

Руководителю УФАС по г. Санкт-Петербург
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

общество с ограниченной ответственностью «Красивый Двор»
Место нахождения (место жительства) участника закупки 196105, Санкт-Петербург, ул.
Благодатная д. 53 Лит. А пом. 8-Н
Почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Благодатная д. 53 Лит. А пом. 8-Н
ИНН участника закупки 7810828317
Тел. +7(911)7678510
Генеральный директор Козин Роман Андреевич
Электронный адрес krasivdvor@yandex.ru

Номер извещения:
32312938879

Наименование закупки:
Поставка нерудных материалов

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого
и среднего предпринимательства

Наименование Заказчика:

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского
электрического транспорта
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:
196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.
ИНН 7830001927, КПП 785150001,
ОГРН 1027809259730

Контактное лицо:

Ресенчук Артем Викторович
Номер контактного телефона:
+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).
Адрес электронной почты: od8@spbget.ru

**Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения
итогов:**

Астахова Наталья Валерьевна
Номер контактного телефона:
+7 (812) 244-18-20 (доб. 1389).
Адрес электронной почты: od11@spbget.ru

Контактное лицо ответственное за исполнение договора:

Начальник ОСП «Служба материально-технического снабжения» - Мещеряков Антон
Михайлович
Номер контактного телефона:
+7 (812) 244-18-20 (доб. 6301; 6326)
Адрес электронной почты: cmtc@spbget.ru

Жалоба на положения документации
(по статье 18.1 Закона о защите конкуренции)

Обжалуемые действия:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 № 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктами 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в Приложении №2 к техническому заданию закреплены «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА», также документация содержит раздел «Инструкция по заполнению первой части заявки для участия в настоящем электронном аукционе».

При этом, в п. 26 «Требования к содержанию и составу заявки» Информационной карты указано о предоставлении сведений в отношении поставляемого товара:

«Первая часть заявки на участие в аукционе (техническое предложение участника) должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку товара в количестве и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товара с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и качественные, эксплуатационные характеристики товара (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в техническом задании.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения **поставляемого** товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке».

Однако в Инструкции по заполнению первой части заявки для участия в настоящем электронном аукционе идёт речь о товарах используемых товарах:

«Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях **используемого** товара, товарном знаке (его словесном обозначении), указанных в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки».

При этом, документация Заказчика не поясняет есть ли разница между поставляемыми и используемыми товарами.

Таким образом, участники закупки будут введены в заблуждение, так как требования п. 26 информационной карты не имеют однозначного отношения к Инструкции по заполнению первой части заявки.

2. Инструкция по заполнению первой части заявки для участия в настоящем электронном аукционе содержит множество положений и правил, которые не относятся к предмету закупки и не используются при описании участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки.

Так, Инструкция по заполнению первой части заявки содержит следующие правила:

— *«В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в типовом словаре относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений)».*

— *«Показатели твердости, усилия, сопротивления всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю; вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени (за исключением показателей единицами измерения которых являются – минуты, секунды).»*

— *«Показатели наклона всегда предоставляются всегда в виде закрытого диапазона (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение)».*

— *«Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю».*

— *«При предоставлении характеризующих защиту IP – все слова символы и словосочетания относятся к каждому числовому значению».*

Однако Приложение №2 к Техническому заданию не содержит данный вид показателей.

Таким образом, установленная заказчиком инструкция по заполнению заявки не только не способствует правильному заполнению заявок, но и затрудняет для участников закупки подачу заявки в соответствии с требованиями извещения, поскольку инструкция содержит «не работающие» положения.

При этом, предложение участника должно разрабатываться участником на основе описания предмета закупки и инструкции к нему, являющихся его неотъемлемой частью документации, должно отвечать всем требованиям, указанным в описании предмета закупки.

Следовательно, Приложение №2 к Техническому заданию не содержит ряд конструкций и условий, о которых указывает инструкция, из чего следует, что данные положения Инструкции не должны включаться в Инструкцию, поскольку не существует показателей к поставляемым товарам, описываемых подобным образом.

Таким образом, Инструкция вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, и увеличивает объем текста Инструкции, что приводит фактически к затруднению заполнения заявки, провоцирует ошибки при заполнении заявки, необходимо выискивать требуемые значения одного наименования товара при неоднозначности трактовки союзов, предлогов, знаков препинания и символов, что свидетельствует не о стремлении заказчика довести необходимые требования в предельно ясной и доступной форме, а, напротив, «запутать» участника закупки, спровоцировав ошибки при заполнении заявки.

При этом, описание предмета закупки должно быть выполнено таким образом, чтобы не только не ограничивать количество участников закупки, но и повысить шансы на приобретение именно такого товара, какой необходим.

В данном случае неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений, установленных в извещении об осуществлении закупки, создают препятствия для потенциальных участников Конкурса. Условия извещения должны содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования с тем, чтобы любой участник экономических правоотношений при решении вопроса об участии в Конкурсе имел четкое представление о том, какие документы он должен представить для участия в Конкурсе, и каким требованиям он должен соответствовать.

Фактически из большого объема неиспользуемых положений инструкции участнику необходимо найти используемые.

Согласно письму ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»:

«Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям».

Проанализировав положения Конкурсной документации, можно сделать вывод, что вышеуказанные положения Инструкции могут ввести потенциальных участников закупки в заблуждение, что приведет к неправильному заполнению заявки участником закупки и дальнейшему ее отклонению.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, подобный порядок оценки не нацелен на обеспечение принципа привлечения большего количества участников и выявления наилучшего предложения.

3. В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Между тем, Заказчиком установлены следующие требования вводящие участников закупки в заблуждение.

Согласно Приложению №2 к Техническому заданию по товару Нерудный материал тип 1 установлены следующие требования:

- По товару *Нерудный материал тип 1* установлено требование к показателю *магнетит, гетит, нефелин: должно быть наличие/отсутствие;*

- По товару *Нерудный материал тип 1* установлено требование к показателю *содержания магнетита, гетита, нефелина в составе: меньше 11 (единица измерения – процент по массе);*

Данные требования дублируют и противоречат друг другу, поскольку в одном случае участник должен представить сведения о наличии либо отсутствии таких веществ в составе товара, а в другом случае должен указать конкретное значение содержания таких веществ.

Также согласно Приложению №2 к Техническому заданию по товару Нерудный материал тип 2 установлены следующие требования:

По товару Нерудный материал тип 2 установлено требование к показателю *тип добычи – карьерный/мытый.*

Также согласно инструкции по заполнению заявки:

«Перечень ГОСТ актуальных для данных товаров - ГОСТ- 8267-93, 8736-2014».

В свою очередь, ГОСТ 8736-2014 не содержит таких типов добычи как карьерный или мытый. Такие требования являются более широкими значениями по отношению к аналогичным требованиям вышеуказанного ГОСТ, который регламентирует характеристики вышеуказанного товара.

Вместе с тем, вышеуказанное требование не обусловлено объективной потребностью заказчика, поскольку не влияет на свойства товара, и не предусмотрено действующим ГОСТ, указанным Заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, предъявление вышеуказанного требования может вводить в заблуждение и препятствовать корректному определению параметров показателей при формировании заявки на участие в закупке.

Таким образом, подобное описание объекта устанавливает требования не соответствующие потребности Заказчика.

Указанными действиями Заказчика нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, определенные статьей 3 Закона о закупках, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий закупочной комиссии и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Генеральный директор Козин Роман Андреевич