

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-723/2019

29 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2019 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплосфера» (далее – заявитель, общество, ООО «Теплосфера») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская,д.33-в (закупка № 0128200000119004262) в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 26.07.2019 б/н), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – уполномоченный орган) ... (доверенность от 02.07.2019 № 76), представителя заказчика – администрации поселка Мелехова ... (доверенность от 19.07.2019 б/н).

26.07.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.07.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская,д.33-в (закупка 0128200000119004262).

В жалобе заявитель указал, что перед подачей заявки на участие в данном электронном аукционе ООО «Теплосфера» был направлен запрос на разъяснение аукционной документации

следующего содержания: «Уважаемый Заказчик достаточно ли для участия в торгах в первой части заявки дать согласие на выполнение работ в соответствии с аукционной документацией». На данный запрос заказчик ответил следующим образом «Для подачи заявки достаточно дать согласие на выполнение работ в соответствии с аукционной документацией».

Однако, по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявка общества была отклонена по основанию: в заявке участника по позициям 1-60 не указаны показатели товара.

Общество полагает, что заказчик предоставил заведомо недостоверную информацию и ввел его в заблуждение.

Таким образом, на основании изложенного, общество просит отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019 и провести внеплановую проверку.

По существу дела представитель заказчика пояснила, что разъяснения документации не являются ее положениями и не принимаются во внимание аукционной комиссией при проверке заявок на соответствие требованиям документации о закупке.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «18» июля 2019 г. № 0128200000119004262 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 в соответствии Приложением №1 к техническому заданию пунктом 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позициям 1-60 не указаны показатели товара), предусмотренной частью 3 статьи Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Позиции 1-60 приложения № 1 к техническому заданию содержат требования к наименованию товара и требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и не сопровождаются словами «или эквивалент» согласно ч.1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Следовательно, заявка участников закупки по данным позициям должна отвечать требованиям подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, то есть содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Однако, в заявке № 1 по данным позициям участником указано: «Все товары будут новые, не б/у, в случае не указания товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, считать, что товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы отсутствуют».

Таким образом, в заявке участника по позициям 1-60 не указаны показатели товара, что и послужило причиной отклонения.

Также представитель пояснил, что подготовленные заказчиком разъяснения положений документации по закупке, содержащие уточнения инструкции по заполнению заявок, носят информативный характер и не являются частью документации.

Таким образом, представитель выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на

соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119004262 от 18.07.2019 заявка № 1 (заявителя жалобы) отклонена с обоснованием принятого решения: пункт 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к техническому заданию пункт 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позициям 1-60 не указаны показатели товара), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). **Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.**

Аналогичное требование к составу заявки указано заказчиком в пункте 13.2 Инструкции участникам закупки.

В Приложении №1 к техническому заданию определен товар и технические характеристики данного товара по позициям 1-60. Также в данном приложении имеется инструкция по предоставлению сведений о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов).

Проанализировав заявку заявителя жалобы и требования к товару, установленные в аукционной документации Комиссия Владимирского УФАС России установила, что данным

участником закупки не указаны показатели товара, требуемые закупочной документацией. Вместе с тем участник указал, что «все товары будут новые, не б/у, в случае не указания товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, считать, что товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы отсутствуют».

Рассмотрев техническое задание, Комиссия установила, что по позициям 1-60 заказчиком не установлены товарные знаки и не имеется слов «или эквивалент». Таким образом, участнику закупки следовало указать требуемые технические характеристики.

Таким образом, на основании вышеизложенного, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании ООО «Теплосфера» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем решением Комиссии Владимирского УФАС России от 24.07.2019 по делу № 033/06/65-706/2019 жалоба ООО «КоролСтрой» признана частично обоснованной (в части некорректного разъяснения заказчиком закупочной документации). В соответствии с предписанием по названному делу заказчику необходимо устранить нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем исключения из единой информационной системы ответа от 02.07.2019 № 594-05-06 на запрос разъяснений положений документации от 28.06.2019 №770253», а также внесения изменений в рассматриваемую документацию об электронном аукционе в части установления новых даты и времени окончания подачи заявок на участие в закупке, даты и времени окончания рассмотрения первых частей заявок, даты проведения электронного аукциона, а так же даты начала и даты окончания предоставления разъяснений документации о закупке, продления срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе. Аукционной комиссии устранить нарушения законодательства в сфере закупок путем отмены результатов всех процедур по данной закупке и соответствующих протоколов заседания аукционной комиссии.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теплосфера» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская,д.33-в (закупка 0128200000119004262) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.