

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-39/2020

27 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГЛОБАЛ СОРСИНГ» (далее – заявитель, ООО «ГЛОБАЛ СОРСИНГ») на действия заказчика при проведении запроса-котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования для дооснащения паллиативного отделения (№ закупки 0328300019219000047) в открытом заседании в присутствии представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... (доверенность от 24.01.2020 № 4).

24.01.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.01.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Глобал Сорсинг» на действия заказчика при проведении запроса-котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования для дооснащения паллиативного отделения (№ закупки 0328300019219000047).

В жалобе заявитель указал, что он в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в рассматриваемом запросе-котировок от 09.01.2020 признан победителем.

Также заявитель указал на то, что согласно пункту 5.1 проекта контракта «поставка оборудования осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок 5 календарных дней, но не позднее 30 декабря 2019 года. Поставщик за 5 рабочих дней до осуществления поставки оборудования направляет в адрес заказчика уведомление о времени доставки оборудования в место доставки».

В соответствии с пунктом 12.1 проекта контракта «контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 30.12.2019 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств (если таковые установлены) - до полного их исполнения сторонами».

Таким образом, заявитель указал на то, что сроки поставки товара, указанные в проекте контракта, являются существенным условием договора. Однако, данные сроки поставки являются заведомо неисполнимыми.

Однако в нарушение части 2 статьи 34, частей 2, 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на стадии размещения проекта контракта на электронной площадке заказчик разместил проект контракта, отличающийся от проекта контракта, который входит в состав закупочной документации. В частности, заказчиком изменены существенные условия контракта, пункт 5.1 «поставка оборудования осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок 5 календарных дней, но не позднее 31 января 2020 года», пункт 12.1 «контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 31.01.2020 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств (если таковые установлены) - до полного их исполнения сторонами».

Таким образом, на основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По существу жалобы представитель заказчика пояснил, что заказчик не вправе заключать контракт, который предусматривает поставку товара до момента заключения контракта. Таким образом, заказчиком было сохранено требование условий документации в отношении срока поставки оборудования - в срок 5 календарных дней, однако данное требование было скорректировано с учетом Бюджетного кодекса и условий контракта о порядке и сроках оплаты товара, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении запроса – котировок в электронной форме № 0328300019219000047 и документация запроса – котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования для дооснащения паллиативного отделения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 196 784,33 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной

участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в **документации** и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](#) настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Из представленных документов, а также сведений, размещенных в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru> дата и время окончания срока подачи заявок - 23.12.2019 в 10:09.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0328300019219000047 от «24» декабря 2019 подана и признана соответствующей одна заявка на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 82.6 Закона о контрактной системе в сфере закупок

заказчик продлевает срок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на четыре рабочих дня, если такой запрос признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным [частью 14 статьи 82.3](#), [частью 9 статьи 82.4](#) настоящего Федерального закона. Участник запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в таком запросе которого была отклонена котировочной комиссией, вправе подать заявку на участие в таком запросе после продления срока подачи заявок на участие в таком запросе.

24.12.2019 размещен документ «Извещение о продлении срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 24.12.2019 №ИПС1» с новой датой и временем окончания срока подачи заявок – 31.12.2019 14:04.

Рассмотрев проект контракта по данной закупке, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 5.1 проекта контракта, поставка оборудования осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок 5 календарных дней, но не позднее 30 декабря 2019 года. Поставщик за 5 рабочих дней до осуществления поставки оборудования направляет в адрес заказчика уведомление о времени доставки оборудования в место доставки.

В соответствии с пунктом 12.1 проекта контракта, контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 30.12.2019 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств (если таковые установлены) - до полного их исполнения сторонами.

Однако, данные сроки установленные заказчиком являются невыполнимыми в силу того, что в соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт может быть заключен в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме **не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.** В рассматриваемом случае протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0328300019219000047 от 09 января 2020 года размещен 09.01.2020. Следовательно, контракт может быть заключен не ранее 17.01.2020. Следовательно, требование о поставке товара в срок 5 календарных дней, но не позднее 30 декабря 2019 года, не представляется возможным. Требование, указанное в пункте 12.1 проекта контракта (контракт действует до 30.12.2019 г. включительно) также является неисполнимым, по причине того, что на данную дату контракт еще не будет заключен.

Также, как было установлено при рассмотрении жалобы, на стадии размещения проекта контракта на электронной площадке заказчик разместил проект контракта, отличающийся от проекта контракта, который входит в состав закупочной документации. В частности, заказчиком изменен пункт 5.1 проекта контракта «поставка оборудования осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок 5 календарных дней, но не позднее 31 января 2020 года», пункт 12.1 «контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 31.01.2020 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств (если таковые установлены) - до полного их исполнения сторонами».

Однако, Комиссия отмечает, что в силу части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта,

установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, при осуществлении данной закупки – на стадии размещения проекта контракта на электронной площадке заказчиком изменены существенные условия контракта (срок поставки, срок действия контракта).

На основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемая документация запроса – котировок в электронной форме требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований относительно срока поставки товара и срока действия контракта в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЛОБАЛ СОРСИНГ» на действия заказчика при проведении запроса-котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования для дооснащения паллиативного отделения (№ закупки 0328300019219000047) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, котировочной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.