

ООО «ВОДА ЕВРАЗИИ»

e-mail: oxa196@mail.ru

г. Екатеринбург, ул. Вишневая, д.35, оф.502
ИНН 6670464256 ОГРН 1186658012210

Исх. № 28 от 25.03.2021 г. Управление Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю
Приморский край, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2

ООО
"ВОДА
ЕВРАЗ
ИИ"

Подписано цифровой подписью:
ООО "ВОДА ЕВРАЗИИ"
DN: email=oxa196@mail.ru,
1.2.643.3.131.1.1=120С303036363
730343634323536,
1.2.643.100.3=120В303032313336
3736303932,
1.2.643.100.1=120D313138363635
38303132323130,
title=Управляющий -
индивидуальный
предприниматель, o=ООО "ВОДА
ЕВРАЗИИ", street=УЛ ВИШНЕВАЯ,
ДОМ 35, ОФ 502, l=Екатеринбург,
st=66 Свердловская область,
c=RU, givenName=Михаил
Александрович, sn=Савельев,
sn=ООО "ВОДА ЕВРАЗИИ"
Дата: 2021.03.25 09:30:28 +05'00'

Заявитель: ООО «Вода Евразии»
620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Вишневая, дом
35, офис 502
E-mail: oxa196@mail.ru
ОГРН 1186658012210, ИНН 6670464256

Заказчик: МУП "Уссурийск-Водоканал"
692511, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Карбышева, дом 27
ОГРН 1022500859061, ИНН 2511040110
Тел. + 74234321033
E-mail: l.lavrinova@ussuraqua.ru

Обжалуемая закупка:
Извещение № 32110080502 от 15.03.2021
на сайт www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

Муниципальное унитарное предприятие "Уссурийск-Водоканал" именуемое в дальнейшем «Заказчик», в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № право заключения договора поставки оксихлорида алюминия.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

04-июля - 25 марта - 14 - 29

УРАЛЬСКОЕ УФС ФССП РОССИИ

входящий № 2173

«25» 03 2021

Доводы жалобы:

В описании предмета закупки (Приложении №1 к аукционной документации № 32110080502) перечислены показатели (характеристики) объекта закупки (требования по качеству товара), одним из критериев заказчиком указано следующее «Минимальная доза коагулянта для оценки его эффективности – 3,4-3,8 мг/дм³ по основному веществу (Al₂O₃), по ГОСТ П 51642-2000 коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования и метод определения эффективности. Данные требования связаны с качеством исходной воды, используемой в технологическом процессе».

Установив данный критерий, Заказчик, фактически переложил свои обязанности по опытно-промышленным испытаниям на плечи потенциальных участников закупки (поставщиков) исходя из следующего.

Качественными характеристика товара, в данном случае это «Оксид алюминия» по которым можно провести входной контроль качества товара на предмет его соответствия физико-химическим показателям (качеству) относятся такие показатели как: агрегатное состояние, цвет, массовая доля основного вещества, массовая доля мышьяка, железа, атомное соотношение Al/Si, основность, плотность и рН. Перечисленные качественные характеристики товара Заказчиком указаны.

При этом критерий «Минимальная доза коагулянта для оценки его эффективности – 3,4-3,8 мг/дм³ по основному веществу (Al₂O₃), по ГОСТ П 51642-2000 коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования и метод определения эффективности. Данные требования связаны с качеством исходной воды, используемой в технологическом процессе» является **необоснованным** так, как **не является признаком качества товара**, поскольку эффективная доза коагулянта подбирает непосредственно самим Заказчик **путем проведения соответствующих опытно-промышленных испытаний с учетом показателей исходной воды (с учетом времени года)**.

ГОСТ П 51642-2000 на который ссылается Заказчик регламентирует порядок определения эффективности коагулянта для хозяйственно-питьевого водоснабжения, иными словами описывается порядок и способ проведения соответствующих испытаний коагулянта и приборы для его проведения.

При этом в самом ГОСТ П 51642-2000 прописано, что коагулянт считается более эффективным, если для достижения нормативов по всем показателям, указанным в таблице 1, требуется меньшая доза коагулянта или при одинаковых минимальных дозах разных коагулянтов обеспечивается более высокая степень очистки.» т.е. иными словами ГОСТ П 51642-2000 позволяет определить менее затратный вид товара и его количество для очистки одинакового объема воды, **а не качество товара и его соответствие физико-химическим свойствам, которые Заказчик установил к данному товару.**

Эффективная доза реагента в ходе обработки исходной воды может изменяться по причинам, не зависящим от качества (четко заданным физико-химическим параметрам) коагулянта, – например, изменение состава исходной воды или изменение требований к степени очистки воды и.т.д.

При этом необходимо отметить, что ответственность поставщика оканчивается в момент поставки товара надлежащего качества, **т.е. соответствующего физико-химическим показателям**, что устанавливается путем прохождения соответствующего входного контроля проводимого непосредственно Заказчиком.

Таким образом, применение коагулянта (реагента) для очистки воды до определенных параметров (например, до норм СанПиН) и в том числе регулирование эффективной дозы реагента (рабочей дозы) является исключительной обязанностью Заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, требование Заказчика, в части показателя – «Минимальной дозы коагулянта для оценки его эффективности – 3,4-3,8 мг/дм³ по основному веществу (Al₂O₃)» который в свою

очередь не является показателем качества товара (физико-химическим показателем) включено для перекладывания обязанностей Заказчика по проведению опытно-промышленные испытания коагулянтов на плечи участников (поставщиков), при этом создав дополнительное преимущество для тех участников (поставщиков) которые ранее уже поставлял свою продукцию данному Заказчику.

Отметим, что от поставщика качество очистки воды не зависит, поскольку поставщик должен поставлять коагулянт соответствующий конкретным физико-химическим показателям, и не обязан вычислять эффективную дозу. Эффективную дозу определяет Заказчик путем соответствующих лабораторных испытаний после ежедневного отбора проб входящей воды до начала очистки и в ходе опытно-исследовательских испытаний.

Аналогичная правовая позиция изложена в решении Иркутского УФАС по делу №1265/18 от 07.11.2018 года и решении Калининградского УФАС по делу № 039/07/18.1-1263/2020 от 13.01.2021 года.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Принять настоящую жалобу к производству;
Приостановить проведение закупки - извещение №32110080502 от 15.03.2021 года до рассмотрения жалобы по существу;
Признать документацию, опубликованную Заказчиком к извещению №32110080502 от 15.03.2021 года содержащей положения ограничивающие конкуренцию, а также противоречащей требованиям действующего законодательства РФ;
Обязать Заказчика внести изменения в документацию к закупке (путем исключения требований, противоречащих действующему законодательству, а также ограничивающих конкуренцию.

Приложение:

1. Закупочная документация №32110080502 от 15.03.2021 года;
2. Документы, подтверждающие полномочия управляющего ООО «Вода Евразии».

Управляющий ООО «Вода Евразии»



М.А. Савельев

