

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1.

Московское УФАС  
Рег. номер 25362/19  
зарегистрирован 08.05.2019



**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Инженерный центр  
«ПрофТехМонтаж»  
Адрес: 127254, г. Москва, Огородный  
проезд, д.5, стр.4, офис 24  
Телефон: +7 (968) 761-07-35  
Адрес электронной почты:  
[proftehmontaz@gmail.com](mailto:proftehmontaz@gmail.com)

**ЖАЛОБА**

на действия государственного заказчика Государственного бюджетного учреждения города  
Москвы «Жилищник района Филевский парк»

Заказчиком Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник района Филевский парк» (ИНН 7730698817, 121309, г. Москва, ул. Филёвская б., 17, стр. 2) проводится запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание газовых крышных котельных для нужд ГБУ «Жилищник района Филевский парк», извещение №31907820443 от 25.04.2019.

Как следует из закупочной документации, при осуществлении закупки Заказчик допустил нарушение законодательства путем установления требований к товарам, работам, услугам которые ограничивают количество участников закупки, создают неравные условия для участников закупки, в частности, для заявителя, в виде необоснованного ограничения доступа для участия в закупке.

Согласно статье п. 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В пункте **1.6.8.6.** закупочной документации Заказчиком установлены **дополнительные** требования к участникам закупки:

- 1. Копия свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ;
  - наличие аварийно-спасательной службы (формирования) (АСС), что подтверждается следующими документами:
    - копия свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, в т.ч. поисково-спасательных работ;
    - копии документов, подтверждающих наличие в АСС оперативного автотранспорта (документы, подтверждающие принадлежность оперативного автотранспорта участнику на праве собственности или ином законном основании).

– наличие аттестованных спасателей (Копия паспорта аварийно-спасательной службы (формирования) (АСС).

Работы, которые подлежат выполнению по заданию Заказчика, не связаны с опасными производственными объектами.

Как установлено в **пункте 10** Технического задания, исполнитель должен соответствовать требованиям Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых котлов с давлением пара **не более 0,07 МПа** (0,7 кгс/см<sup>2</sup>), Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/кв.см), водогрейных котлов и водоподогревателей с температурой нагрева воды не выше 388 К (115 °С), утвержденными Приказом Минстроя России от 28.08.92 N 205.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к ФЗ № 116, в том числе объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

- а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
- б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;
- в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

Таким образом, газовые котельные, на обслуживание которых планируется заключение договора, **не относятся** к опасным производственным объектам, и в соответствии с приказом МЧС от 23 декабря 2005 г. N 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» в ходе эксплуатации данных объектов **не требуется** создание аварийно-спасательных служб.

Перечисленные требования свидетельствуют о нарушении принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, в них отсутствует реальная необходимость, что приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия закупки.

**2.** Наличие допусков у работников участника закупки (копии приказа о приеме на работу и/или копии договоров гражданско-правового характера) на работы с электроустановками напряжением до 1000 В, в соответствии с «Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6.

Работы, которые подлежат выполнению по заданию Заказчика, не связаны с эксплуатацией электроустановок. Для выполнения задания Заказчика не требуются электромеханики с допуском на работы с электроустановками напряжением до 1000 В.

Установление такого узкого подкритерия для Исполнителя, не требующегося при выполнении размещенного Заказчиком задания, объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, поскольку участники, обладающие необходимым техническим ресурсом для исполнения договора, а также участники, не имеющие таких электромехаников, но имеющие квалифицированных специалистов по непосредственно выполняемым работам, фактически лишены возможности победить в закупке.

**3.** Наличие у участника закупки кадровых ресурсов и их квалификация по прохождению обучения на оборудовании HORTEK (количество квалифицированных сотрудников участника закупки, предлагаемых для выполнения работ, имеющих сертификаты);

- наличие у участника закупки кадровых ресурсов и их квалификация (количество квалифицированных сотрудников участника закупки, предлагаемых для выполнения работ, имеющих протоколы, подтверждающие проверку знаний) по промышленной безопасности (подтверждается копиями протоколов специалистов, копиями приказов о приеме на работу (из расчета 1 сотрудник (приказ о приеме на работу)) – 1 удостоверение и протокол);
- наличие у участника закупки внедренной Системы менеджмента качества (подтверждается копией сертификата соответствия ГОСТ ISO 9001-2015. Межгосударственный стандарт. Системы менеджмента качества. Требования).
- наличие у участника закупки кадровых ресурсов и их квалификация (количество квалифицированных сотрудников участника закупки, предлагаемых для выполнения работ, имеющих протоколы, подтверждающие проверку знаний) с правом выполнения газоопасных работ (подтверждается копиями протоколов специалистов, копиями приказов о приеме на работу (из расчета 1 сотрудник (приказ о приеме на работу)) – 1 удостоверение и протокол).
- наличие опыта выполнения аналогичных работ за последние 3 (три) года - (подтверждается предоставлением копий договоров и актов выполненных работ);

Требования предоставлять копии договоров, актов выполненных работ, а так же приказов о приеме на работу сотрудников незаконно, поскольку данные документы являются внутренней документацией общества, содержат сведения о коммерческой деятельности и не подлежат разглашению, в противном случае данное требование является вмешательством во внутреннюю деятельность Исполнителя, что недопустимо.

В силу статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Вышеупомянутые требования к закупке могут свидетельствовать о наличии предварительного, до проведения запроса предложений, выбора заказчиком желаемого контрагента и обеспечение его победы при создании видимости конкуренции, что недопустимо и является нарушением закона.

На основании вышеизложенного, поскольку перечисленные Заказчиком требования направлены на недопущение к участию в аукционе ООО «Инженерный центр «ПрофТехМонтаж» и иных третьих лиц, и свидетельствуют о наличии умысла на ограничение конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок, что не допускается в силу статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «ПрофТехМонтаж» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Филевский парк» нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику Государственному бюджетному учреждению города Москвы «Жилищник района Филевский парк» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем отмены проведения запроса предложений в электронной

форме (извещение №31907820443 от 25.04.2019), приведения закупочной документации в соответствие с требованиями законодательства.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя (сведения с официального сайта ИФНС);
2. Копия свидетельства о государственной регистрации.
3. Копия протокола об избрании директора.
4. Закупочная документация.

Генеральный директор ООО «Инженерный центр «ПрофТехМонтаж»

Незнамова С.В.

