

ООО «МВ-ГРУПП»

Малый Суд...

Оформлен в ком 11 (РМЛЗ) ИНН 7702845450; КПП 770201001,
г. Москва,

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г.
Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от
Общество с ограниченной
ответственностью «МВ-ГРУПП»
(ООО «МВ-ГРУПП»)
ИНН 7702845450

№ 00

127051, г. Москва,
переулок, д. 9, стр. 1, эт 2 п...
Тел...
Электронная почта

Жалоба на действия на действия Заказчика по ограничению конкуренции и допуска к участию в закупке.

Реестровый номер закупки: 32110692088

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru, www.roseltorg.ru

Объект закупки:

Оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования МКД, находящихся в управлении ГБУ Жилищник районов САО в 2022-2023 годах

Наименование лица, в отношении которого подано заявление:

Организатор торгов/Заказчик торгов: ГБУ «Жилищник района Сокол»

Заказчик: ГБУ «Жилищник района Сокол»

Место нахождения: 125080, г. Москва, Шишкина улица, дом №7/27

Фактический адрес: 125080, г. Москва, Шишкина улица, дом №7/27

Телефон/факс.

E-mail:

ФИО:

Время работы: пн-чт -8.00 -17.00, пт 8.00-15.45, перерыв 12.00-12.45

Заказчики: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХОВРИНО" (ИНН 7743894047), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7714342436), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЛЕВОБЕРЕЖНЫЙ" (ИНН 7743103915), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ГОЛОВИНСКОГО РАЙОНА"

(ИНН 7743944971), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ДМИТРОВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7713398669), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЗАПАДНОЕ ДЕГУНИНО" (ИНН 7743911736), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СОКОЛ" (ИНН 7743912271), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК САВЕЛОВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7714342404), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК БЕСКУДНИКОВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7713398637), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ВОЙКОВСКИЙ" (ИНН 7743946827), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОПТЕВО" (ИНН 7743946810), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БЕГОВОЙ" (ИНН 7714343246), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА АЭРОПОРТ" (ИНН 7714924868), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ТИМИРЯЗЕВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7713798635), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ВОСТОЧНОЕ ДЕГУНИНО" (ИНН 7713398644), ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК МОЛЖАНИНОВСКОГО РАЙОНА" (ИНН 7743104059)

По мнению Заявителя требования закупочной документации нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.3 Закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011

Доводы жалобы:

1. Нарушение постановлений Правительства Москвы и ограничение конкуренции:

Согласно техническому заданию:

1.2 **Код** и наименование позиции Классификатора предметов государственного заказа: **03.08.02.03 -**

УСЛУГИ/УСЛУГИ ПО САНИТАРНОМУ СОДЕРЖАНИЮ, ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ, УБОРКЕ/САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА/УСЛУГИ ДЕЗИНСЕКЦИИ.

Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе: 1% от НМЦД: 499 367,36 руб.

Требуется в размере 30% от начальной (максимальной) цены Лота в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или внесения денежных средств на счет соответствующего Заказчика: 14 981 020,94 руб.

Согласно постановлению Правительства Москвы N 899-ПП от 19 июля 2019 года «О системе закупок города Москвы»:

7.10. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением закупок товаров, работ, услуг, перечень которых установлен совместным правовым актом Департамента города Москвы по конкурентной политике, Департамента экономической политики и развития города Москвы и Главного контрольного управления города Москвы) **с НМЦК до 3 млн. рублей включительно предусматривается при планировании в обязательном порядке.**

7.15. При наличии у двух и более заказчиков потребностей в одних и тех же товарах, работах, услугах, **которые включены в перечень, утвержденный совместным правовым актом** Департамента города Москвы по конкурентной политике, Департамента экономической политики и развития города Москвы и Главного контрольного управления города Москвы,

независимо от размера НМЦК по решению заказчиков проводятся совместные конкурсы и аукционы.

Согласно Приказа Департамента города Москвы по конкурентной политике, Департамента экономической политики и развития города Москвы, Главного контрольного управления города Москвы от 14.10.2019 № 70-01-221/19/130-ПР/74 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов и аукционов» **закупки по коду 03.08.02.03 – не входят в данный перечень.**

По результатам совместного конкурса заключение договоров будет происходить с каждым Заказчиком по отдельности.

ГБУ "Жилищник района Ховрино" 4 102490,72 руб

ГБУ "Жилищник Тимирязевского района" 2 556483,64 руб

ГБУ "Жилищник Молжаниновского района" 5 83377,30 руб

ГБУ "Жилищник района Левобережный" 672799,20 руб

ГБУ "Жилищник Хорошевского района" 2 302250,67 руб.

ГБУ "Жилищник Головинского района" 1 623809,35 руб.

ГБУ "Жилищник Дмитровского района" 9 912759,33 руб.

ГБУ "Жилищник района Восточное Дегунино" 4 081918,79 руб.

ГБУ "Жилищник района Аэропорт" 5 454579,09 руб.

ГБУ "Жилищник Савеловского района" 3 783169,18 руб.

ГБУ "Жилищник района Беговой" 1 481717,65 руб.

ГБУ "Жилищник района Коптево" 2 177768,89 руб.

ГБУ "Жилищник района Войковский" 4 119665,95 руб.

ГБУ "Жилищник района Западное Дегунино" 2 308001,92 руб.

ГБУ "Жилищник района Сокол" 1 847212,38 руб.

ГБУ "Жилищник Бескудниковского района" 2 928732,40 руб

Таким образом нарушено 899-ПП «О системе закупок г. Москвы» и Заказчики должны были проводить отдельные конкурсы с осуществлением закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Более того, отсутствовала бы необходимость в наличии обеспечении заявки в размере 499367,36 рублей.

Целью проведение совместной закупки является только ограничение конкуренции, т.к. не все потенциальные участники могут внести вышеуказанное обеспечение.

Более того, в «Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе на оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ Жилищник района САО в 2022-2023 гг.» установлен критерий «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»

Оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем оказанных услуг по дезинсекции, дератизации, дезинфекции объектов, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов за последние 3 года (до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе) без нарушений сроков и иных нарушений условий кон. **При этом**

цена каждого из таких государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) гражданско-правовых договоров должна составлять не менее 20% от начальной (максимальной) цены настоящей закупки.

Учитывая, что согласно конкурсной документации: Начальная (максимальная) цена настоящей закупки: 49 936 736,45 руб, то ни один из контрактов Заказчика не достигает порогового значения в 9 987347,29 руб., целью проведения объединенного **конкурса является ограничение потенциальных Участников и установление избыточных критериев оценки.**

Проведение закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества в конкурсе за право заключения контракта и выполнения работ по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов и запрещено частями 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, размеры исполнения контракта, установленные в связи с укрупнением лота, также приводят к ограничению количества участников.

Данный вывод содержится в Определении Верховного суда РФ от 23.09.2019 №№ А04-4382/2018, 303-ЭС19-15756

2. Несоответствие данных конкурсной документации:

Согласно Конкурсной документации ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА п. 1.7:

Начальная (максимальная) цена договора (лота) Начальная (максимальная) цена договора: 49 936 736,45 руб.

ИТОГО НМЦ ЗАКУПКИ: 49 936 736 (Сорок девять миллионов девятьсот тридцать шесть тысяч семьсот тридцать шесть) рублей 45 копеек, включая НДС 20%

Согласно файла «Расчет НМЦ на оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования МКД, находящихся в управлении ГБУ Жилищник районов САО в 2022-2023 годах» выложенного на площадке:

Стоимость работ руб., в том числе НДС 20% составляет 50 916580,09 руб.

Заказчик вводит в заблуждение относительно Расчета НМЦ закупки стоимости услуг и средней цены.

3. Установление критериев не в соответствии с законодательством о закупках

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом согласно пункту 3 Правил «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с пунктом 25 Правил оценки показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» могут быть исключительно три показателя:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

Согласно Приложению №1 «Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе на оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ Жилищник района CAO в 2022-2023 гг.» установлен нестоимостный критерий:

2.1. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки

Значимость: 10 % (коэффициент значимости критерия 0.1)

Содержание: При оценке заявок по настоящему критерию оцениваются предложения участников закупки по показателю «Наличие системы контроля качества оказываемых услуг».

2.1.1 Содержание показателя критерия «Наличие у участника закупки сертификата системы менеджмента качеством по ГОСТ Р ИСО 9001 – 2015 (ISO 9001-2015)»

2.1.2 Содержание показателя критерия «Соответствие участника закупки стандартам ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015), связанным с внедрением экологического менеджмента, обеспечивающих сведение к минимуму негативное влияние деятельности организации на окружающую среду»

Показатели критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», выраженные в наличии у участника закупки системы контроля качества характеризуют не предложения участников в отношении объекта закупки, а свидетельствуют о наличии у них (участников) определённых мощностей, систем качества, то есть относятся к участникам, а не к объекту закупки, и, как следствие не могут являться показателями критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Таким образом, Заказчик нарушил ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе и п. 25 Правил, выразившееся в установлении показателей критерия оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» не в соответствии с законодательством о закупках.

Данный вывод так же подтверждается решениями по делу № 44-2546/14 от 11.12.2014 о нарушении законодательства о контрактной системе по контролю закупок и решением по делу № 44-2813/14 от 24.12.2014 о нарушении законодательства о контрактной системе Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России.

4. Оценка заказчиков по критериям, не относящимся к закупке.

Согласно Приложению №1 «Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе на оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ Жилищник района CAO в 2022-2023 гг.», установлен нестоимостный критерий:

2.2.1 Содержание показателя критерия «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг»

Оценивается предложение участника об уровне квалификации специалистов (профессиональная подготовка, повышение квалификации по специальности), и количестве квалифицированных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении контракта, а именно:

1) медицинских дезинфекторов и инструкторов-дезинфекторов, прошедших 3-х месячную профессиональную подготовку, прошедших своевременное обучение (1 раз в 5 лет) по специальности «Дезинфекционное дело»;

2) помощников врачей – эпидемиологов, имеющих среднее медицинское образование по специальности «Медико-профилактическое дело», прошедших своевременное обучение (1 раз в 5 лет) по специальности «Эпидемиология (паразитология)»;

3) энтомолога, имеющего высшее профессиональное образование по специальности "Биология", "Зоология".

4) врачей - дезинфектологов, имеющих высшее медицинское образование по специальности «Медико-профилактическое дело», прошедших обучение в ординатуре по специальности «Дезинфектология» или профессиональную переподготовку по специальности «Дезинфектология» при наличии послевузовского профессионального образования по специальности «Эпидемиология», прошедших своевременное (1 раз в 5 лет) повышение квалификации;

5) врачей – эпидемиологов, имеющих высшее медицинское образование, прошедших обучение интернатуре или ординатуре по специальности «Эпидемиология», прошедших своевременное повышение квалификации (1 раз в 5 лет).

Согласно техническому заданию:

1.2 Код и наименование позиции Классификатора предметов государственного заказа: 03.08.02.03 -

УСЛУГИ/УСЛУГИ ПО САНИТАРНОМУ СОДЕРЖАНИЮ, ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ, УБОРКЕ/САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА/УСЛУГИ ДЕЗИНСЕКЦИИ.

В соответствии с ОКПД 2 - 81.29.11.000

Согласно СанПиН 3.3686-21, устанавливающие требования по дератизации, дезинсекции, дезинфекции помещений:

82. Юридические и физические лица при осуществлении дезинфекционной деятельности обеспечивают:

безопасные для человека и окружающей среды условия выполнения работ и оказания услуг;

подготовку персонала по вопросам, связанным с проведением дезинфекционных мероприятий с учетом объема выполняемых работ и услуг

89. Дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные мероприятия на объектах, транспортных средствах, рекреационных территориях населенных пунктов проводятся персоналом организаций, в соответствии с учредительными документами которых одним из видов экономической деятельности является осуществление дезинфекционной, дератизационной и дезинсекционной деятельности.

Более ни каких требований при осуществлении дезинсекционной деятельности на объектах в Российском Законодательстве не предъявляется.

При оказании услуг по санитарной обработке (Дезинсекции) по коду 03.08.02.03 отсутствует необходимость наличия в штате вышеуказанных сотрудников.

Так же обращаем внимание что с 01.06.2021 медицинскую лицензию по дезинфектологии отменили.

На официальном портале нормативно-правовой информации выложено Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". Этот документ признает утратившим силу 291 Постановление Правительства.

Дезинфектологию и энтомологию официально исключили из медицинских видов деятельности, таким образом больше нет возможности подтвердить свою квалификацию в рамках этой деятельности.

5. Установление избыточных критериев.

Согласно Приложению №1 «Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе на оказание услуг по дезинсекции мест общего пользования многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ Жилищник района САО в 2022-2023 гг.» установлен нестоимостный критерий:

2.2.4 Содержание показателя критерия «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, указывающих на принадлежность транспортных средств участнику закупки»

Подтверждается: копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) или копиями паспортов транспортных средств.

Согласно техническому заданию для выполнения работ отсутствует необходимость наличия в собственности или на условиях лизинга транспортных средств у исполнителя.

Более того, в условиях города Москвы развита система каршеринга, которая позволяет при необходимости воспользоваться услугами автотранспорта, не прибегая к его покупке.

Просим:

Отменить закупку. Обязать участников самостоятельно провести процедуры в рамках законодательства РФ. Убрать из конкурсной документации критерии не соответствующие законодательству РФ.

Приложения:

1. Решение № 3 от 23.09.2019г.
2. Приказ № 2 от 23.09.2019г.