

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ДИРЕКЦИЯ ЕДИНОГО
ЗАКАЗЧИКА"

Юридический адрес: 109028, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК
ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ, дом ДОМ 3, корпус СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 109028, г Москва, пер Петропавловский, дом
3

Заявитель жалобы: САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 727-4444

Номер закупки: 32110315852

Жалоба на закупочную документацию

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

2. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 26.05.2021 № 32110315852 (способ проведения закупки – открытый конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 3 450 000,00 рублей.

3. Объект закупки: Оказание услуг добровольного медицинского страхования.

4. Обжалуемые действия: Составление документации закупки, ограничивающей конкуренцию в закупке.

5. Доводы жалобы:

26.05.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ "ДИРЕКЦИЯ ЕДИНОГО ЗАКАЗЧИКА" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом открытого конкурса в электронной форме.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что положения документации нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от

Так, в соответствии с закупочной документацией, Заказчиком установлено следующее.

VII. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости этих критериев:

Для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

- 1) цена договора;
- 2) квалификация участников закупки
- 3) опыт участника закупки
- 4) дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных, составляет 100 (сто) процентов, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки, %	Коэффициент значимости критерия
Стоимостные критерии оценки			
1	Цена договора	40%	0,40
Нестоимостные критерии оценки			
2	Квалификация участников закупки	20%	0,20
3	Опыт участника закупки	10 %	0,10
4	Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки	30 %	0,30
Сумма величин значимости всех критериев оценки		100%	

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Рассчитывается следующим образом:

$R_i = R_{ai} * 0,4 + R_{bi} * 0,2 + R_{ci} * 0,1 + R_{di} * 0,3$, где:

R_i – рейтинг i -го участника конкурса;

R_{ai} – рейтинг i -го участника конкурса по критерию «Цена договора»;

R_{bi} – рейтинг i -го участника конкурса по критерию «Квалификация участников закупки»;

R_{ci} – рейтинг i -го участника конкурса по критерию «Опыт участника закупки»;

R_{di} – рейтинг i -го участника конкурса по критерию «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки».

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Порядок оценки и сопоставления заявок:

1. Цена договора:

Значимость критерия 40%.

Коэффициент значимости критерия оценки = 0.40.

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки «цена договора» ($ЦБ_i$), определяется по формуле:

а) в случае если $Ц_{min} > 0$,

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

P_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

P_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $P_{\min} < 0$,

$$ЦБ_i = \frac{(P_{\max} - P_i)}{P_{\max}} \times 100,$$

где P_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию оценки – оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

1. Квалификация участников закупки:

Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

Максимальное количество баллов по всем показателям критерия = 100 баллов.

Значимость критерия 20%.

Коэффициент значимости критерия оценки = 0.20.

Показатели, раскрывающие содержание нестоимостного критерия оценки:	Значимость показателя, %	Коэффициент значимости
1.1. Уровень долговой нагрузки участника закупки за 2020 год, в %	50	0,5
1.2. Рентабельность страховой и финансово-хозяйственной деятельности (кроме страхования жизни) Участника закупки, по итогам 2020 года, в %	50	0,5
Итого:	100	1,0

Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки»

$$R_{bi} = \text{НЦБ}_1 + \text{НЦБ}_2;$$

2.1. Значение показателя «Уровень долговой нагрузки Участника закупки за 2020 год» (D) определяется на основании Бухгалтерского баланса страховой организации на 31 декабря 2020 г. (код формы по ОКУД:0420125) следующим образом:

$$D = \frac{\text{стр.40} - \text{стр.30} - \text{стр.33}}{\text{стр.52}} \times 100\%$$

Где «стр. 40», «стр.30», «стр.33» и «стр.52» - значения строк на 31.12.2020 г. вышеуказанной формы.

Стр.40- итого обязательств;

Стр. 30 – Резервы по договорам страхования жизни, классифицированным как страховые;

Стр.33 – Резервы по страхованию иному, чем страхование жизни;

Стр.52 – Итого капитала и обязательств.

Полученное значение D округляется до двух знаков после запятой по правилам математического округления.

В составе конкурсной заявки необходимо представить:

- копию (и) формы по ОКУД №0420125 «Бухгалтерский баланс страховой организации на 31.12.2020 г.»;

Порядок оценки:

а) в случае если $D_{\min} > D^{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = K3 \times 100 \times (D_{\min} / D_i);$$

б) в случае если $D_{\min} \leq D^{\text{пред}}$, по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = K3 \times 100 \times (D^{\text{пред}} / D_i);$$

При этом $\text{НЦБ}_{\min} = K3 \times 100$,

где:

K3- коэффициент значимости показателя, равен 0,5

D_{\min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$D^{\text{пред}}$ - предельно необходимое заказчику значение, равное 2,00% (два процента);

D_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

НЦБ_{\min} – количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам закупки, предложение которых меньше предельно необходимого значения, установленного заказчиком.

2.2 Значение показателя «Рентабельности страховой и финансово-хозяйственной деятельности (кроме страхования жизни) Участника закупки, по итогам 2020» определяется на основании отчета о финансовых результатах страховой организации за 2020 г. (код формы по ОКУД: 0420126) следующим образом:

$$R = \frac{\text{стр.30} - \text{стр.7}}{\text{стр.8.1} + \text{стр.22}} \times 100\%$$

Где: «стр.30», «стр.7», «стр.8.1» и «стр.22»- значение строк за 2020 г. вышеуказанной формы.

Стр.30 – Прибыль (убыток) до налогообложения;

Стр.7 – Результат от операций по страхованию жизни;

Стр. 8.1. – Страховые премии по операциям страхования, страхования и перестрахования;

Стр. 22 – Итого доходов за вычетом расходов (расходов за вычетом доходов) от инвестиционной деятельности.

Полученное значение R округляется до двух знаков после запятой по правилам математического округления.

В составе конкурсной заявки необходимо представить:

-копию (и) форму по ОКУД № 0420126 «Отчета о финансовых результатах страховой организации за 2020 г.»

Порядок оценки:

а) в случае если $R_{\max} < R^{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = K3 \times 100 \times (R_i / R_{\max});$$

б) в случае если $R_{\max} \geq R^{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_{\max} = K3 \times 100 \times (R_i / R^{\text{пред}});$$

при этом $\text{НЦБ}_{\max} = K3 \times 100 \times (R_i / R^{\text{пред}});$

при этом $\text{НЦБ}_{\max} = K3 \times 100$,

где:

K3 -коэффициент значимости показателя, равен 0,5.

R_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (В случае, если R_i меньше 0 (нуля) – такому участнику присваивается 0 баллов)

R_{\max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$R^{\text{пред}}$ – предельно необходимое заказчику значение, равное 70,00%.

НЦБ_{\max} – количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

3. Оценка заявок по критерию «Опыт участника закупки»

«Опыт участника закупки» подтверждается наличием рекомендательных писем от юридических лиц, застрахованных по добровольному страхованию у участника закупки.

Баллы по критерию присваиваются в следующем порядке:

Значение показателя	Балл (R_{ci})
Предоставление 6 (шести) и более рекомендательных писем	100 баллов
Предоставление менее 6 рекомендательных писем	0 баллов

4. Оценка заявок по критерию «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки»

Оценка по критерию «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки» осуществляется по показателям, которые рассматриваются в следующем порядке.

Максимальное количество баллов по всем показателям критерия =100 баллов.

Значение критерия «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки» (R_{di}) определяется как сумма значений в баллах, присвоенных по каждому оцениваемому показателю, исходя из таблицы ниже:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок оценки
1	Личный врач-куратор коллектива В обязанности сотрудника входит: - Организация предоставления помощи в медицинских организациях - Вызов бригады скорой медицинской - Организация плановой и экстренной госпитализации - Курирование больных в стационаре - Вызов доктора на дом - Согласование дорогостоящих услуг (МРТ, КТ и др.) - Рассмотрение медицинской документации - Запись на консультацию в стационар, в специализированное лечебное учреждение - Контроль качества оказываемых медицинских услуг	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
2	Организация экстренной медицинской помощи на всей территории РФ для Застрахованных, в том числе стоматологической и травматологической	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
3	Программа «Телемедицина»	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
4	Расширение списка медицинских учреждений, указанных в ТЗ клиникой ФГБУ «Объединенная больница с поликлиникой «Управление делами Президента РФ» г. Москва, Мичуринский проспект, дом 6 стр.15	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
5	Программа «Онконавигатор»	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
6	Программа «Второе экспертное медицинское мнение»	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
7	Программа «Медицинский робот» (онлайн платформа по диагностике заболеваний на ранней стадии)	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
8	Личный кабинет для каждого Застрахованного.	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
9	Вакцинация от гриппа – 1 раз в год в офисе Страхователя (в пределах МКАД).	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов
10	Личный кабинет представителя Страхователя	Наличие -10 баллов Отсутствие -0 баллов

Присвоенная балльная оценка заявки участника по каждому критерию корректируется с учетом коэффициента значимости соответствующего критерия.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявке вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами единой комиссии по каждому из указанных показателей.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Оценка коллективной заявки производится в следующей порядке:

- относительные показатели (выраженные в %) подлежат оценке по средневзвешенному показателю, при этом, значения числителей и знаменателей членов коллективного участника

корректируется в соответствии с долей оказываемых услуг, указанной в соглашении о коллективном участии в закупке;

- абсолютные показатели подлежат суммированию с учетом с доли оказываемых услуг, указанной в соглашении о коллективном участии в закупке.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов всех критериев оценки заявки.

Прошу контрольный орган обратить внимание на следующее.

Документация рассматриваемой закупки составлена таким образом, чтоб определенный участник закупки набрал максимальное количество баллов, а это страховая компания ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ», документация закупки никаким образом не направлена на выявление лучшего исполнения договора.

Так, установленные критерии по показателям критерия «Квалификация участника» основаны на общедоступных показателях, подтверждающие документы по которым (Бухгалтерский баланс страховой организации и Отчет о финансовых результатах страховой организации) размещаются в открытом доступе на сайте Банка России (https://www.cbr.ru/statistics/insurance/report_individual_ins/) и на официальных сайтах страховых компаний.

Анализ крупнейших страховых компаний по ДМС показал, что предельные значения по показателям критерия «Квалификация участников закупки» установлены с учетом показателей конкретного участника рынка – ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ» и никак не соотносятся со средним значением среди топ-10 участников закупок (ВСК, АльфаСтрахование, Ингосстрах, МАКС, Росгосстрах, Ресо-гарантия, Согаз, Согласие):

Показатели, раскрывающие содержание нестоимостного критерия оценки:	предельно необходимое заказчику значение	Значение Капитал Лайф Страхование Жизни	Среднее значение для ТОП-10 участников закупок
Уровень долговой нагрузки участника закупки за 2020 год, в %	2%	2,54%	14,37%
Рентабельность страховой и финансово-хозяйственной деятельности (кроме страхования жизни) Участника закупки, по итогам 2020 года, в %	70%	71,24%	8,91%

Подробные сведения по рассматриваемым показателям у топ-10 страховых компаний в России представлены в предварительном расчете баллов, который идет в приложении к настоящей жалобе.

Следует вывод, что предельные значения в 2 % по показателю «Уровень долговой нагрузки участника закупки за 2020 год, в %» и 70% по показателю «Рентабельность страховой и финансово-хозяйственной деятельности (кроме страхования жизни) Участника закупки, по итогам 2020 года, в %» направлены на предоставление преимущества страховой компании ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ».

Более того, прошу также обратить внимание на то, что подкритерий «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки» сформирован также с предоставлением преимущества ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ», соответственно

максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию тоже может набрать только страховая компания ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ».

Вышеуказанный довод подтверждается следующим.

Подкритерий «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки» составлен исходя общедоступного описания программы корпоративного страхования ДМС ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ»: <https://kaplife.ru/zashchita-collectiva/corpDMS/> (доказательством является скриншот с сайта общества, который идет в приложении к настоящей жалобе).

Страховая программа «Медицинский робот», которая оценивается в рамках подкритерия «Дополнительные услуги, предлагаемые участником закупки» делает невозможным максимальный набор баллов любой другой страховой компанией, кроме ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ», ввиду того, что данные программы являются уникальным продуктом только ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ», что подтверждается рядом официальных СМИ РФ следующими ссылками:

<http://www.asn-news.ru/news/75760>

https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/03/17/strahovaya-kompaniya-kapital-life-nachala-massovoe-ispolzovanie-meditsinskih-robotov-na-osnove-neirosetei-i-iskusstvennogo-intellekta

<https://kaplife.ru/news/kapital-life-nachala-massovoe-ispolzovanie-meditsinskikh-robotov-na-osnove-neyrosetey/>

Никто из возможных участников закупки не может набрать по рассматриваемым нестоимостным критериям оценки больше баллов, чем ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ».

С подобной практикой составления критерий и методики оценки не согласился УФАС по г. Москве в своем решении по делу №1-00-2059/77-18 от 20.11.2018, согласно которому, при установлении критерия и методики его оценки, по которому максимальный бал может набрать только единственно существующий участник в РФ, является ограничением конкуренции и предоставлением преимуществ отдельным участникам закупки.

Подобное составление документации не отвечает требованиям положений ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Обращаю внимание, что закупочная документация нарушает ст. 3 Закона о закупках, а так же ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений в соответствии с доводами, изложенными в настоящей жалобе

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Копия предварительного расчета баллов;
4. «Скан-копия» программы ДМС ООО «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ»
5. Копия паспорта представителя САО «ВСК»;



Представитель САО «ВСК» по доверенности

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ