

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/23-392/2021

21 апреля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.04.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Здравко» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы) (№ закупки 0328300032821000183), в открытом заседании в присутствии

19.04.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.04.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/23-392/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Здравко» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы) (№ закупки 0328300032821000183).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушением статьи 33 Закона о контрактной системе, а также Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Правила), что выражается в следующем.

1. При описании объекта закупки заказчик не использовал обязательные для применения характеристики, указанные в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

В частности, в техническом задании по позиции 23 «Электрифицированная многофункциональная магнитно-маркерная доска для ознакомления с техническими средствами дорожного движения» указана ее функциональное назначение и состав комплекта. В комплект поставки

должен входить набор цветных маркеров для нанесения записей на доску, очищающая жидкость для маркерных досок.

В КТРУ Доска магнитно-маркерная указана под кодами 32.99.53.130-00000001 и 32.99.53.130-00000002, различается в типе размещения (настенная и напольная).

«32.99.53.130-00000001

Доска магнитно-маркерная

Единица измерения: Штука

Высота: от 120 Сантиметр, до 40 Сантиметр , 40 - 100 Сантиметр , 100 - 120 Сантиметр;

Длина: от 250 Сантиметр, до 50 Сантиметр , 50- 100 Сантиметр , 100-150 Сантиметр, 150-200 Сантиметр,200-250 Сантиметр;

Количество элементов (секций): от 5 , 1 , 2 , 3 , 4 , 5 .

Обязательное применение 02.11.2020 - Бессрочно

Включено в каталог 05.08.2020 13:14 (МСК)

Обновлено 05.08.2020 13:14 (МСК)»;

«32.99.53.130-00000002

Доска магнитно-маркерная

Единица измерения: Штука

Высота: до 40 Сантиметр, 40 - 100 Сантиметр, 100 - 120 Сантиметр, от 120 Сантиметр;

Длина: от 250 Сантиметр, до 50 Сантиметр, 50 - 100 Сантиметр, 100- 150 Сантиметр, 150-200 Сантиметр , 200-250 Сантиметр;

Количество элементов (секций): от 5 , 1 , 2 , 3 , 4 , 5 .

Позиция КТРУ

Обязательное применение 02.11.2020 - Бессрочно

Включено в каталог 05.08.2020 13:12 (МСК)

Обновлено 05.08.2020 13:12 (МСК)».

Пунктом 6 Правил устанавливается, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В силу пункта 8 Правил при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком не были использованы обязательные для применения характеристики доски магнитно-маркерной, а также не включено в описание товара обоснование необходимости использования дополнительной информации в отношении описанного заказчиком функционала доски магнитно-маркерной.

2. Заказчиком включены в состав лота товары, технологически и функционально не связанные между собой.

В состав объекта закупки входят разные товары: раздаточный материал (различные карточки и пособия), учебное оборудование (доска магнитно-маркерная), лабораторное оборудование (комплект лабораторного оборудования по естествознанию), а также робототехническое оборудование (Набор по математике, алгоритмике и начальному программированию представляющий собой мини-робота), функционально и технологически не связанные между собой, которые изготавливаются разными производителями, что приводит к укрупнению лота и ограничению конкуренции.

При объединении товаров в один лот Заказчику необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь, но и способность потенциальных участников закупки поставить тот или иной товар и принять участие в Аукционе.

Объединение в один лот товаров, различных по функциональным, техническим характеристикам требует от потенциальных участников аукциона наличия товаров, изготавливаемых разными производителями и реализуемых на разных товарных рынках, а также большого объема финансовых ресурсов, что может привести к отказу хозяйствующих субъектов от участия в торгах.

С учетом изложенного, объединение при проведении аукциона в один лот функционально и технологически не связанных видов товаров, может привести к ограничению количества участников закупки.

3. В отношении некоторых характеристик заказчиком указываются конкретные характеристики без обоснования необходимости поставки товара именно с таковыми.

В отношении товара №17 «Комплект демонстрационного оборудования по окружающему миру для начальных классов» по ряду характеристик заказчик указывает конкретные характеристики (планка, трубка, стакан и т.д.). Аналогично по товару №20 «Игровые наборы, рекомендованные для детей младшего школьного возраста по знакомству с окружающим миром» Комплект для экспериментирования тип 5.

На основании ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Также при описании объекта закупки заказчиком использованы не общепринятые и субъективные показатели, а именно: товар №5 «Игровые наборы по русскому языку и литературному чтению, рекомендованные для детей младшего школьного возраста». Набор тип 2. Изображения букв должны иметь четкие края и углы. Слово «Четкие» не является общепринятым показателем и является субъективным. Данный показатель вводит участников закупки в заблуждение.

В нарушение ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчиком при описании объекта закупки указаны конкретные параметры тех или иных технических характеристик, что является недопустимым и ограничивает круг участников электронного аукциона.

4. Описанные заказчиком характеристики товаров не соответствуют имеющейся в аукционной документации инструкции.

1) По товару товар №5 «Игровые наборы по русскому языку и литературному чтению, рекомендованные для детей младшего школьного возраста» указано: изображения печатных букв русского алфавита, выполненных песком: фракцией не менее 0,5мм. Исходя из инструкции (слова «не менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему) нужно указать конкретное значение фракции песка, что не будет соответствовать фактическим измерениям, т.к. фракция песка не может быть конкретным показателем и, согласно действующим стандартам, разделяется на несколько диапазонных значений: к очень крупному относят песок, состоящий из зерен до 0,5 см в диаметре. Крупный – 2,5-3,5 мм, средний – 1-2,5 мм, мелкий – от 0,5 до 1,5 миллиметров, а песчинки меньшего размера относятся к категории «тонкий песок».

Следовательно, участнику закупки по требованиям инструкции необходимо указать любое конкретное значение фракции песка до 0,5 (например, 0,4), но далее поставщик не сможет поставить товар с таким песком, т.к. его не существует в природе.

2) по позиции №9 «Модели раздаточные по математике для начальных классов». Раздаточный материал тип 1 по математике. Изображение пяти цифр, при этом на одном из лотков, входящих в комплект, должны быть **изображены цифры от 1 до 5**, на втором – **от 6 до 10**, на третьем - **от 11 до 15**, на четвертом - **от 16 до 20**.

Исходя из инструкции (в случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения) нужно указать конкретное значение и, следовательно, указать одну цифру.

Из логических соображений и имеющегося на рынке товара на лотках следует указать несколько цифр.

Аналогично в отношении таких же показателей по другим товарам, например, **Числовая линейка от 0 до 100**.

3) Так же по некоторым товарам указывается возраст ребенка, для которого предназначен тот или иной товар, например, **для детей от 6 лет**. Следовательно, исходя из требований инструкции (в случае если требуемое значение показателя сопровождается словом «от», то участник вправе указать значение показателя больше указанного или равное ему) нужно указать конкретный возраст,

например, 7 лет. Исходя из логических соображений и имеющейся на рынке продукции данный товар предназначается для детей старше указанного возраста, а не конкретно определенного.

4) По всем товарам, где имеются методические рекомендации, указано требование к количеству страниц, например, Методическое пособие должно быть **объемом не менее 35 страниц**. При этом заказчиком не указано обоснование данного требования, не указан необходимый текст и шрифт данного текста. Следовательно, **у разных производителей при использовании разного шрифта текста количество страниц может быть разным** и возможно не подходящим под необоснованные требования заказчика, тогда как по всем остальным позициям данный товар может полностью удовлетворять потребности заказчика.

5) При описании товаров заказчиком используются символы, которые отсутствуют в инструкции, что вводит участников закупки в заблуждение.

№14 «Комплект настольных развивающих игр по математике». Игровое пособие тип 11. Предназначен для индивидуальной и групповой работы (1 - 6 детей). В инструкции отсутствует символ «-»,

№11 «Модели раздаточные по математике для начальных классов». Демонстрационные карточки «Одинаковые слагаемые». Группа карточек (возможные варианты изображений: 1 с **монетой/купюрой/транспортом**),

№17 «Комплект демонстрационного оборудования по окружающему миру для начальных классов». Комплект лабораторного оборудования тип 2. В состав комплекта должно входить: Шланг силиконовый, не менее 330мм, **10/7 мм**.

И во многих других товарах **использует символ «/», который отсутствует в инструкции**, что вводит участников закупки в заблуждение.

б) Описание технических характеристик товаров противоречит само себе. По ряду позиций, где необходимо сложить карточки или доски в коробку заказчик намеренно указывает такие характеристики товара, при которых участник закупки может допустить ошибку и данный товар не будет совместим между собой.

№8 «Игровые наборы на изучаемом иностранном языке для начальных классов». По товару указано, все игры должны быть упакованы в деревянную коробку, изготовленную из бука. Размер коробки должен составлять **не менее (ШхГхВ) 45х30х5 см**. При этом если сложить высоту всех коробок, то высота всех коробок (21 см.) значительно больше высоты коробки (5 см), в которую они все должны помещаться.

Далее Учебное пособие. Пособие должно состоять **не менее чем из: 160 блоков. И перечисляется только 159 блоков.**

Заявитель полагает, что указанная двусмысленность вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить размещение закупки в части заключения контракта, провести внеплановую проверку закупки и признать жалобу обоснованной.

Заказчик и уполномоченный орган полагают, что документация данной закупки разработана в соответствии действующим законодательством, доводы жалобы являются полностью несостоятельными и просят признать жалобу ООО «Здравко» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

31.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение №0328300032821000183 о проведении электронного аукциона на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы).

02.04.2021 внесены изменения извещения №0328300032821000183 о проведении электронного аукциона на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г. Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы).

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 327 738,30 рублей.

1. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик в техническом задании по позиции 23 «Электрифицированная многофункциональная магнитно-маркерная доска для ознакомления с техническими средствами дорожного движения» указаны следующие требования: «Магнитно-маркерная доска предназначена для ознакомления обучающихся с техническими средствами организации дорожного движения, развития внимания и умения оценивать дорожную обстановку, ориентируясь на сигналы светофоров. Электрифицированная многофункциональная магнитно-маркерная доска должна представлять собой информационную панель, на которой должна быть изображена демонстрационная схема участка города, включая проезжую часть, трамвайные пути, перекрестки, пешеходные переходы, остановочные площадки и технические средства организации дорожного движения. Дорожные светофоры должны работать в ручном и автоматическом режимах, управление которыми должно осуществляться при помощи блока управления, расположенного на лицевой стороне панели. Технологичность электронной схемы должна позволять включать автоматический или ночной режимы на всей поверхности доски, а также активизировать любой перекресток отдельно в ручном или автоматическом режимах. В комплект поставки должен входить набор цветных маркеров для нанесения записей на доску, очищающая жидкость для маркерных досок».

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, определение кода ОКПД относится к компетенции заказчика.

При размещении закупки заказчиком по данной позиции был выбран следующий код ОКПД2 – 32.99.53.190 (Модели, макеты и аналогичные изделия демонстрационные прочие), при этом, как следует из пояснений уполномоченного органа, не был применен КТРУ по причине отсутствия данного товара в классификаторе.

2. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом данной закупки является поставка средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы).

При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив довод заявителя, Комиссия констатирует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Контрольный орган в сфере закупок принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

На основании анализа указанных норм, представленных документов Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

3.4. Изучив аукционную документацию на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы) (№ закупки 0328300032821000183) и проанализировав информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС установила следующее.

В техническом задании Заказчик по позиции №5 «Игровые наборы по русскому языку и литературному чтению, рекомендованные для детей младшего школьного возраста» установлены требования, в том числе: «...Изображения букв должны иметь четкие края и углы... не менее 33 досок размером не менее (ДхВ) 11х14 см, которые должны быть выполнены из МДФ и на которых должны находиться изображения печатных букв русского алфавита, выполненных песком: фракцией не менее 0,5мм», при этом описательные термины «четкие края и углы» не является общепринятым показателем и не является объективным.

Кроме того, фракция песка не может быть конкретным показателем и согласно действующим стандартам должна быть указана в соответствии с ГОСТ. Однако инструкция участникам рассматриваемой закупки не предусматривает такой возможности, что в свою очередь, не позволяет участникам закупки объективно сформировать заявку на участие в электронном аукционе.

По позиции №9 «Модели раздаточные по математике для начальных классов» Заказчиком установлены требования, в том числе: «Изображение пяти цифр, при этом на одном из лотков, входящих в комплект, должны быть изображены цифры от 1 до 5, на втором – от 6 до 10, на третьем - от 11 до 15, на четвертом - от 16 до 20...», «...Числовая линейка от 0 до 100...», «предназначено для развития математических способностей, ознакомления с измерениями детей от 6 лет».

Исходя из инструкции (в случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения) нужно указать конкретное значение и, следовательно, указать одну цифру, что противоречит техническому заданию.

В свою очередь, исходя из требований инструкции (в случае если требуемое значение показателя сопровождается словом «от», то участник вправе указать значение показателя больше указанного или равное ему) нужно указать конкретный возраст. Исходя из имеющейся на рынке продукции данный товар предназначается для детей старше указанного возраста, а не конкретно определенного.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС констатирует, что указанные заказчиком требования по данным позициям имеют противоречия с инструкцией для заполнения заявки участникам, в связи с чем, также не позволяют участникам закупки объективно сформировать заявку на участие в электронном аукционе.

По позициям №9, 14 Заказчиком установлены требования к поставке наборов для детей: «1 - 6 детей».

По позиции №11 «Модели раздаточные по математике для начальных классов» установлено следующее требование: «Группа карточек (возможные варианты изображений: 1 с монетой/купюрой/транспортом)», а по позиции №17 «Комплект демонстрационного оборудования по окружающему миру для начальных классов» установлено следующее требование: «в состав комплекта должно входить: Шланг силиконовый, не менее 330мм, 10/7 мм».

При этом в инструкции участникам закупки отсутствует рекомендации к применению символов «-» и «/», что также не позволяет участникам однозначно трактовать указанное требование заказчика и объективно сформировать заявку на участие в закупке.

Из совокупности вышеуказанных норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений аукционной документации, контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу о том, что документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно сформировать заявку на участие и вводит потенциальных участников в заблуждение.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об обоснованности данных доводов жалобы.

По позиции №12 «Раздаточные карточки с цифрами и математическими знаками» Заказчиком установлены требования, в том числе: «Методическое пособие должно быть объемом не менее 35 страниц».

Комиссия Владимирского УФАС России не усматривает нарушения действующего законодательства, в связи с тем, что участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не

являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

По позиции №8 «Игровые наборы на изучаемом иностранном языке для начальных классов» указано: «Все игры должны быть упакованы в деревянную коробку, изготовленную из бука. Размер коробки должен составлять **не менее (ШхГхВ) 45х30х5см**».

При этом заказчиком **не установлены максимальные размеры коробки**, следовательно, довод заявителя жалобы о том, что требуемая высота коробки не позволяет вместить товар, предусмотренный данной позицией технического задания.

Кроме того, по позиции №8 заказчик требует к поставке **«не менее чем из: 160 блоков»**, при этом «из них **не менее чем на 135-ти блоках** должны быть изображены заглавные и строчные буквы английского алфавита, **не менее чем на 20-ти блоках** должны быть изображены знаки препинания, все изображения, расположенные на блоках, должны быть размещены на верхней грани блока, **не менее 4-х** блоков не должны иметь изображений, длина каждого блока должна составлять не менее 31 мм, ширина - не менее 31 мм, высота - не менее 19 мм...».

Проанализировав требования к данной позиции, Комиссия Владимирского УФАС России не усматривает противоречия в техническом задании.

Таким образом, указанные доводы жалобы являются несостоятельными.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Здравко» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку средств обучения и воспитания для оснащения объекта: «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (Поставка учебного оборудования для начальной школы) (№ закупки 0328300032821000183) частично обоснованной (в части установления некорректных требований по позициям технического задания №№ 5, 9, 11, 14).

2. Признать заказчика, уполномоченный орган нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.