

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1916/77-18

23 января 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1916/77-18, возбужденного в отношении АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9), уведомленного надлежащим образом — Протокол № 4-14.31-1916/77-18 об административном правонарушении от 15.01.2019 (исх. от 15.01.2019 № 850/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии законного представителя АО «Мосэнергосбыт» (...),



УСТАНОВИЛ:

Протоколом 4-14.31-1916/77-18 об административном правонарушении от 15.01.2019 (исх. от 15.01.2019 № 850/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 30 января 2018 года № 1-10-1842/77-17 в действиях АО «Мосэнергосбыт» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ», расположенным по адресу: г. Москва, Булатниковская ул., д. 22, и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии указанным объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» счета на оплату безучетного потребления электрической энергии и по введению 12.10.2017 частичного ограничения режима потребления электрической энергии на указанном объекте, что привело к ущемлению интересов ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ООО «Очаковский комбинат ЖБИ», перенаправленные письмом ФАС России от 05.04.2017 № ВК/22262/17 (вх. от 06.04.2017 № 15560), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК», АО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-1842/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28). В соответствии с Уставом, утверждённым общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28), наименование ПАО «Мосэнергосбыт» изменено на АО «Мосэнергосбыт».

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 № 152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы» ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности МУП «Троицкая электросеть».

Доля ПАО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности МУП «Троицкая электросеть», в которых ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц)

или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Булатниковская ул., д. 22 (далее - Объект), осуществляется на основании договора энергоснабжения от 30.11.2006 № 77920467, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» (далее - Договор).

На Объекте учет потребленной электрической энергии производился посредством приборов учета №№ 13553760, 13555383.

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической

энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России в рамках антимонопольного дела (вх. № 25386/17 от 31.05.2017), проверка приборов учета Объекта была включена в план-график проверок измерительных комплексов на сентябрь 2016 года (позиция 1-2 план-график проверок измерительных комплексов на сентябрь 2016 года).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе,

при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

ПАО «МОЭСК» 15.09.2016 в присутствии представителя заявителя проведена предусмотренная пунктом 173 Основных положений и планом-графиком на сентябрь 2016 года проверка приборов учета, установленных на Объекте.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета от 15.09.2016 по приборам учета №№ 26035989, 26085537, в соответствии с которым указанные приборы учета не опломбированы, предписаний на замену приборов учета не выдавалось.

Согласно Правилам технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России № 6 от 13.01.2003, (далее - Правила технической эксплуатации) персонал энергообъекта несет ответственность за сохранность расчетного счетчика, его пломб и за соответствие цепей учета электроэнергии установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 145 Основных положений обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

Пунктом 1.2.2 Правил технической эксплуатации предусмотрено, что потребитель обязан обеспечивать содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями указанных Правил и других нормативно-технических документов.

В соответствии с пунктом 149 Основных положений собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), имеющий намерение демонтировать в целях замены, ремонта или поверки прибор учета, ранее установленный в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), обязан направить способом, позволяющим подтвердить факт получения, письменную заявку о необходимости снятия показаний существующего прибора учета (далее в настоящем пункте - заявка), осмотра его состояния и схемы подключения до его демонтажа в адрес гарантирующего

поставщика или сетевой организации.

ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» в материалы антимонопольного дела была представлена заявка от 01.09.2016 о необходимости снятия показаний приборов учета № 13555983, 135553760, зарегистрированная ПАО «МОЭСК» 01.09.2016 № 108, о чем имеется отметка.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 04.12.2017 № 59614/17), представленным в рамках антимонопольного дела, указанная заявка в ПАО «МОЭСК» не поступала.

После проведения ПАО «МОЭСК» проверки (15.09.2016) ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» направляло в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» заявки на замену приборов учета, установленных на Объекте (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 20.09.2016 № СК/36-4863/16, от 11.10.2016 № СК/36-5458/16).

Письмом от 28.09.2016 ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» уведомило ПАО «Мосэнергосбыт» (зарегистрировано 29.09.2017 № СК/36-5162/16) о замене 11.09.2017 на Объекте приборов учета № 13555983, 135553760.

Пунктом 153 Основных положений установлено, что собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, а в отношении коллективного (общедомового) прибора учета, установленного в многоквартирном доме, - исполнитель коммунальных услуг, обязан получить допуск прибора учета в эксплуатацию, для чего он должен направить письменную заявку на осуществление допуска в эксплуатацию прибора учета (далее в настоящем пункте - заявка) в адрес гарантирующего поставщика/сетевой организации.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 04.12.2017 № 59614/17) и ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. от 04.12.2017 № 59654/17), представленным в рамках антимонопольного дела, заявки на ввод установленных приборов учета в эксплуатацию от ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» не поступало.

Таким образом, установленные 11.09.2016 ООО «Очаковский комбинат» приборы учета №№ 26035989, 26085537 не были опломбированы и введены в эксплуатацию в соответствии с требованиями законодательства.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта

о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

ПАО «МОЭСК» 16.09.2016 при участии двух незаинтересованных лиц составило акты о неучтенном потреблении электрической энергии № 002118/Ю-МУЭ в отношении прибора учета № 26085537, № 002119/Ю-МУЭ в отношении прибора учета № 26035989 в отсутствие ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» (уведомлено о составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии актом проверки узла учета электрической энергии от 15.09.2016).

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям установлено, что объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой

длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Вместе с тем из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объёма безучётного потребления поставщиком к расчёту автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

Согласно письменным пояснениям и документам ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России в рамках антимонопольного дела (вх. № 20396/17 от 03.05.2017), период безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» в актах о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ определен ПАО «МОЭСК» с 31.01.2016 по 15.09.2016.

В соответствии с приложением к актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ объем безучетного потребления определен ПАО «МОЭСК» в размере 684801,6 кВт*ч как произведение максимальной мощности энергопринимающих устройств в точке поставки в размере 124,6 кВт и количество часов в период безучетного потребления в размере 5496 часов.

Таким образом, в указанных актах о неучтенном потреблении расчет объема безучетного потребления произведен ПАО «МОЭСК» исходя из работы Абонента 24 часа в сутки.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учётом часов

фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору в разделе «Расчет электропотребления» стороны согласовали время работы Объекта ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» в значении 300 часов за расчетный период - месяц.

Следовательно, существует возможность определения объема безучетного потребления исходя из режима функционирования объекта, закреплённого сторонами в договоре энергоснабжения.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2007, заключенному между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Объем безучетного потребления электрической энергии будет учтен ПАО «МОЭСК» в полезном отпуске электрической энергии и на этот объем уменьшены потери сетевой организации.

Таким образом, при неверном определении ПАО «МОЭСК» объемов по актам о безучетном потреблении электрической энергии, ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

АО «Мосэнергосбыт» на основании актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ выставило в адрес ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» счет от 30.09.2016

№ Э-67-54261 на оплату стоимости безучетного потребления на сумму 3 862 093 (три миллиона восемьсот шестьдесят две тысячи девяносто три) руб., 12 коп., применив нерегулируемую цену к объему безучетного потребления, рассчитанному ПАО «МОЭСК».

ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» оплатило счет от 30.09.2016 № Э-67-54261 на оплату стоимости безучетного потребления, что подтверждается платежными поручениями от 17.10.2016 № 1325, № 1326, от 18.10.2016 № 1328 (вх. от 06.04.2016 № 15560).

Исходя из письменных пояснений, представленных ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России в рамках антимонопольного дела (вх. от 01.06.2017 № 25639/17), следует, что обязанность в корректировке объема по актам от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ находится в компетенции ПАО «МОЭСК».

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916, оформленные надлежащим образом ПАО «МОЭСК» в отсутствие ПАО «Мосэнергосбыт» акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11, 21 и первого рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются ПАО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

Акты о безучетном потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

Как следует из положения статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующий поставщик электрической энергии коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Согласно пункту 4.1.1. Договора ПАО «Мосэнергосбыт» обязуется урегулировать отношения, связанные с приобретением и передачей электрической энергии (мощности) в точки поставки, в интересах

ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт», являясь гарантирующим поставщиком электрической энергии и также располагая документами, влияющими на расчет объема безучетного потребления Объектом, а именно Договором, не произвело корректировку расчетного объема безучетного потребления по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ, и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что АО «Мосэнергосбыт» неоднократно осуществляло корректировку актов о безучетном потреблении электрической энергии, составленных ПАО «МОЭСК» в отношении иных организаций, что подтверждается материалами дела № 1-10-1842/77-17.

На основании вышеизложенного, антимонопольным органом сделан вывод о том, что АО «Мосэнергосбыт» имело возможность корректировать объем безучетного потребления электрической энергии, рассчитанного ПАО «МОЭСК» по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.09.2016 № 002118/Ю-МУЭ, № 002119/Ю-МУЭ.

Согласно представленной в адрес Московского УФАС России информации (вх. от 01.06.2017 № 25639/17) в связи с тем, что оплата выставленного счета ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» не была произведена в установленный срок, АО «Мосэнергосбыт» направило уведомление от 30.09.2016 о частичном ограничении режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом. 12.10.2016 в соответствии с указанным уведомлением ПАО «МОЭСК» произвело ограничение режима потребления электрической энергии Объектом. 17.10.2016 и 18.10.2016 ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» произвело оплату задолженности по счету от 30.09.2016 № Э-67-54261 на оплату стоимости безучетного потребления, что подтверждается платежными поручениями от 17.10.2016 № 1325, № 1326, от 18.10.2016 № 1328 (письмо ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» в адрес АО «Мосэнергосбыт» от 17.10.2016 № 16-120).

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт», применив неверные значения

объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ», совершило действия по неверному расчету стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом, за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, а также действия по направлению в адрес ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» счета на оплату безучетного потребления и по введению 12.10.2017 частичного ограничения режима потребления электрической энергии на Объекте, ущемило интересы ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия АО «Мосэнергосбыт» привели к нарушению части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемуся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ», расположенным по адресу: г. Москва, Булатниковская ул., д. 22, и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии указанным объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» счета на оплату безучетного потребления электрической энергии и по введению 12.10.2017 частичного ограничения режима потребления электрической энергии на указанном объекте, что привело к ущемлению интересов ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых

в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1842/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 30 января 2019 года.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении

доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Очаковский комбинат ЖБИ», расположенным по адресу: г. Москва, Булатниковская ул., д. 22, и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии указанным объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Очаковский комбинат ЖБИ» счета на оплату безучетного потребления электрической энергии и по введению 12.10.2017 частичного ограничения режима потребления электрической энергии на указанном объекте, что привело к ущемлению интересов ООО «Очаковский комбинат ЖБИ».

Установлено, что у АО «Мосэнергосбыт» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины

разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет:

Базовый штраф — сумма минимального размера административного штрафа (МинШт) и половина разности максимального размера административного штрафа (МаксШт) и минимального размера административного штрафа.

$$\text{БШ} = (\text{МаксШт} - \text{МинШт})/2 + \text{МинШт}$$

БШ составляет 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

Таким образом, сумма административного штрафа, который подлежит наложению на АО «Мосэнергосбыт», составляет 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9).

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа,

иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1916/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)