрующие самоспасатели, следовательно, ТР ТС 019/2011 устанавливает обязательные требования к самоспасателям фильтрующим.

ТР ТС 019/2011 утвержден Решением Комиссии Таможенного союза в соответствии со статьей 13 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010 (Далее - Соглашение).

Соглашение и Договор о Евразийском союзе имеют статус международных договоров и ратифицированы Федеральным законом от 27.06.2011г. №152-ФЗ и Федеральным законом от 03.10.2014г. №279-ФЗ.

В части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации указано: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Согласно пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, ТР ТС 019/2011 имеет статус международного договора и имеет приоритет над нормами, содержащимися в национальных стандартах.

В соответствии с части 2 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе «Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия».

Аналогичные требования содержатся и в части 3.2 Решения Комиссии Таможенного союза, где Комиссия Таможенного союза указала, что со дня вступления в силу ТР ТС 019/2011 выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным законодательством государства – члена Таможенного союза, не допускается.

В силу того, что ТР ТС 019/2011 распространяет свое действие на самоспасатели фильтрующие, являющейся предметом закупки, то согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 5 ФЗ от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», части 2 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе, пункта 3.2. Решения Комиссии Таможенного союза, запрещено осуществление обязательной сертификации самоспасателей фильтрующих на требования, установленные законодательством государства – члена Таможенного союза - ФЗ №123-ФЗ, а, следовательно Заказчик (равно как и иное лицо) не вправе требовать при поставке предоставления сертификата соответствия на требования ФЗ №123-ФЗ.

Обратное делало бы невозможным свободное обращения самоспасателей фильтрующих

на единой таможенной территории государств – членов Таможенного союза.

Данный факт также отражен в письме Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии от 06.02.2018 № 16-143 в котором сообщается, что:

«Требования Федерального закона № 123-ФЗ не применяется для выпуска в обращение, оценки соответствия и государственного контроля (надзора) в отношении средств индивидуальной защиты, в том числе фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, являющихся объектами регулирования ТР ТС 019/2011».

Таким образом, начиная с 15 февраля 2014 года на всей территории Таможенного союза (включая Российскую Федерацию) качество самоспасателей фильтрующих подтверждается только сертификатами соответствия на требования ТР ТС 019/2011 и Заказчик не вправе устанавливать требование о предоставлении сертификата соответствия на требований Федерального закона №123-ФЗ.

Позиция заявителя подтверждается правоприменительной практикой антимонопольных органов (копии решений прилагаются).

ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001-2015), является документом национальной системы стандартизации, что отражено на титульном листе словами: "Национальный стандарт Российской Федерации системы менеджмента качества".

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе.

Согласно статье 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" одним из принципов подтверждения соответствия является принцип недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Обращаем внимание, что статья 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" не содержит ограничения по субъектам применения, в связи с чем распространяется в том числе и на заказчиков в рамках Закона о закупках.

В связи с изложенным, прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 32008968234;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Копия решения от 4 мая 2019 года по делу № А56-2947/2019 Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области и актов судов апелляционной и кассационной инстанций;
3. Копия письма Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии от 06.02.2018 № 16-143;
4. Копии решений антимонопольных органов по вопросу о сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов

Исполнитель: Грехнев Евгений Михайлович  
Тел. (499) 753-19-66 доб. 108