

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области

650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
to42@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ЛЭП-МАРКЕТ»

Адрес: 655014, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Первая, 3
Тел.: 89235944402
Эл. адрес: lepmarket@inbox.ru

Заказчик: Акционерное общество
«Кемеровская Горэлектросеть»

Адрес: 650099, г. Кемерово, ул. Дзержинского,
1
Тел.: 8 (3842) 75-20-95
Эл. адрес: kemges@kemnet.ru

Организатор закупочной процедуры: Открытое
акционерное общество «Северо-Кузбасская
энергетическая компания»

Адрес: 650991, Кемеровская область, г.
Кемерово, ул. Кирова, 11, каб. 607
Почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, ул.
Кузбасская, 6
Тел.: 8 (3842) 68-08-52
Эл. адрес: torgi@skek.ru
Контактное лицо: ведущий специалист отдела
МТС

23 апреля 2019 г.

Жалоба
на действия Заказчика

18 апреля 2019 г. извещением № ЗКП-2302 от 12 апреля 2019 г. о проведении закупочной процедуры на право заключения договора на поставку стоек ЖБ марок СВ 95-3 и СВ 110-5 для нужд АО «КГЭС» организатором закупочной процедуры Открытым акционерным обществом «Северо-Кузбасская энергетическая компания» был объявлен запрос коммерческих предложений (открытый, лотовый, неэлектронный, с правом проведения переторжки, одноэтапный, без проведения предварительного квалификационного отбора) (Извещение № 31907784401 опубликовано на сайте zakupki.gov.ru).

ХАКАССКОЕ УФАС
РОССИИ
ВХ.№ 2209
24 АПРЕЛЯ 2019 г.

09:39/02

Согласно п. 3.1 ч. 3 Документации о проведении закупочной процедуры на право заключения Договора на поставку стоек ЖБ марок СВ 95-3 и СВ110-5 для нужд АО «КГЭС» № ЗКП-2302 от 12.04.2019 г. (далее – Документация) установлено требование к участнику закупки: участник процедуры закупки должен являться изготовителем Продукции или иметь действующие дилерские полномочия с изготовителем Продукции. В п. 3.2 ч. 3 указано, что участник процедуры закупки должен предоставить Организатору процедуры закупки, в том числе дилерский сертификат. Согласно правовой позиции Верховного суда РФ изложенной в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление заказчиком требования о том, что участник должен являться изготовителем продукции или иметь действующие дилерские полномочия не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

В п.п. 3.2.1 п. 3.2 ч. 3 документации установлены обязанности участника закупки по предоставлению документов необходимых для проверки участника закупки на налоговую добросовестность. Однако согласно Решению ФАС России от 05.09.2018 № 223ФЗ-656/18 требование о предоставлении в составе заявки справки ФНС накладывает на участника дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган. Кроме того, отсутствие в составе заявки справки ФНС не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Согласно п.п. 3.2.1 п. 3.2 ч. 3 документации участник процедуры обязан предоставить по требованию Организатора процедуры закупки документ, подтверждающий наличие у Участника персонала, необходимого для выполнения работы, оказания услуги, реализации товара (сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по форме, утвержденной Приказом ФНС от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@, документ, подтверждающий представление указанных сведений в налоговый орган и т.п.). Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому в дальнейшем, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Согласно п. 5.1 документации для участия в процедуре закупки Участник закупочной процедуры подает заявку посредством факсимильной связи, электронной связи или на бумажном носителе на почтовый адрес Организатора процедуры закупки. Однако в документации не содержится положений о порядке вскрытия конвертов с заявками. Таким образом, следует вывод, что заявки могут быть вскрыты и до начала процедуры рассмотрения заявок.

В п. 7.1 ч. 7 документации установлен критерий оценки заявок участников – наличие положительного опыта работы с Заказчиком за последние 2 года. Считаем, что устанавливать в документации о закупке данный критерий оценки и сопоставления заявок неправомерно. Данный критерий оценки и сопоставления заявок считаем ограничивающим конкуренцию, не понятно, чем опыт работы с Заказчиком принципиально отличается от аналогичного опыта работы с другими организациями. Данная позиция подтверждается Решением ФАС России от 22.03.2017 по делу № 223ФЗ-227/17. Кроме того, даже полное отсутствие у участника на момент подачи заявки опыта выполнения работ по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь действующим законодательством РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции при размещении закупки № 31907784401;
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения.

Приложение:

1. Извещение о закупке (распечатка с сайта zakupki.gov.ru) на 2 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ (распечатка с сайта www.nalog.ru) на 5 л.

Директор

