



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Республике
Северная Осетия - Алания

362040, г. Владикавказ, ул. В. Тхапсаева, 4
тел./факс (8672) 54-52-52
e-mail: to15@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Предупреждение (НПА по ДОД)



МОНОПОЛИТЫ НЫХМÆ
ФЕДЕРАЛОН СЛУЖБÆ

Цæгат Ирыстон - Аланийы
УПРАВЛЕНИ

362040, Дзауджыхъæу, Тæбæхсæуты Балойы уынг, 4
тел./факс (8672) 54-52-52
e-mail: to15@fas.gov.ru

Министерство образования и науки
Республики Северная Осетия-Алания

362040, РСО-Алания, г.Владикавказ,
ул. Бутырина, д.7

Адрес электронной почты:
minobr.15r@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о необходимости отмены или изменения актов, которые содержат
признаки нарушения антимонопольного законодательства**

В Северо Осетинское УФАС России направлен запрос (№ТН/7080/23 от 02.02.2023) ФАС России о необходимости проведения анализа реализуемых и внедряемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию системы персонифицированного дополнительного образования детей, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В ходе анализа Управлением Федеральной антимонопольной службы по РСО-Алания были исследованы принятые Министерством образования и науки РСО-Алания нормативные правовые акты, регулирующие реализацию системы персонифицированного дополнительного образования детей, а именно – Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в РСО-Алания, утвержденные приказом Министерства образования и науки РСО-Алания от 11.07.2019 № 609.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Министерства образования и науки РСО-Алания (ИНН 1515906542, далее также - Министерство) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 и



2023-862

пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), согласно которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) путем установления не предусмотренных действующим законодательством требований к программам дополнительного образования детей, Управление Федеральной антимонопольной службы по РСО-Алания сообщает следующее.

Основные требования к внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации для реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» утверждены руководителем приоритетного проекта, заместителем Министра образования и науки РФ Потехиной И.П. 03.07.2018 и изложены в письме Министерства образования и науки РФ от 03.07.2018 № 09-953 (далее – Основные требования к системе ПФДО).

Согласно пункту 5 раздела II Основных требований к системе ПФДО, в основе системы персонифицированного финансирования закреплён принцип **равного доступа исполнителей образовательных услуг независимо от организационно-правовой формы к системе персонифицированного финансирования.**

Кроме того, согласно пункту 2 раздела Основные требования к системе ПФДО, закреплён также принцип **свободы выбора ребенком и его семьей любой дополнительной общеобразовательной программы**, реализуемой на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 14 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», (далее – Закон об образовании) дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

Согласно части 1 ст. 75 Закона об образовании, дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование

культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

В силу части 2, 4 ст. 75 Закона об образовании, дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере искусств, физической культуры и спорта реализуются для детей. Содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Содержание дополнительных предпрофессиональных программ определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными требованиями.

Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденный приказом Минпросвещения России от 09.11.2018 № 196 (далее – Порядок организации ДОД), аналогичным образом не предусматривает каких-либо ограничений.

Согласно Порядку организации ДОД, организации, осуществляющие образовательную деятельность, организуют образовательный процесс в соответствии с индивидуальными учебными планами в объединениях по интересам, сформированных в группы обучающихся одного возраста или разных возрастных категорий (разновозрастные группы), являющиеся основным составом объединения (например, клубы, секции, кружки, лаборатории, студии, оркестры, творческие коллективы, ансамбли, театры, мастерские, школы) (далее - объединения), а также индивидуально.

Количество обучающихся в объединении, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в объединении зависят от направленности дополнительных общеобразовательных программ и **определяются локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность.**

Таким образом, содержание дополнительных образовательных программ находится в компетенции организации, осуществляющей образовательную

деятельность. Каких-либо ограничений по количеству обучающихся, срокам обучения, федеральным законодательством не предусмотрено.

Основные требования к системе ПФДО предусматривают, в частности, следующее обоснование признака, характеризующего соответствие критерию «обеспечение конкуренции в сфере дополнительного образования детей»:

единственным требованием, предъявляемым к исполнителям образовательных услуг для включения в систему персонифицированного финансирования, является осуществление ими образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства, в том числе наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного образования.

Порядок и механизмы реализации системы ПФДО в РСО-Алания определены приказом Министерства образования РСО-Алания от 11.07.2019 г. № 609 «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Республики Северная Осетия-Алания» (далее – Правила), Положениями о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальных районах (далее – Положение о ПФДО), утвержденными постановлениями Администраций муниципальных районов, городского округа.

Общая модель реализации системы ПФДО в РСО-Алания является следующей.

Ребенок, планирующий получать дополнительное образование за счет средств муниципального бюджета, получает сертификат дополнительного образования. Сертификат можно использовать, выбрав любую программу образовательной организации, состоящую в реестре дополнительных общеразвивающих программ, включенных в систему ПФДО.

Согласно пункту 1 раздела 5 Правил поставщики образовательных услуг, включенные в Реестр поставщиков образовательных услуг, имеют право на заключение договоров об обучении для оплаты образовательных услуг, по которым используются сертификаты дополнительного образования, по реализуемым ими образовательным программам в случае, если указанные образовательные программы внесены в Реестр сертифицированных образовательных программ, включенных в систему персонифицированного финансирования (далее Реестр сертифицированных образовательных программ).

Согласно пункту 2 раздела 5 Правил, решение о включении образовательных программ в Реестр сертифицированных образовательных программ принимается оператором персонифицированного финансирования по результатам проведения

оценки образовательных программ на предмет выполнения условий, определенных пунктом 5.6 настоящих Правил (далее процедура добровольной сертификации).

Согласно пункту 6 раздела 5 Правил, решение о включении образовательной программы в Реестр сертифицированных образовательных программ принимается оператором персонифицированного финансирования при установлении одновременного выполнения для образовательной программы следующих условий:

1. представленная образовательная программа содержит все необходимые компоненты, предусмотренные федеральным законодательством;

2. продолжительность образовательной программы по учебному плану в часах составляет от 16 часов до 864 часов;

3. продолжительность части образовательной программы (года обучения, модуля) по учебному плану в часах составляет от 16 до 216 часов;

4. число детей, одновременно находящихся в группе, составляет от 7 до 30-ти человек;

5. ожидаемые результаты освоения образовательной программы (каждой части образовательной программы) соответствуют обозначенным программой целям и задачам ее реализации;

6. содержание и условия реализации образовательной программы соответствуют возрастным и индивидуальным особенностям обучающихся по программе;

7. в рамках реализации программы предусматривается материально-техническое обеспечение, достаточное для соблюдения условий реализации программы и достижения заявленных результатов освоения образовательной программы;

8. реализация программы направлена на формирование и развитие творческих способностей детей и/или удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья за рамками основного образования.

9. реализация образовательной программы не нацелена на достижение предметных результатов освоения основной образовательной программы начального и(или) основного и(или) среднего общего образования, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами основного общего образования,

10. нормативная стоимость образовательной программы за период ее реализации составляет не более 150% от приходящегося на аналогичный период норматива обеспечения сертификата, включенного в реестр муниципалитета, на территории которого реализуется образовательная программа.

11. сведения, указанные в уведомлении, подаваемом в соответствии с пунктом 3 раздела 5 настоящих Правил, не противоречат приложенной к уведомлению образовательной программе.

Таким образом, в утверждённых министерством Правилах включение поставщика в реестр автоматически не означает его право на зачисление детей на обучение по сертификатам и получение соответствующего финансового обеспечения, предусматриваются дополнительные проверки, именуемые в тексте Правил «добровольной сертификацией» образовательных программ для включенного в реестр поставщика. В данной части Правила противоречат, в том числе, и Основным требованиям к системе ПФДО.

При таких обстоятельствах надлежит констатировать установление Правилами не предусмотренных законодательством, не соответствующих Основным требованиям к ПФДО требований к дополнительным образовательным программам, в частности. Указанное не позволяет, в том числе, программам с малым числом обучающихся (до 7 включительно) претендовать на участие в системе ПФДО. Также указанное противоречит одному из основных принципов ПФДО равного доступа исполнителей образовательных услуг независимо от организационно-правовой формы к системе персонифицированного финансирования.

Согласно пункту 12 раздела 5 Правил, цена образовательной услуги устанавливается поставщиком образовательной услуги в размере не более чем 150% от нормативной стоимости образовательной услуги.

Таким образом, Правилами фактически предъявляются требования к максимальному размеру цены образовательной услуги, устанавливаемой участником системы ПФДО. При этом, действующим законодательством не предусмотрено государственное регулирование цен на услуги дополнительного образования.

Кроме того, Правилами установлены ограничения по продолжительности образовательной программы по учебному плану в часах (от 16 часов до 864 часов) и по продолжительности части образовательной программы (года обучения, модуля) по учебному плану (от 16 до 216 часов) (подпункты 2, 3 пункта 6 раздела 5 Правил).

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусматривает запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2);

- создание дискриминационных условий (пункт 8).

Действия Министерства образования и науки РСО-Алания, выразившиеся в установлении в Правилах персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Республике Северная Осетия - Алания, утверждённых приказом Министерства от 11.07.2019г. № 609, требований, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке дополнительного образования детей на территории Республики Северная Осетия — Алания, в частности - положений о необходимости прохождения процедуры «добровольной сертификации», требований к минимальному количеству детей, обучающихся в группе, требований к минимальной и максимальной продолжительности образовательной программы и её части, требования к максимальной стоимости устанавливаемой поставщиком образовательной услуги цены образовательной услуги в размере не более чем 150% от нормативной стоимости образовательной услуги, а также бездействие Министерства по исключению указанных требований из Правил, содержат признаки нарушения запрета, установленного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе — пунктов 2 и 8).

Учитывая изложенное, Северо – Осетинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Министерство образования и науки Республики Северная Осетия – Алания о необходимости отмены или изменения актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно — пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего Министерству образования и науки Республики Северная Осетия – Алания в срок до 24 апреля 2023 года необходимо:

1. Исключить из содержания Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Республике Северная Осетия - Алания, утвержденных приказом Министерства образования и науки РСО-Алания от 11.07.2019 № 609, следующие положения и требования

(условия):

- положения о необходимости прохождения процедуры «добровольной сертификации»;
- требований к минимальной и максимальной продолжительности образовательной программы и её части (требования к количеству часов);
- требования к минимальному количеству детей, обучающихся в группе, для включения в реестр сертифицированных образовательных программ;
- требования к максимальной стоимости устанавливаемой поставщиком образовательной услуги цены образовательной услуги.

2. О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Северо-Осетинское УФАС России (адрес: 362040, РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Тхапсаева, д. 4 тел/факс (8672) 54-52-52, e-mail: to15@fas.gov.ru) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель Северо-Осетинского УФАС России

А.Л. Плиев

Место для подписи

*Исп.Дзуцева А.И.
тел.(88672) 53-24-99 вн. 015-113*