

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 077/07/00-18816/2022 о нарушении**  
**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**16.12.2022**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО Компания «Техно-Транс», АО «Кавказ.РФ»,

рассмотрев жалобу (далее - Жалоба) ООО Компания «Техно-Транс» (далее - Заявитель) на действия АО «Кавказ.РФ» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме, на право заключения договора на поставку двухосного на рессорной подвеске прицепа цистерны для горюче смазочных материалов (ГСМ) объемом 15 куб.м (реестровый № 32211858490, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),



2022-70188

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика выразилось в

неправомерном допуск заявки Заявителя (далее - Заявка) к дальнейшему участию в Закупке, а также признанию Заявителя победителем в оспариваемой процедуре.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком 17.11.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационной-телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС) размещено извещение № 32211858490 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, на право заключения договора на поставку двухосного на рессорной подвеске прицепа цистерны для горюче-смазочных материалов (ГСМ) объемом 15 куб.м.

В соответствии с представленными материалами 29.11.2022 Заказчиком размещен протокол № ЗКЭФ-ДМТО-659 рассмотрения заявок на участие в Закупке и определение победителя закупки, в соответствии с которым заявка Заявителя была допущена до дальнейшего участия в Закупке, а также закупочной

комиссией Заказчика было принято решение о признании Заявителя победителем Закупки.

Вместе с тем Комиссией установлено следующее.

Согласно требованиям пункта 1.3.10 извещения о проведении Закупки (далее - Извещение) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке определены формой заявки на участие в Закупке, (приложение № 1 к Извещению) и пунктами 5 и 6 Извещения.

В силу пункта 6 Извещения заявка на участие в Закупке, подготовленная участником Закупки, должна содержать следующие документы, сведения и информацию:

1.1 заявка на участие в Закупке (по форме, определенной приложением № 1 к Извещению);

1.2 сведения об участнике Закупки (по форме, определенной приложением № 2 к Извещению);

1.3 спецификация (по форме, определенной приложением № 3 к Извещению);

1.4 учредительный и регистрационные документы участника закупки (устав (для юридических лиц), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц), свидетельство о государственной регистрации юридического лица (для юридического лица, зарегистрированного до 2017 года) или лист записи Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица, зарегистрированного позже 2016 года), свидетельство о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя, зарегистрированного до 2017 года) или лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя, зарегистрированного позже 2016 года), учредительные и регистрационные документы участника закупки в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) документ, удостоверяющий личность участника закупки (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

1.5 выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), выписка из реестра юридических лиц или физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей государства, в котором зарегистрировано лицо (для иностранного

лица). Выписка должна быть получена не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на ЕИС настоящего извещения;

1.6 документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (документ с решением о назначении или об избрании (протокол заседания общего собрания или совета директоров или наблюдательного совета или решение единоличного участника лица или иного органа управления участника закупки) и/или приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности) (для юридического лица в случае если подписант является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица) (далее в настоящем подпункте – руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;

1.7 решение об одобрении или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительным документом юридического лица, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, являются крупной сделкой) или, справка, содержащая информацию о том, что решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется, оформленная в произвольной форме на бланке организации (при наличии), заверенная подписью уполномоченного лица и печатью юридического лица (при наличии) (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки не установлено законодательством Российской Федерации, учредительным документом юридического лица, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, не является крупной сделкой);

1.8 документ, на основании которого юридическое лицо освобождено от уплаты НДС (при наличии) и/или уведомление о применении упрощенной системы

налогообложения (при наличии);

1.9 документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, определенным пунктом 2.2 извещения (в случае наличия таких требований);

1.10 надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документа, составленного (оформленного) на иностранном языке (в случае, если в составе заявки на участие в закупке предоставлен документ, составленный (оформленный) на иностранном языке).

Также Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7.3. Извещения единая комиссия Заказчика на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке принимает решение о несоответствии участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным извещением о закупке по следующим основаниям:

**7.3.1. несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным извещением (в том числе в случае, если участником закупки представлен документ, по форме отличающийся от формы, требуемой извещением);**

**7.3.2. несоответствие качественных и/или функциональных и/или количественных характеристик поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, определенных в заявке на участие в закупке, по сравнению с соответствующими характеристиками и/или требованиям к ним, указанными в извещении;**

7.3.3. непредставление одного или более сведений, информации и документов, определенных извещением, и/или представление сведений, информации и документов, несоответствующих требованиям извещения, и/или имеющих недостоверные и/или сфальсифицированные сведения, информацию, документы, включая указания недостоверных сведений о стране происхождения товаров (в случае применения при проведении закупки приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, установленного пунктом 9 извещения);

7.3.4. превышение начальной (максимальной) цены договора и/или одной и более начальной (максимальной) цены единицы товара, работ, услуг, определенных пунктом 1.3.6 извещения и/или спецификацией (приложение № 3 к Извещению) и/или несоответствие цены договора, определенной участником закупки в заявке на участие в закупке, сумме единичных расценок, определенных

участником закупки в спецификации;

7.3.5. превышения срока, отклонение от периода поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, и/или одного и более срока этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, определенных извещением о закупке (в случае если извещением о закупке установлены соответствующие требования);

7.3.6. несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, указанным пунктами 2.1 и 2.2 извещения о закупке.

Как установлено Комиссией Заявителем при подаче заявки на участие в Закупке внесены изменения в форму подачи заявки приложение № 1 к Извещению, а именно:

<b>Требования формы</b>	<b>Заявка Заявителя</b>
4. Участник закупки подтверждает безусловное согласие с проектом договора, входящего в состав извещения.	4. Участник закупки подтверждает согласие с проектом договора с учетом протокола разногласий, входящего в состав извещения.
9. Настоящая заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме действительна в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке, указанной в извещении.	9. Настоящая заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме действительна в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке, указанной в извещении.

Кроме того, по результатам анализа заявки Заявителя на участие в Закупке, Комиссией установлено, что предложенная Заявителем продукция в спецификации, предоставленной в составе заявки (по форме, определенной приложением № 3 к Извещению) не соответствует требованиям Заказчика, предъявляемым к товару в соответствии с положениями Извещения.

### Спецификация на поставку товара

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Требование Заказчика</b>	<b>Предложение участника Закупки</b>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	Марка/модель	Двухосный на рессорной подвеске прицеп цистерна для горюче смазочных материалов (ГСМ) объемом 15 куб.м.	Двухосный на рессорной подвеске прицеп цистерна для горюче смазочных материалов (ГСМ) объемом 15 куб.м.
2	Предназначение	Для транспортирования и кратковременного хранения светлых нефтепродуктов	Для транспортирования и кратковременного хранения светлых нефтепродуктов
3	Информация о стране	-	

	происхождения товара		
4	Количество		1
5	Параметры масс	-	-
	Масса снаряженного прицепа-цистерны, кг	Не более 5 740	5 400
	Полная масса прицепа-цистерны, кг	Не менее 18 600/Не более 18 700	18 300
6	Распределение нагрузки от прицепа полной массы	-	-
	На переднюю ось, кг	Не менее 9 300/Не более 9 350	9 150
	На заднюю тележку, кг	Не менее 9 300/Не более 9 350	9 150
7	Цистерна	-	-
	Вместимость цистерны, м <sup>3</sup> (поверка)	15	15
	Количество секций, шт	1	1
	Форма поперечного сечения цистерны	Чемодан	Чемодан
	Материал цистерны	сталь 09Г2С (S=3 мм)	сталь 09Г2С (S=3 мм)
	Конструкция цистерны	Донышки полусферической формы. Усиленные накладки по бокам цистерны и в зоне ложементов.	Донышки полусферической формы. Усиленные накладки по бокам цистерны и в зоне ложементов
	Волнорезы	Полусферической формы, смещенные от сварных швов обечаек, с инспекционными люками-лазами, смещенными от оси цистерны, площадь перекрытия не менее 70%	Полусферической формы, смещенные от сварных швов обечаек, с инспекционными люками-лазами, смещенными от оси цистерны, площадь перекрытия 70%
	Крепление цистерны	Ложементы емкости сварены в раму прицепа. Цистерна установлена в ложементах через резиновый демпфер и закреплена стяжными лентами.	Ложементы емкости сварены в раму прицепа. Цистерна установлена в ложементах через резиновый демпфер и закреплена стяжными лентами.
	Крышка горловины	алюминиевая	алюминиевая
	Устройство дыхательное	УД2-80 (фланцевое) или «эквивалент»	УД2-80 (фланцевое)
	Донный клапан, мм	Ду 90 или «эквивалент»	Ду 90
	Лестница на площадку обслуживания заливной горловины	сзади цистерны	сзади цистерны
	Площадка обслуживания	из просечного оцинкованного листа	из просечного оцинкованного листа



		с противоскользящим эффектом	с противоскользящим эффектом
	Защитное ограждение	слева от площадки обслуживания	слева от площадки обслуживания
	Противооткатные башмаки	пластиковые	пластиковые
	Тип огнетушителя	ОП-6 или «эквивалент»	ОП-6, 2шт.
	Катушка заземления	на раме прицепа	на раме прицепа
	Ящик для песка	пластиковый, располагается на цистерне	пластиковый, располагается на цистерне
8	Система раздачи топлива (СРТ)	-	-
	Трубопровод цистерны, мм	Ду 80 или «эквивалент»	Ду 80
	Быстроразъемные соединения (БРС), мм Типы БРС	Ду 80 или «эквивалент»	Ду 80
	Пенал для рукавов	Оцинкованный	Оцинкованный
	Рукав напорный, ДУ-80, м	2 шт. по 4 метра	2 шт. по 4 метра
9	Подвеска	-	-
	Количество осей/колес	2 / 8+1	2 / 8+1
10	Шины	-	-
	Размерность шин	Не менее 11.00 R20	385/65R22,5
11	Габаритные размеры прицепа–цистерны	-	-
	Длина, мм	9 405	9 715
	Ширина, мм, не более	2 550	2 550
	Высота, мм	3 215	3 210

Исходя из изложенного, предложение Заявителя не соответствует требованиям Извещения, а сама заявка Заявителя на участие в Закупке сформировано в нарушение вышеописанных требований Извещения.

Согласно пункту 7.7 извещения победителем Закупки признается участник Закупки, заявка на участие в Закупке которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора с учетом приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами (в случае применения при проведении закупки приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, установленного пунктом 9 извещения).

В соответствии с пояснениями Заказчика при принятии решения о признании победителем Закупки Заявителя закупочная комиссия Заказчика руководствовалась принципом о целевом и экономически эффективном

расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, определенным пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также принимала во внимание необходимость и срок приобретения товара, определенного предметом Закупки, принимала в расчет экономию расходования денежных средств в размере более 5% от начальной (максимальной) цены договора, обусловленной снижением цены договора, предложенной Заявителем.

Изучив данный довод Заказчика, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Одной из целей Закона о закупках является удовлетворение потребностей заказчиков в удовлетворении нужд в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

При этом Комиссия отмечает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Вместе с тем в своих пояснениях Заказчик не отрицает тот факт, что предложенная Заявителем продукция не соответствовала характеристикам, установленным требованиями Извещения.

В связи с изложенным Комиссия приходит к выводу о том, что заявка, представленная Заявителем на участие Закупке, в полной мере не отвечала установленным требованиям Заказчика, а равно у Заказчика имелись основания в силу требований Извещения для отклонения Заявителя от участия в Закупке.

Допуск заявки такого участника как Заявитель при наличии еще одной заявки, оформленной в соответствии с требованиями Извещения, является предоставлением преимущества такому лицу перед другим участником Закупки, что недопустимо в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов Жалобы.

Вместе с тем Заказчик доказательств обратного Комиссии не представил.

Таким образом, действия Заказчика по отклонению Заявителя от участия в Закупке в рамках рассмотрения вторых частей заявок нарушают 2 части 1 статьи

3 Закона о закупках, а также пункты 7.3 и 7.7 Извещения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО Компания «Техно-Транс» (ОГРН: 1117447002782, ИНН: 7447186541) на действия АО «Кавказ.РФ» (ОГРН: 1102632003320; ИНН: 2632100740) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 7.3 и 7.7 Извещения.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.