

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-272/2020**

10 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «МедЭксМат» (далее – заявитель, общество, ООО «МедЭксМат») на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для проведения процедуры гемодиализа для нужд ГБУЗ ВО "ГБ № 6 г. Владимира" (№ закупки 0128200000120001285) в присутствии представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г. Владимира» ... (доверенность от 08.04.2020 № 839), ... (доверенность от 08.04.2020 № 837), ... (доверенность от 08.04.2020 № 838).

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя департамента.

Заявитель, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил.

09.04.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 10.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-272/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для проведения процедуры гемодиализа для нужд ГБУЗ ВО "ГБ № 6 г. Владимира" (№ закупки 0128200000120001285).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушение норм действующего законодательства, а именно заказчиком в документации установлены некоторые параметры, которые приводят к ограничению числа участников закупки.

ООО «МедЭксМат» полагает, что заказчик ограничивает конкуренцию путем установления границ клиренсовых показателей таким образом, что под требуемое техническое задание соответствуют диализаторы Bbraun (Германия), иные производители не подходят под техническое задание.

Заявитель в жалобе ссылается на разъяснения ФАС "О государственных закупках расходных материалов для гемодиализа и применении письма ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239" где указано, что «по площади поверхности мембраны:

- признать взаимозаменяемыми все диализаторы с площадью мембраны до 0,5 м² включительно;
- признать взаимозаменяемыми все диализаторы с площадью мембраны более 0,5 м² и шагом площади мембраны не более 0,1 м²

Например: мембрана с площадью 0,5 м² взаимозаменяема с мембраной площадью 0,6 м² и 0,4 м², но невзаимозаменяемая с мембраной площадью 0,7 м²; мембрана с площадью 0,6 м² взаимозаменяема с мембраной 0,5 м² и 0,7 м²; мембрана с площадью 0,7 м² взаимозаменяема с мембраной 0,6 м² и 0,8 м² и т.д. Для диализатора с площадью поверхности мембраны 1,4 м² взаимозаменяемым диализатором является диализатор с площадью мембраны 1,3 м² и 1,5 м². Для диализатора с площадью мембраны 1,7 м² взаимозаменяем диализатор с площадью мембраны 1,6 м² и диализатор с площадью мембраны 1,8 м²».

По мнению заявителя, пункты 3,5,6 Технического задания должны быть изложены заказчиком следующим образом, чтобы предотвратить необоснованное ограничение конкуренции.

Пункт 3. Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

1. Площадь поверхности мембраны - 2,0 м² - 2,2 м² **
2. Материал мембраны - синтетика

Параметры диализатора при условиях: Qb=300 мл/мин, Qd=500 мл/мин, Qf=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6%

3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - более 40.**
4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 278 мл/мин**
 - креатинин – не менее 271 мл/мин**
 - фосфаты – не менее 253 мл/мин**
 - витамин В12 – не менее 194 мл/мин**
5. Стерилизация: радиационная или паровая
 6. Объем заполнения: более 100 мл. **

Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***

Пункт 5. Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+. 1. Площадь поверхности мембраны - 1,9 м² - 2,1 м² ** 2. Материал мембраны - синтетика Параметры диализатора при условиях: Qb=300 мл/мин, Qd=500 мл/мин, Qf=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6% 3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - менее 20.** 4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 275 мл/мин**
- креатинин – не менее 246 мл/мин**
- фосфаты – не менее 212 мл/мин**
- витамин В12 – не менее 131 мл/мин**

5. Стерилизация: радиационная или паровая 6. Объем заполнения: более 100 мл. ** Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***

Пункт 6. Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. 6 Диализатор для проведения процедуры гемодиализа Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

1. Площадь поверхности мембраны - 2,1 м² - 2,3 м² **
2. Материал мембраны - синтетика

Параметры диализатора при условиях: Qb=300 мл/мин, Qd=500 мл/мин, Qf=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6%

3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - менее 20.**
4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 277 мл/мин**
- креатинин – не менее 252 мл/мин**

- фосфаты – не менее 215 мг/мин**

- витамин В12 – не менее 129 мг/мин**

5. Стерилизация: радиационная или паровая

6. Объем заполнения: более 100 мл. **

Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***

ООО «МедЭксМат» считает, что расширение технического задания до возможности участия нескольких производителей аналогичного товара (как по функциональным свойствам, так и по качеству), не только не ограничивает потребность заказчика, но и позволяет получить более выгодные ценовые предложения на аукционе, что позволит сэкономить бюджетные средства.

На основании изложенного заявитель просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений и внесении изменений в положения аукционной документации, отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру аукциона повторно.

В письменном отзыве заказчик пояснил, что доводы заявителя не находят своего подтверждения так как Техническому заданию соответствуют диализаторы шести ведущих фирм производителей гемодиализного оборудования и расходных материалов.

Также заказчик указал на то, что заявитель жалобы просит снизить требования по клиренсу КРЕАТИНИНА в пункте 6 технического задания, однако, это неприемлемо по медицинским показаниям. Клиренс креатинина — показатель, позволяющий оценить качество диализатора с точки зрения удаления продуктов метаболизма организма. И является общепринятым маркером уремии. Клиренс по креатинину является показателем по которому оценивают удаление молекул с подобной молекулярной массой среди которых огромное количество уремических токсинов. Большинство этих токсинов прямо связаны с выживаемостью пациента и влияют на качество и продолжительность жизни. Таким образом, данный показатель важен для заказчика.

Также занижение требований по клиренсу фосфатов в пунктах 5 и 6 технического задания неприемлемо по медицинским показаниям.

Таким образом, заказчик выразил мнение о необоснованности жалобы, так как положения документации сформированы заказчиком в соответствии с потребностью и не ограничивают участников закупки.

Уполномоченный орган в письменном отзыве пояснил, что в действиях заказчика не усматривается признаков ограничения конкуренции, заказчиком при описании объекта закупки установлены требования к показателям расходного материала по позициям 1-6 – диализаторы для проведения процедуры гемодиализа, обеспечивающие совместимость с имеющимися у заказчика аппаратами Диалог +, при этом заказчиком указаны максимальные и минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.03.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0128200000120001285 и документация электронного аукциона на закупку расходных материалов, для проведения процедуры гемодиализа для нужд ГБУЗ ВО "ГБ № 6 г. Владимира".

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в

том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в Приложении № 1 к Информационной карте Таблица 1 «Показатели товара (закупка расходных материалов, для проведения процедуры гемодиализа)» заказчиком установлено наименование товара и технические, качественные характеристики данного товара.

В спорных пунктах заказчиком установлено следующее.

3. "Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

1. Площадь поверхности мембраны - 2,0 м² - 2,2 м² **

2. Материал мембраны - синтетика

Параметры диализатора при условиях: Qb=300 мл/мин, Qd=500 мл/мин, Qf=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6%

3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - более 40.**

4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 287 мл/мин**

- креатинин – не менее 271 мл/мин**

- фосфаты – не менее 266 мл/мин**

- витамин B12 – не менее 195 мл/мин**

5. Стерилизация: радиационная или паровая

6. Объем заполнения: более 100 мл. **

Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***

5. "Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

1. Площадь поверхности мембраны - 1,9 м² - 2,1 м² **

2. Материал мембраны - синтетика

Параметры диализатора при условиях: Q_b=300 мл/мин, Q_d=500 мл/мин, Q_f=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6%

3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - менее 20.**

4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 275 мл/мин**

- креатинин – не менее 246 мл/мин**

- фосфаты – не менее 218 мл/мин**

- витамин В12 – не менее 131 мл/мин**

5. Стерилизация: радиационная или паровая

6. Объем заполнения: более 100 мл. **

Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***.

6. "Диализатор для проведения процедуры гемодиализа. Совместимый с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

1. Площадь поверхности мембраны - 2,1 м² - 2,3 м² **

2. Материал мембраны - синтетика

Параметры диализатора при условиях: Q_b=300 мл/мин, Q_d=500 мл/мин, Q_f=0 мл/мин, T=37 С , гематокрит=32%, протеин=6%

3. Коэффициент ультрафильтрации (UF ml/hr mmHg) - менее 20.**

4. Клиренс (мл/мин):

- мочевины – не менее 277 мл/мин**

- креатинин – не менее 262 мл/мин**

- фосфаты – не менее 215 мл/мин**

- витамин В12 – не менее 129 мл/мин**

5. Стерилизация: радиационная или паровая

6. Объем заполнения: более 100 мл. **

Товар в индивидуальной стерильной упаковке. Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 мес.***

Также в Приложении имеются сноски:

** участник указывает конкретный показатель;

*** - остаточный срок годности указывается участником со словами "не менее".

Рассмотрев данные пункты, Комиссия установила, что показатели площади поверхности мембраны указаны заказчиком через «-», а также имеется сноска, что участник **указывает конкретный показатель** из предложенного заказчиком.

Важные показатели клиренса указаны заказчиком также в соответствии с имеющейся потребностью и с целью при использовании товара оказать качественную медицинскую помощь. Требуемые характеристики указаны со словами «не менее». Где участник также укажет конкретный показатель, в соответствии с условиями и требованиями документации.

Также Комиссия принимает во внимание тот факт, что заказчиком указано важное требование о том, что диализатор для проведения процедуры гемодиализа должен быть совместимым с аппаратами имеющимися в учреждении - Диалог+.

Таким образом, рассмотрев данные требования, Комиссия не усматривает ограничение конкуренции так как под данные условия подходят как минимум два производителя диализаторов по каждой позиции.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, а также показатели, значения которых не могут изменяться, что соответствует требованиям [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия определила, что при описании функциональных, технических и качественных характеристик товара заказчиком использовались показатели и требования, как того требуют положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержат запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования, указанные в спорных позициях.

Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание то, что установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару может повлечь невозможность принятия участия того или иного юридического, физического лица в определении поставщика, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, соответствующий всем условиям извещения о проведении аукциона в электронной форме. Однако отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничение заказчиком числа участников закупки.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, с учетом изложенного, а также исследовав доводы заявителя, Комиссия не усматривает в положениях документации об электронном аукционе нарушений норм действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедЭксМат») на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для проведения процедуры гемодиализа для нужд ГБУЗ ВО "ГБ № 6 г. Владимира" (№ закупки 0128200000120001285) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.