



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/2441/24

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-43
029/06/104-343/2024

Заказчик:

Министерство природных ресурсов и
лесопромышленного комплекса
Архангельской области
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского,
дом 18
E-mail: bokov@dvinaland.ru,
lesdep@dvinaland.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью
«ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС»
614002, Пермский край, г. Пермь,
ул.Николая Островского, дом 109, офис 1
E-mail: profstroyalyans@gmail.com

РЕШЕНИЕ

03 мая 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Артемовой Л.В. (доверенность от 26.04.2024 № б/н), Бокова Д.А. (доверенность от 26.04.2024 № б/н), Куракиной И.Н. (доверенность от 26.04.2024 № б/н).

Участника закупки: Дружинина И.В. (доверенность от 25.04.2024 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

24 апреля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика государственный контракт от 18.04.2022 № 1 по разработке проекта ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (извещение №0124200000622001472), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС», расторгнут, в связи с принятием Подрядчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

25.03.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000622001472 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта по разработке проекта ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 8 650 000,00 рублей.

07.04.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС», предложивший цену контракта 4 700 000,00 рублей.

18.04.2022 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» (далее – Подрядчик, Общество) заключен государственный контракт № 1 (далее – Контракт) по разработке проекта ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы по Контракту оказываются с момента заключения Контракта по 01 декабря 2023 года, в том числе по этапам:

Первый этап (инженерно-изыскательские работы) – с даты заключения контракта по 01 ноября 2022 года;

Второй этап (разработка проектно-сметной документации и получение положительных экспертных заключений) – с 2 ноября 2022 года по 1 декабря 2023 года.

11.04.2024 Подрядчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Заказчика: «не предоставлены запрашиваемые Подрядчиком документы, без которых не возможно дальнейшее исполнение контракта».

В соответствии с частью 20.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного частью 19 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе», такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 11.04.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 11.04.2024 было размещено Подрядчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 11.04.2024 11:46 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 11.04.2024.

В соответствии с частью 21 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 22.04.2024, что подтверждается размещенной 23.04.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290120011122000001, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 24.04.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» в заседании Комиссии

Архангельского УФАС России пояснил, что основанием для одностороннего расторжения контракта явилось основание не выполнение Заказчиком обязательств по контракту:

- место разработки проекта ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области не включено в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС). О необходимости включения в данный реестр Подрядчиком было сообщено Заказчику письмом от 30.05.2022 № 09/2022. Без включения в ГРОНВОС не возможно дальнейшее прохождение государственной экологической экспертизы.

- не проведены общественные слушания по проекту ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области.

Комиссия Архангельского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, установила, что между Заказчиком и подрядчиком заключен государственный контракт от 18.04.2022 № 1. В соответствии с пунктом 1.1 Контракта, Подрядчик по заданию Заказчика обязуется разработать проект ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области. Как указывалось ранее, работы разбиты на два этапа выполнения.

В соответствии с размещенной в ЕИС информацией, первый этап Контракта выполнен в полном объеме и была произведена оплата в размере 1 629 960,00 рублей.

Пунктом 8.2 Приложения № 1 «Техническое задание на выполнение работ» к Контракту предусмотрено, что проектная документация должна быть выполнена в полном объеме, необходимом для включения объекта в государственный реестр накопленного вреда окружающей среде.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заказчик пояснил, что для прохождения государственной экологической экспертизы проекта нет необходимости включать загрязненный объект в ГРОНВОС. Данный проект разрабатывается для принятия решения о необходимости включения загрязненного участка в указанный реестр или нет. Пункт 8.2 Технического задания и направлен для получения результатов исследования и установления необходимости включения сведений об объекте в ГРОНВОС, а также для получения федерального финансирования для его ликвидации, или принятия решения, будет достаточно средств областного бюджета Архангельской области.

Данная информация была доведена до Подрядчика письмом от 13.03.2024 №204-08/2379.

По поводу проведения общественных обсуждений представители Заказчика пояснили, что в соответствии с пунктом 5.2.2 Контракта, Подрядчик обязан самостоятельно запрашивать и готовить информацию, необходимую для изысканий, разработки проектно-сметной документации и прохождения экспертиз, предусмотренных контрактом. В соответствии с данным пунктом, Подрядчик будет являться Заказчиком при проведении государственной экологической экспертизы разрабатываемого плана.

В соответствии с пунктами 4.2, 4.6 Приказа Минприроды России от 01.12.2020 №999 "Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду" на Заказчика проведения экологической экспертизы возложена обязанность подготавливать и направления в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления уведомление о проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) с указанием необходимой информации для их проведения. Таким образом, Подрядчик должен был самостоятельно осуществить организацию проведения общественных обсуждений.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что, не смотря на выполнение первого этапа контракта, Заказчиком не был получен результат, на который он рассчитывал при заключении государственного контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» (614002, Пермский край, г. Пермь, ул. Николая Островского, дом 109, офис 1, ИНН 5902238829, участник (член) корпоративного юридического лица – Кобелева Галина Викторовна, ИНН 590303372182, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона Берлизова Валентина Геннадьевна, ИНН 590321087100) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Подрядника об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 18.04.2022 № 1 по разработке проекта ликвидации загрязнения земель (рекультивации) водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (извещение №0124200000622001472).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


А.А. Елисеенков


Ю.В. Пахатина