

Новгородское УФАС России  
Рег. номер 3747/24  
зарегистрирован 27.05.2024



Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Новгородской области

от [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**О проведении проверки  
аукционной документации**

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

В сети Интернет (<https://vk.com/parkivelikogo>) размещена документация МАУ «Парки Великого Новгорода» о планируемом проведении учреждением 28.05.2024 открытого аукциона на право заключения договоров о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта (мобильный пункт быстрого питания, далее – МТО) на территории в Великом Новгороде, находящейся в оперативном управлении Учреждения. Условия, изложенные в аукционной документации, ограничивают мое право и возможность участия в торгах.

Так, в извещении о проведении открытого аукциона определено меню, которое участники аукциона обязаны обеспечить при оказании услуг общественного питания, что является вмешательством в хозяйственную деятельность предпринимателей. Пунктом 4.4.2 проекта договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Великого Новгорода, приложенного к извещению, предусмотрена обязанность владельца НТО обеспечить размещение объекта и его готовность к использованию в соответствии с Общими требованиями к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород (Дизайн-кодом), утвержденными решением Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569 (далее – Дизайн-код). Дизайн-код не предусматривает каких-либо требований к мобильным пунктам быстрого питания, в связи с чем требование является изначально неисполнимым для участников торгов, победителей аукциона, при том, что на основании п. 7.2 Положения, п. 5.2 Договора, несоответствие МТО требованиям дизайн-кода является основанием для расторжения договора без возврата уплаченных средств. Срок заключения договора в аукционной документации не указан.

Установлены требования к претендентам на участие в торгах, в том числе: к участию в торгах не допускаются лица, которые по результатам проведения аукциона в течение двух лет, предшествующих году проведения аукциона, были признаны победителями аукциона, единственным участником аукциона или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона и уклонился от заключения договора, что является условием, ограничивающим конкуренцию вне зависимости от его соответствия постановлению администрации Великого Новгорода от 20.09.2021 № 5026 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее - Положение). Условия отказа в допуске к участию в аукционе установлены органом местного самоуправления путем внесения изменений в Положение, утвержденных постановлением администрации Великого Новгорода от 01.04.2024 № 1343.

Введение таких условий является ограничением конкуренции и необоснованно сужает круг возможных участников торгов, нарушает права заявителя, неопределенного круга лиц.

Позднее учреждением внесены изменения в аукционную документацию: условие относительно меню при оказании услуг общественного питания исключено; определен срок заключения договора; установлено, что утвержденное Дизайн-кодом требование о соответствии объекта архитектурному облику на мобильный пункт быстрого питания, либо передвижное сооружение (автофургон) не распространяется.

Вместе с тем, из договора не исключена обязанность владельца НТО обеспечить размещение объекта и его готовность к использованию в соответствии с Дизайн-кодом, как не исключено и несоответствие объекта Дизайн-коду как основание расторжения договора. Более того, учреждением без соответствующих полномочий, самовольно установлен ряд требований к облику МТО, не предусмотренных нормативным правовым актом.

Так, учреждением определены следующие требования к МТО: длина не более 4800 мм, ширина не более 2500 мм, высота с вывеской не более 2670 мм, цветовая гамма объекта: красный, зеленый, тем самым повторно установлены условия, являющиеся ограничением конкуренции, необоснованно исключающие часть потенциальных участников торгов, имеющих МТО иных габаритов и цветовой гаммы. Одновременно предоставляется преимущество и предпочтение предпринимателям, имеющим торговые объекты, которые отвечают специальным условиям.

На основании статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся



в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Торговые объекты, являющиеся предметом торгов, включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности, на территории Великого Новгорода, утвержденную постановлением администрации Великого Новгорода от 27.03.2023 № 1343, и не содержат требований к габаритам объектов, но с указанием их площади – 15 м<sup>2</sup>. Таким образом, требования к облику торговых объектов установлены учреждением без законных оснований, с превышением полномочий.

Целью Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. К организационным и правовым основам защиты конкуренции относятся, в том числе, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, в результате решений и действий Учреждения я и прочие предприниматели оказываемся в неравных условиях по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, через ограничение их доступа к рынку путем установления не предусмотренных законом условий, необоснованно влекущих снижение количества возможных участников торгов, предоставления преференций.

На основании изложенного, прошу провести проверку законности действий и соответствие принятых решений Закону о защите конкуренции:

- в отношении действий МАУ «Парки Великого Новгорода» по организации торгов, соответствия аукционной документации требованиям антимонопольного законодательства;

- в отношении администрации Великого Новгорода – в части содержания в п. 5.17 Положения ограничений, препятствующих доступу претендентов к участию в торгах, а именно лиц, которые по результатам проведения аукциона

в течение двух лет, предшествующих году проведения аукциона, были признаны победителями аукциона, единственным участником аукциона или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона и уклонился от заключения договора.

Приложение: на 17л.

24.05.24

[Redacted signature and stamp area]