



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
«Радость» комбинированного вида
*

ООО «Авангард-СБ»
*

ЭТП «Торги 223»
*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3179/2020

г. Екатеринбург

06.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, обеспечившего подключение – *
- заявителя в лице ООО «Авангард-СБ», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Авангард-СБ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по замене автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, управления вентиляцией при пожаре в зданиях структурных подразделений - детских садах МАДОУ "Радость". (извещение № 32009313436) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Авангард-СБ» (вх. № 01-20768 от 29.07.2020г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по замене автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, управления вентиляцией при пожаре в зданиях структурных подразделений - детских садах МАДОУ "Радость". (извещение № 32009313436), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Авангард-СБ» указал, что заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом МАОУ «Радость» (Протокол № 67 от 16 июня 2020г.) размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 23.06.2020г.

13.07.2020 года в единой информационной системе размещено извещение запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009313436 на выполнение работ по замене автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, управления вентиляцией при пожаре в зданиях структурных подразделений - детских садах МАДОУ "Радость", в действующей редакции № 2 от 14.07.2020г.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 20.2 Положения о закупках объявление о проведении запроса котировок должно соответствовать требованиям, установленным настоящим Положением. Объявление о проведении запроса котировок включает в себя извещение о проведении запроса котировок, документацию запроса котировок и проект договора. Объявление о проведении запроса котировок может оформляться как единый документ.

Согласно п. 7.6 Положения о закупках заказчик в документации о закупке устанавливает:

- однозначные и измеримые требования к участникам закупки;

Согласно п. 7.7 Положения о закупках заказчик вправе требовать от Претендентов, Участников закупки документального подтверждения соответствия всем установленным требованиям.

Согласно п. 11. 2 Положения о закупках заказчик вправе установить к Претендентам/Участникам закупки требования и порядок подтверждения Претендентам/Участникам закупки соответствия установленным требованиям с целью обеспечения отбора поставщика, исполнителя, подрядчика, способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Закупки, в том числе следующие требования:

- наличие у Претендента/Участника профессиональной компетентности (в том числе технической), оборудования и материальные возможности, также трудовыми ресурсами, финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, надежностью;

- дополнительные требования к участникам закупки по правоспособности и квалификации могут устанавливаться в документации о закупке, в том числе при

установлении Правительством Российской Федерации особенностей участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В п. 10 извещения № 32009313436 (печатная версия) установлено, что участник закупки может участвовать в процедуре по закупке товаров, работ, услуг в случае если на момент подачи заявки выполняются следующие требования:

- участник соответствует требованиям, установленным в техническом задании;

В п. 7 Технического задания извещения № 32009313436 (печатная версия) установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

- Наличие собственного обученного персонала, имеющего соответствующие разрешительные документы (группа по ЭБ, квалификационный аттестат, сертификат обучения построения систем безопасности на ИСО ОРИОН ЗАО НВП "Болид"), в количестве необходимом для выполнения данного объема работ на всех указанных объектах одновременно.

- Наличие собственного приборного парка, необходимого при выполнении ПНР.

Как пояснил на заседании комиссии представитель заказчика, выполнение работ по замене автоматической пожарной сигнализации будут проводиться в структурных подразделениях – детских садах МАДОУ «Радость», которые относятся к объектам категории чрезвычайно высокого риска и к ним предъявляются повышенные требования безопасности, поэтому наличие квалифицированного персонала для исполнителя обязательны. Если организация имеет лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, то в штате данной организации должен быть обученный персонал и наличие собственного приборного парка. Так же работы по монтажу пожарной сигнализации предусматривают проведение работ в электро-щитовых, поэтому у работников должен быть соответствующий допуск группы электробезопасности.

Так же представитель заказчика пояснил, что для заказчика важно количество работников, способных работать одновременно на всех трех объектах заказчика, так как работы необходимо выполнить до начала учебного года. Кроме того, заказчику выданы предписания ОНД и ПР г. Нижнего Тагила, в которых установлены сроки устранения выявленных нарушений, в связи с этим сроки выполнения работ были ограничены. Так как объем выполнения работ большой, а сроки выполнения работ ограничены, то работы на трех объектах должны проводиться одновременно.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии Положением о закупке, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Авангард-СБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*