



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»

(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Центр охраны объектов топливно-
энергетического комплекса
(филиал)

ул. Русаковская, д.13, Москва, 107140
тел. (495) 795-23-63

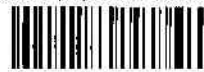
26.03.2021

№ 89/08/2299

На № _____ от _____

Жалоба на действия закупочной комиссии при осуществлении процедуры допуска к участию в конкурентной процедуре на право заключения договора на оказание услуг - охрана объекта топливно-энергетического комплекса г. Москвы ООО «ВТК-инвест» ГТЭС «Коломеское»

Московское УФАС
Рег. номер 25000/21
зарегистрирован 29.03.2021



Искать

✓ В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице Центра охраны объектов топливно-энергетического комплекса (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии
Адрес: 107140, г. Москва, ул. Русаковская, дом 13

Тел. 8 (495) 795-23-63
E-mail: me_info@fgup-ohrana.ru

Закупочная комиссия ООО ВТК-инвест
Адрес: 115201, Россия г. Москва, Переулок Котляровский 1-й, д. 5А

Заказчик:
ООО ВТК-инвест
Адрес: 115201, Россия г. Москва, Переулок Котляровский 1-й, д. 5А

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии ООО ВТК-инвест при осуществлении процедуры допуска к участию в конкурентной процедуре на право заключения договора на оказание услуг - охрана объекта топливно-энергетического комплекса г. Москвы ООО «ВТК-инвест» ГТЭС «Коломеское»

Заявитель в лице ЦОТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477, КПП 770143006) являлся участником Запроса предложений в электронной форме.

Согласно извещению от 11.03.2021, опубликованному на сайте (www.zakupki.gov.ru) № 32110068261, ООО ВТК – инвест (далее по тексту – заказчик) объявил закупочную процедуру – одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг Физической охраны объекта топливно-энергетического комплекса г. Москвы ГТЭС "Коломенское".

Начальная максимальная цена договора (контракта) составляла 10 000 000 руб.

Заявитель ЦОТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477) принял участие в вышеуказанной закупочной процедуре.

Однако в результате протокола вынесенного закупочной комиссией ООО ВТК-инвест № 2003906 не был допущен к участию в данной процедуре, заявка заявителя была отклонена, протокол опубликован в ЕИС 24.03.2021.

Заявитель не согласен с действиями комиссии при оценке и сопоставлении заявок по критерию «Несоответствие участника закупки требованиям документации» по нижеследующим основаниям:

Основанием для отклонения заявки ФГУП «Охрана» Росгвардии в соответствии с протоколом № 32110068261-02 стало две причины:

- Несоответствие участника требованиям, установленным к нему: Виды деятельности ФГУП «Охрана» Росгвардии в соответствии с Уставом ФГУП «Охрана», Приложение № 1 к Приказу ФСВ НГ РФ от 17.11.2016 № 359 не включает полный перечень полномочий своих сотрудников в соответствии с требованиями ТЗ п. 3.1 В соответствии с п. 2.3 Положения о Центре охраны объектов ТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» ФСВ НГ РФ, утвержденным приказом ФГУП «Охрана» Росгвардии от 06.05.2020 № 139 Филиал не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом Предприятия и настоящим Положением.

- В представленной документации «Гарантийное письмо о предоставлении разрешений на использование радиочастот в регионе оказания услуг» оформлено разрешение на использование радиочастот при работе с радиостанциями только для работы по Свердловской области, что противоречит ПП РФ от 05.05.2012 года № 458дсп. Так же в указанном гарантийном письме не указаны сроки предоставления разрешений на использование радиочастот в г. Москва.»

1. В соответствии с Техническим заданием Закупки Исполнитель обязан оказать следующие услуги - «Физическая охрана объекта топливно-энергетического комплекса г. Москвы ООО «ВТК-инвест» ГТЭС «Коломенское».

В разделе 3.1. технического задания Обязательные требования к Исполнителю: Заказчик установил следующие требования к Исполнителю:

п. 4 раздела 3.1 «4. проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;»

п. 5 раздела 3.1 «5. осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;»

п. 7 раздела 3.1 «7. доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;»

п. 11 раздела 3.1 «11. останавливать транспортные средства, если это необходимо в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством РФ.»

Полномочиями, указанными в п.п. 4, 5, 7, 11 раздела 3.1. Технического задания наделены только сотрудники государственных силовых структур. В частности, соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»:

- п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции имеют право: проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- п. 5 ч. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции» основные направления деятельности полиции: производство по делам об административных правонарушениях;

- п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции имеют право: доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом,

- п. 20 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции имеют право: останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, более того в соответствии с ч. 2 ст. 13 ФЗ «О полиции», право осуществлять действия, предусмотренные пунктами 20 ст. 13, предоставляется специально уполномоченным сотрудникам полиции (сотрудникам ГИБДД).

Указанные в ст.ст. 2, 13 ФЗ «О полиции» права и обязанности в соответствии с федеральным законодательством являются исключительно прерогативой государственных силовых структур и не могут распространяться на другие юридические лица.

Ст. 1 ФЗ «О полиции» предусмотрено, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Ст. 47 ФЗ «О полиции» определено, что финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Более того Статьей 27.2. КоАП предусмотрено: Доставка, то есть принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных пунктами 3, 8 и 10.1 настоящей части, судна и других орудий совершения

административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется:

- военнослужащими и сотрудниками федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, должностные лица ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, - в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), служебное помещение охраны или в служебное помещение войск национальной гвардии Российской Федерации.

Следовательно, часть полномочий, перечисленных в техническом задании имеется у ФГУП «Охрана» Росгвардии в силу закона, а остальные полномочия осуществляет Полиция.

Считаем, что Заказчик необоснованно установил в закупочной документации, в частности в разделе 3.1. технического задания невыполнимые требования для участников закупки.

2. Разделом 7.2. Требования о наличии персонала и материально-технических ресурсов технического задания закупочной документации установлено требование к Исполнителю о наличии разрешения на использование радиочастоты при работе с радиостанциями.

В соответствии с подп. а п. 243 постановления Правительства РФ № 458 от 05.05.2012г. № 458 Система оперативной связи в круглосуточном режиме работы должна обеспечивать выполнение следующих функциональных требований:

а) работа в диапазонах частот, выделенных в установленном порядке субъекту топливно-энергетического комплекса;

В соответствии с п. 13 ст. 2 Федерального закона N 256-ФЗ субъектами топливно-энергетического комплекса являются физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Исходя из анализа вышеуказанных нормативных актов разрешение на использование радиочастоты при работе с радиостанциями должен получить Заказчик, который в соответствии п. 13 ст. 2 Федерального закона № 256-ФЗ является субъектом ТЭК, а участник обеспечить совместимость своих средств связи с частотами которые выделены Заказчику как субъекту ТЭК.

ФГУП «Охрана» Росгвардии предоставило в составе заявки гарантийное письмо о переоформлении разрешения на использование радиочастот, а также разрешение на использование радиочастот что соответствует условиям предъявляемым Заказчиком к участнику закупки, т.к. в составе самой заявки не указано какое именно разрешение по региону требуется.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь 2 части 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу Вас принять жалобу к рассмотрению, и признать действия заказчика по отклонению заявки ФГУП «Охрана» Росгвардии незаконными и необоснованными

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Включение в техническое задание требований, предполагающих обязательное наличие полномочий у участника закупки, которые в силу закона отнесены к полномочиям Федерального органа исполнительной власти влечет нарушение указанной нормы, поскольку является необоснованным ограничением конкуренции и создает дискриминационные условия для участия в закупке.

Аналогичную позицию поддерживает Управление Федеральной Антимонопольной службы по Тамбовской области в своем решении от 29 декабря 2020 г. по делу N 068/07/3-825/2020, копию которого к настоящей жалобе прилагаю.

В связи с этим, Заявитель считает, что действия закупочной комиссии ООО "ВТК-инвест" по не допуску к участию в закупочной процедуре нарушили законные права и интересы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477) обоснованной.
2. Признать действия постоянно закупочной комиссии ООО "ВТК-инвест" по не допуску к участию в конкурентной процедуре, нарушившими порядок организации и проведения конкурса в электронной форме.
3. Допустить заявку ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477) к рассмотрению.

Приложения:

- 1) Копия Доверенности на директора Центра охраны объектов топливно – энергетического комплекса (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии № 837д от 30.11.2020г. на 2л. в 1экз;
- 2) Копия Устава ФГУП «Охрана» Росгвардии на 28л. в 1экз.;
- 3) Копия Положения о ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии на 26 л. в 1экз.;

- 4) Копия решения управления Федеральной Антимонопольной службы по Тамбовской области в своем решении от 29 декабря 2020 г. по делу N 068/07/3-825/2020 на 7-ми листах в 1 экз.
- 5) Протокол закупочной комиссии в 1 экз. на 4-х листах.
- 6) Копия разрешений на радиочастоты приложенных к заявке в 2-х экз. на 9 листах.

Директор