



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: tob6@fas.gov.ru

АО «Регионгаз-инвест»
620141, Россия, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Артинская, д. 15, оф. 501

ООО «Гидравлический инструмент»
198097, г. Санкт-Петербург, пр-т Стачек,
д.47, литер БД, пом.2-Н, оф.41

АО «ТЭК-Тозг»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/07/3-3857/2019

г. Екатеринбург

12.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Регионгаз-инвест» – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Гидравлический инструмент», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «Гидравлический инструмент» (620141, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Артинская, д. 15, оф. 501) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «Гидравлический инструмент» (198097, г. Санкт-Петербург, пр-т Стачек, д.47, литер БД, пом.2-Н, оф.41), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гидравлического оборудования (извещение № 31908386953) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гидравлический инструмент» (вх.№ 01-30392 от 31.10.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гидравлического оборудования (извещение № 31908386953), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Гидравлический инструмент» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение компании о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «НК «Роснефть» и размещенного в единой информационной системе, в редакции №1 от 10.10.2019г.

10.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908386953 и закупочная документация на поставку гидравлического оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 2 145 666,65 руб.

23.10.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол №ЗК-2019-89(01), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило 4 заявки. Участник закупки ООО «Гидравлический инструмент», заявке которого присвоен порядковый номер 4, не допущен до участия в закупке, по следующему основанию:

- участнику № 4 на основании пункта 3.9.2 : в состав технической части заявки обязательно должно входить техническое предложение, сформированное по форме 8а (Блок 4 «Образцы форм документов») либо иной форме, установленной в п.19 Информационной карты.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. «л» п. 10.4.14.3 раздела 8.2 Положения о закупках требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

В силу пп.3.9 п.19 Блока 2 Извещения о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу технической части заявки, включая требования к описанию Участником закупки продукции, являющейся предметом закупки.

В соответствии с п. 3.9.2 Блока 3 Извещения о закупке в состав технической части заявки обязательно должно входить техническое предложение, сформированное по форме 8 (Блок 4 «Образцы форм документов») либо иной форме, установленной в п.19 Информационной карты.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что в соответствии с п.3.9.2 Блока 3 Извещения участник закупки, может использовать при подаче заявки техническое предложение форму 8 либо иную форму, установленную в Блоке 4.

Комиссией Свердловского УФАС, установлено, что участник закупки ООО «Гидравлический инструмент» предоставил техническое предложение по форме 8.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.4.1 раздела 8.4 Положения о закупках Документы Поставщика на квалификацию по виду продукции могут быть отклонены в любом из следующих случаев:

представлен неполный пакет документов;

представлены неполные или недостоверные сведения;

обнаружены противоречия в представленных Поставщиком документах, умышленные искажения информации, заведомо недостоверные сведения;

отсутствует официальный ответ Поставщика на письменный запрос Заказчика с разъяснениями по представленным документам.

В соответствии с п.11.6.1.14 раздела 11 Положения о закупках в любой момент до объявления итогов закупки Заказчик вправе отклонить заявку Участника закупки и не допускать до дальнейшего участия в процедуре закупки по следующим причинам:

если после проведения отбора обнаружено несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, документации о закупке с указанием основания отклонения в протоколе, оформляемом в последующих процедурах;

если будет установлено, что из состава коллективного Участника закупки вышел один или более Участник и в связи с этим Участник закупки перестал соответствовать установленным требованиям;

в случае, если в первой части заявки на участие в конкурентной закупке (если заявка состоит из двух частей), либо в первой и/или второй части (если заявка состоит из трех частей) заявки содержатся сведения о ценовом предложении;

обнаружение недостоверных сведений в заявке и/или уточнениях заявок, существенных для допуска данного Участника закупки к процедуре закупки и/или установления его места в итогах ранжирования заявок;

наличие подкрепленного документами факта оказания давления Участником закупки на представителей Заказчика с целью повлиять на результаты процедуры закупки.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме участника закупки ООО «Гидравлический инструмент», закупочной комиссией было принято не правомерно, в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках, так как исходя из Положения о закупках невозможно сделать вывод о том, что форма 8а является обязательной для предоставления технического предложения участником закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. 1. Жалобу ООО «Гидравлический инструмент» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Регионгаз-инвест» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика АО «Регионгаз-инвест» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице АО «Регионгаз-инвест», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, в связи с тем что договор заключен.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе № 31908386953, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*