



ООО «РАЙФ»
450512 РФ Респ. Башкортостан,
Уфимский р-н, д. Ясный, ул. Дачная, д. 7
ИНН 0245025080 КПП 024501001
ОГРН 1130280039999 ОКПО 16811864
т/юр-л 8 (917) 471-08-53, E-mail: llcraif@bk.ru

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью
«Райф»

Представитель заявителя: Бикбулатов Рустем Равилевич

Заказчик:
АО «НТЦ «Интернавигация» (место нахождения: 109028,
г. Москва, Большой Трехсвятительский пер., д. 2/1, стр. 2,
пом., официальный сайт: <https://internavigation.ru/>,
тел./факс, электронная почта:

Электронная торговая площадка:
ООО «АСТ ГОЗ» (www.astgoz.ru).

117393, г. Москва,
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

Номер закупки: 220144800292

Жалоба на действия заказчика (закупочной комиссии)

На официальном сайте автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа для размещения информации о размещении заказов в электронном виде www.223astgoz.ru, (далее по тексту «официальный сайт») 01.08.2022 размещена информация о закупке путем проведения закрытого электронного аукциона № 220144800292, наименование закупки: «Закрытый аукцион в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на изготовление и поставку «Элементов АМУ-УС».

В соответствии с пунктами 6 и 7 ИЗВЕЩЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ, организатором закупки является Заказчик - АО «НТЦ «Интернавигация» (место нахождения: 109028, г. Москва, Большой Трехсвятительский пер., д. 2/1, стр. 2, пом., официальный сайт: <https://internavigation.ru/>, тел./факс, электронная почта: losev@internavigation.ru.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Заявки участниками закупки направлялись на электронную торговую площадку ООО «АСТ ГОЗ» (www.astgoz.ru).

В соответствии с Протоколом №220144800292 от 29.08.2022, вторая часть заявки ООО «Райф» (участник закупки за №42184) была признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонена. В качестве основания для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения указано следующее:

«Согласно п.4.10.4 документации о закупке, подача заявки допускается только для участников процедуры закупки, предоставивших надлежащее обеспечение заявки в соответствии с условиями подраздела 4.9.

В соответствии с п. 4.9.1. документации о закупке, участник процедуры закупки должен в срок не позднее времени и даты срока окончания подачи заявок предоставить обеспечение заявки в форме и в размере, указанные в п. 20 информационной карты.

В п. 20 информационной карты установлено требование к предоставлению обеспечения заявки путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЗЭТП.

Участник закупки предоставил обеспечение заявки в форме банковской гарантии.

Таким образом, вторая часть заявки участника не соответствует требованиям документации о закупке».

Между тем, положениями пункта 4.15.3 документации о закупке установлено, что в рамках рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия принимает решение о признании участников соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п. 31 информационной карты измеряемых критериев отбора.

В свою очередь, пункт 31 Информационной карты устанавливает следующие критерии отбора вторых частей заявок:

«Все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

1.1. представление в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте для второй части заявок; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки;

1.2. соответствие участника закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

1.3. отсутствие в составе второй части заявки недостоверных сведений».

В силу пункта 4.15.7 закупочной документации, в ходе проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(1) проверку состава, формы и содержания второй части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;

(2) проверку участника закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

(3) принятие решения о соответствии или о несоответствии участников закупки требованиям документации о закупке в соответствии с критериями отбора, установленными в п. 31 информационной карты.

Согласно пункта 4.15.8 документации о закупке, при выполнении мероприятий, предусмотренных подп. 4.15.8(1) - 4.15.8(5), секретарь ЗК до принятия ЗК решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЗЭТП дозапрос с соблюдением следующих требований:

(1) дозапрос направляется в отношении документов и сведений, предоставление которых предусмотрено п. 2) (за исключением сведений, касающихся предмета закупки и иных условий исполнения договора), 4), Приложения № 3 к Информационной карте, в случаях:

- а) отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений;
- б) предоставление требуемых документов и сведений не в полном объеме;
- в) наличия неустранимых противоречий в представленных документах и сведениях;
- г) нечитаемости представленных документов и сведений;

(2) дозапрос не может направляться, а участники процедуры закупки не вправе представлять уточненные документы и сведения, изменяющие предложенную участником процедуры закупки цену договора, условия исполнения договора;

(3) дозапрос направляется всем участникам процедуры закупки, в отношении которых ЗК может быть принято решение об отказе в допуске к участию в закупке в связи с выявлением обстоятельств, указанных в подп. 4.15.8(1);

(4) дозапрос направляется однократно;

(5) в дозпросе устанавливается срок для предоставления документов и сведений, который должен быть одинаковым для всех участников процедуры закупки и не может быть менее 1 (одного) и более 2 (двух) рабочих дней после направления дозпроса;

(6) документы и сведения, полученные от участников процедуры закупки по итогам дозпроса, являются неотъемлемой частью заявки на участие в закупке

Пунктом 4.15.12. закупочной документации установлены следующий исчерпывающий перечень основания для отклонения заявки участника закупки:

ЗК отклоняет заявку участника закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу второй части заявки;

(2) несоответствие участника закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

(3) отсутствие информации о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре МСП (<https://rmsp.nalog.ru/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) или отсутствие на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении привлекаемым участником закупки субподрядчике (соисполнителе) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (<https://npd.nalog.ru/check-status/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем) в случае, если в п. 18 информационной карты установлено требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП;

(4) наличие в составе второй части заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника закупки по иным основаниям не допускается.

В нарушение положений п.п. 4.15.8 и 4.15.12. документации о закупке, закупочной комиссией вторая часть заявки ООО «Райф» была отклонена без направления в адрес участника закупки дозапроса.

При всем изложенном выше, пунктом 4.10.4 закупочной документации предусмотрено, что порядок подачи заявки на участие в закупке определяется регламентом и функционалом ЗЭТП, в том числе:

(1) подача заявки допускается только для участников процедуры закупки, предоставивших надлежащее обеспечение заявки в соответствии с условиями подраздела 4.9;

(2) в случае если регламентом ЗЭТП предусмотрено направление в составе заявки документов, представленных в момент аккредитации на ЗЭТП, участник процедуры закупки обязан обеспечить актуальность направляемых сведений.

В свою очередь, регламент ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ» в п. 8.6.8. предусматривает следующее: при размещении извещения о проведении закупки заказчик (организатор торгов) устанавливает требование об обеспечении заявки в соответствии с действующим законодательством РФ. Обеспечение заявки может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие осуществляется участником закупки.

Кроме того, пунктами 3.1.1 – 3.1.5. Регламента ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ» предусмотрено следующее:

3.1.1. В соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации настоящий Регламент является договором присоединения. Условия настоящего Регламента определены оператором в стандартной форме, размещаемой на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ» адресованы неопределенному кругу лиц и могут быть приняты не иначе как путем присоединения к настоящему Регламенту в целом. Оператор не вправе отказаться от исполнения настоящего Регламента в случае принятия Заявителем его условий.

3.1.2. Подписывая заявление на аккредитацию своей электронной подписью, тем самым присоединяясь к настоящему Регламенту, Заявитель подтверждает согласие с его условиями, а также то, что настоящий Регламент не противоречит законодательству Российской Федерации, не лишает Заявителя прав, предоставляемых законодательством, не исключает и не ограничивает ответственность оператора за нарушение обязательств, не содержит любых других, явно обременительных для Заявителя условий, которые он, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не принял бы при наличии у него возможности участвовать в определении условий настоящего Регламента.

3.1.3. Присоединение лица к настоящему Регламенту осуществляется путем подписания и предоставления оператору заявления о присоединении к Регламенту, которое входит в состав заявления на аккредитацию на электронной площадке. Подписание заявления на аккредитацию осуществляется с использованием средств электронной подписи.

3.1.4. Заявитель, с момента получения аккредитации на электронной площадке, считается присоединившимся к настоящему Регламенту.

3.1.5. Факт присоединения к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в редакции, действующей на момент регистрации соответствующего заявления.

Кроме того, в соответствии с условиями закупочной документации (Раздел 1), Заказчик осуществляет закупку в соответствии с ЕДИНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (УТВЕРЖДЕНО Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2).

Согласно п.4.1.6 ЕДИНОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ», за специализированной организацией, являющейся заказчиком 2-го уровня, дополнительно закрепляются функции по сопровождению закупочной деятельности и /или выполнению отдельных функций по подготовке и проведению закупочных процедур, в том числе: (3) разработка и размещение в ЕИС и / или на официальном сайте Заказчика, ЭТП, ЗЭТП документов о проведении закупки, информации о закупке; организационно-техническое сопровождение, подготовка и проведение процедуры закупки, в том числе с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП;

Как указано в п. 5.1.3. ЕДИНОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ», основными функциями ЦЗК являются: (8) согласование перечня ЭТП, ЗЭТП, используемых заказчиками;

В соответствии с п.6.2.6. ЕДИНОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ», при проведении закупки в электронной форме подача заявок производится с использованием ЭТП, ЗЭТП в виде электронного документа, удостоверенного электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Основные требования к ЭТП, ЗЭТП установлены в разделе 17 Положения.

Требования к ЗЭТП, изложенные в разделе 17 ЕДИНОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ», предусматривают следующее:

«17.1.1. ЭТП, ЗЭТП должны отвечать следующим требованиям: (3)осуществлять функционирование в соответствии с правилами, действующими на ЭТП, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором ЭТП, с учетом требований законодательства».

Таким образом, Заказчик АО «НТЦ «Интернавигация», размещая закупку на ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ», полностью принял условия Регламента.

В соответствии с п.1 ст. 428 ГК РФ, договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

По смыслу положений п.1 ст. 428 ГК РФ, частичный отказ или частичное принятие условий договора о присоединении не допускается без предусмотренной п.2 ст. 428 ГК РФ процедуры (присоединившаяся к договору сторона вправе потребовать расторжения или изменения договора, если договор присоединения хотя и не противоречит закону и иным правовым актам, но лишает эту сторону прав, обычно предоставляемых по договорам такого вида, исключает или ограничивает ответственность другой стороны за нарушение обязательств либо содержит другие явно обременительные для присоединившейся стороны условия, которые она исходя из своих разумно понимаемых интересов не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора).

Заказчиком АО «НТЦ «Интернавигация» условия Регламента ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ» приняты без каких-либо требований изменения его условий.

Следовательно, Заказчик АО «НТЦ «Интернавигация» не вправе включать в закупочную документацию какие-либо условия, противоречащие Регламенту ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ».

С учетом того, что п. 8.6.8 Регламента ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ» допускает предоставление участником закупки обеспечения заявки в виде банковской гарантии, вторая часть заявки ООО «Райф» была отклонена неправомерно.

На основании изложенного,

просим:

- провести внеплановую проверку по закупке в виде электронного аукциона №220144800292, наименование закупки: «Закрытый аукцион в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на изготовление и поставку «Элементов АМУ-УС» в отношении Заказчика (организатора закупки) АО «НТЦ «Интернавигация».

- выдать Заказчику (организатору закупки) АО «НТЦ «Интернавигация» предписание отменить Протокол №220144800292 от 29.08.2022.

- выдать ЗЭТП ООО «АСТ ГОЗ» предписание возратить закупку в виде электронного аукциона №220144800292, наименование закупки: «Закрытый аукцион в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на изготовление и поставку «Элементов АМУ-УС» на этап рассмотрения вторых частей заявок участников.

Приложение:

- копия доверенности представителя;
- копия диплома представителя;
- закупочная документация;
- копия Регламента ЗЭТП «АСТ ГОЗ»;
- копия ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ».

- копия Протокола №220144800292 от 29.08.2022.
- копия Устава ООО «Райф»;
- копия приказа о назначении директора ООО «Райф»;
- копия свидетельства о присвоении ИНН ООО «Райф»;
- выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Райф».

Представитель ООО «Райф»



Р.Р.Бикбулатов