



НИИ «НЕПТУН»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ И КОМПЛЕКСОВ СВЯЗИ
«НЕПТУН»

199178, Россия, г. Санкт-Петербург, В.О., 7-я линия, д.80, корпус 1, литера А
Тел.: (812) 327-09-72, Факс: (812) 323-31-78, E-mail: inform@niineptun.ru

Исх.№ 600-6/ЭУ/ 696 от 11.03.2021 г.

На № _____ от _____ г.

Руководителю Калининградского
УФАС России
А.В. Демкину

236006, Российская Федерация,
г. Калининград, ул. Барнаульская,
д. 4, бокс 5033

Жалоба
на действия заказчика, закупочной комиссии

1. Заказчик (организатор торгов): Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (ФГУП «Росморпорт») в лице Калининградского управления Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт», юридический адрес: 127055, Российская Федерация, г. Москва, ул. Суцневская, д. 19, стр. 7, почтовый адрес: 236006, Российская Федерация, г. Калининград, набережная Петра Великого, д. 7, тел.: +7(495) 626-14-25, +7(4012) 36-22-19, e-mail: mail@kld.rosmorport.ru.

Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «Научно-исследовательский институт автоматизированных систем и комплексов связи «Нептун» (АО «НИИ «Нептун»), юридический и почтовый адрес: 199178, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, В.О., 7 линия, д. 80, корп. 1, лит. А, тел.: +7(812) 327-09-72, факс: +7(812) 323-31-78, e-mail: inform@niineptun.ru.

Заявка АО «НИИ «Нептун» подана 24 февраля 2021 г.

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: com.roseltorg.ru (АО «ЕЭТП»), zakupki.gov.ru.

3. Номер извещения: 32009820256

4. Предмет закупки: аукцион в электронной форме (№ КУ 77-20) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению береговой станции Калининград Морского района А2 Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ).

5. Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 18 декабря 2020 года.

6. Обжалуемые действия Заказчика, закупочной комиссии с указанием норм нормативно-правовых актов, которые, по мнению Заявителя нарушены:

Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), что установлено в пп. 1) п. 10 статьи 3 Закона № 223.

7. Доводы жалобы:

7.1. В пп. 13.2 п. 13 Раздела 2 Документации по аукциону в электронной форме (№ КУ 77-20) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по техническому перевооружению береговой станции Калининград Морского района А2 Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) (далее – Документации о закупке) установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно: наличие у участника закупки за последние пять лет, предшествующих размещению информации об аукционе в электронной форме в ЕИС и сайте Заказчика, опыта законченного выполнения не менее двух и не более пяти одноименных (аналогичных) работ, общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора 115 266 141 (сто пятнадцать миллионов двести шестьдесят шесть тысяч сто сорок один) рубль 71 копейка, установленной Документацией (учитываются работы, оказанные с 01.12.2015 до открытия доступа к заявкам). Одноименными (аналогичными) работами считаются работы по строительству, модернизации, техническому перевооружению объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ), расположенных в районе морских портов Российской Федерации.

Согласно п. 2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609, одноименные товары, работы услуги – аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары (работы, услуги), которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями, не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, работ, услуг), являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

В соответствии с п. 13 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 3.52 Свод правил 48.13330.2019 «Организация строительства. СНиП 12-01-2004» строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Процесс строительства (строительная деятельность, строительство) включает в себя организационные, изыскательские, проектные, строительные-монтажные, пусконаладочные и иные работы, связанные с созданием, изменением или сносом объекта, а также взаимодействие с компетентными органами по поводу производства таких работ. Результатом строительства считается возведенное здание (сооружение) с внутренней отделкой, действующими инженерно-технологическими системами и полным комплектом документации, предусмотренной законом. Перечень (комплекс) работ по строительству (отражающих содержание строительной деятельности) включает в себя несколько десятков различных видов работ, в частности: геодезические работы, выполняемые на строительных площадках; подготовительные работы; земляные работы; устройство скважин; свайные работы; закрепление грунтов; устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций и др. (приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»).

При этом в соответствии с п. 11 «Состав работ» Раздела 3 Документации о закупке предполагается выполнение строительными-монтажными и пуско-наладочными работ.

В соответствии с проектом договора (раздел 4 Документации о закупке) Подрядчик принимает на себя обязательство по выполнению монтажных и пусконаладочных работ.

Согласно п. 3.51 Свод правил 48.13330.2019 «Организация строительства. СНиП 12-01-2004» строительно-монтажные работы – совокупный термин, объединяющий общестроительные и (или) специальные виды работ.

Монтажными называются работы, выполняемые с использованием готовых деталей.

Таким образом, монтажные и пусконаладочные работы являются лишь частью общестроительных работ, и не подразумевают под собой взаимозаменяемость работ по строительству. Соответственно, данные работы не могут являться одноименными (аналогичными).

При этом исходя из п. 12 «Особые требования» раздела 3 Документации о закупке Заказчиком исключено из объема работ строительство противопожарного ограждения периметра.

Считаем, что Заказчик, устанавливая принципиально различающиеся требования к участникам закупки и требования к выполнению работ, тем самым ввел в заблуждение участников закупки.

7.2. В соответствии с п. 4.2.2. протокола № КУ 77-20/1 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме Закупочная комиссия Заказчика приняла решение о несоответствии, предлагаемой АО «НИИ «Нептун» продукции.

Согласно п. 15.4 Раздела 2 Документации о закупке и пп. 5 п. 12 Технического задания в состав предложения должна входить Спецификация «Оборудования и программного обеспечения», соответствующая требованиям, установленным рабочей документацией. Наименования торговых марок на оборудование, указанное в рабочей документации и Техническом задании, условны, допускается поставка полнофункциональных аналогов по всем качественным параметрам оригинала.

Аналогичное положение закреплено в пп. 5 п. 12 Технического задания (раздел 3 Документации о закупке).

Считаем, что предлагаемая продукция соответствует требованиям, установленным п. 15.4 Раздела 2 Документации о закупке и пп. 5 п. 12 Технического задания.

Оборудование РК-1006 является модификацией VoIP-шлюза РК-2019, позволяет передавать каналы тональной частоты с сигнализацией E&M по 4-х, 6-ти проводным интерфейсам по сети Ethernet.

Данное обстоятельство подтверждается письмом ООО «Радио Комплекс» от 03.03.2021 № Р/08-21, которое является поставщиком оборудования, сертифицированным в Российском морском регистре судоходства.

Корректирующие мероприятия в проектную документацию АО «НИИ «Нептун» планировало произвести в соответствии с пунктом 1 «Корректировка рабочей документации» пункта 11 «Состав работ» Раздела 3 Документации о закупке «Техническое задание».

Подключение АРМ А1 NAVI GMDSS, размещенный на МСКЦ к существующему аудиокоммутатору ГМССБ А1, размещенному на объекте ЦУ (п. Большое Исаково), планируется выполнить с использованием VoIP-шлюзов РК-2019 из состава АРМ оператора радиосвязи и ЦИВ МР А2 ГМССБ в соответствии со следующей схемой:

