



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.08.2019 № 5/10790
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Селена»
309290, Россия, Белгородская
область, г. Шебекино, ул. Садовая,
д. 2/2
Тел./факс: (47248) 2-34-63
kkovalev@npfselena.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/01/18.1-1668/2019

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Селена»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

30.07.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей АО «Башкиравтодор»: – (по доверенности от 25.06.2019 №09ЮР/466), (по доверенности от 29.07.2019 №09ЮР/579),

рассмотрев жалобу ООО «Селена» (309290, Россия, Белгородская область,

0164566

г. Щебекино, ул. Садовая, д. 2/2) (вх. №11327 от 22.07.2019) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – «Запрос котировок на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908100943 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Селена» (309290, Россия, Белгородская область, г. Щебекино, ул. Садовая, д. 2/2) (вх. №11327 от 22.07.2019) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – «Запрос котировок на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908100943 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в нарушении требований части 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно указании фирменных наименований товаров одного-двух производителей, что в свою очередь нарушает правила конкурентной закупки, поскольку адгезионная добавка и эмульгатор для производства битумных эмульсий не являются уникальным товаром и производятся целым рядом производителей, среди которых есть и заявитель.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, так как в данной закупке не был предусмотрен эквивалент по следующим причинам:

– Эмульгатор применяемый для приготовления битумной эмульсии, изготавливается предприятиями изготовителями в соответствии с их собственными требованиями (ГОСТ Р 55420). по различным рецептурам.

Единый государственный стандарт на эмульгатор для битумных эмульсий отсутствует. Это означает, что ни один из эмульгаторов на рынке не является полным эквивалентом для других.

– Кроме того эмульгатор являясь одним из ингредиентов при производстве битумной эмульсии может оказаться несовместимым с другими составляющими, такими как битум, кислота, адгезионная добавка, битумная эмульсия приготовленная на таком эмульгаторе может оказаться несовместимой с применяемым каменным материалом. Данная несовместимость может быть выражена в низком качестве битумной эмульсии: слабая адгезия, низкая устойчивость к расслоению при хранении.

Иными словами приобретаться может только тот эмульгатор, который

прошел проверку совместимости с остальными составляющими. Подобная проверка производится в ходе подбора состава или опытного производства. Подборы состава выполняются оснащенными специализированным оборудованием организациями, например Научно-Исследовательским институтом Белдорнии. Образец такого подбора имею при себе. Целью подбора служит определение возможности изготовления битумной эмульсии на основе конкретных ингредиентов, определение дозировки эмульгатора позволяющей достичь определенных свойств битумной эмульсии, а также обоснование необходимости применения различных добавок.

В итоге формируется рецепт на основе которого в соответствии с ГОСТ Р 55420-2013 производитель обязан производить битумную эмульсию.

Содержащиеся в ТЗ марки эмульгаторов не только прошли процедуру опытного производства, но и имеют подтверждение стабильности качества в течении более 3 летнего периода применения. Что подтверждается журналами испытания лаборатории. Поставка неизвестного более дешевого эмульгатора, может привести к плачевным последствиям, таким как нестабильное качество продукции, и даже к повреждению оборудования.

В ходе подбора состава или опытного производства определяется, также и оптимальная дозировка в связке с остальными компонентами, при этом может оказаться что более дешевый непроверенный эмульгатор потребуется вводить в большем количестве, при этом стоимость такой эмульсии будет выше чем эмульсии производимой на эмульгаторе с меньшей рабочей дозировкой.

Дополнительно был проведен обзор практики приобретения подобной продукции подобными дорожно-строительными мероприятиями, результат следующий: в подавляющем большинстве случаев эмульгатор всеми приобретался конкретный, к примеру Закупка Татавтодор.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

16.07.2019 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31908100943 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №26 от 28.12.2018 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно требованиям технического задания, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, в качестве поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» выбран следующий вид поставляемого товара:

– Адгезионная добавка: Wetfix BE (производитель AKZO NOBEL), либо Атлантик Вельбот 5001 (производитель ТПК Россильбер);

– Эмульгатор для производства битумных эмульсий: Redicote EM 44 (производитель AKZO NOBEL), либо Атлантик Вельбот 5132 (производитель ТПК Россильбер).

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком при проведении настоящей закупки выбрано всего два производителя требуемой продукции.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, в случае использования в описании предмета закупки указания на изготовителя товара необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно устным пояснениям представителя заказчика требования изложенные в техническом задании, касающиеся производителей товара обусловлено тем, что настоящая адгезионная добавка и эмульгатор прошли процедуру опытного производства и имеют подтверждение стабильности качества в течении более 3 летнего периода применения. Что подтверждается журналами испытания лаборатории. Поставка неизвестного более дешевого эмульгатора, может привести к плачевным последствиям, таким как нестабильное качество продукции, и даже к повреждению оборудования.

Между тем, представителем Заказчика не представлено доказательств, что закупка адгезионных добавок и эмульгаторов предназначенных для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» приведут к ухудшению качества последних.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Селена» (309290, Россия, Белгородская область, г. Щебекино, ул. Садовая, д. 2/2) (вх. №11327 от 22.07.2019) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – «Запрос котировок на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908100943 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) предписание на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.08.2019 № 5/10981
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Селена»
309290, Россия, Белгородская
область, г. Шебекино, ул.
Садовая, д. 2/2
Тел./факс: (47248) 2-34-63
kkovalev@npfselena.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/01/18.1-1668/2019

30.07.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39,
частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» на основании своего решения от 30.07.2019 по
жалобе №ТО002/01/18.1-1668/2019 ООО «Селена» (309290, Россия,
Белгородская область, г. Шебекино, ул. Садовая, д. 2/2) (вх. №11327 от
22.07.2019) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия,
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении
запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть

0164567

только субъекты малого и среднего предпринимательства – «Запрос котировок на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908100943 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) аннулировать процедуру проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки адгезионной добавки и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31908100943 о которой было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.