

УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Согласно пункта 30.1 раздела 1.3 информационной карты конкурса установлено: -«Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (далее – СРО) в области выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридическим лицам с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ. СРО, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Совокупный размер обязательств Исполнителя закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств».

Согласно п. 3 раздела 1.3 Информационной карты конкурса: - «Оценка заявок по критерию "Квалификация участника конкурса и коллектива его сотрудников". Номер показателя 1 Опыт участника по успешному выполнению работы/оказанию услуги сопоставимого характера: Под сопоставимым характером и объемом понимается опыт работы участника закупки за последние пять лет по успешному оказанию услуг технического заказчика на стадии проектирования в отношении объекта капитального строительства, стоимость которых не менее 50% от НМЦ.»

12.10.2022г. Обществом с ограниченной ответственностью» на электронной площадке размещен запрос на разъяснение документации. До настоящего момента разъяснения документации заказчиком не размещены.

Между тем

К вопросу требований пункта 30.1 раздела 1.3 информационной карты.

В письме Минстроя России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02 даны следующие разъяснения по вопросу уровня ответственности членов саморегулируемой организации, осуществляющих строительный контроль.

Законодательством о градостроительной деятельности не установлены особые требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим функции технического заказчика, в том числе осуществляющим строительный контроль на основании договора. В этой связи к таким лицам предъявляются общие требования, установленные внутренними документами саморегулируемой организации с учетом минимальных квалификационных требований, определенных частью 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

В соответствии с частями 10-13 статьи 55.16 ГрК РФ уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда саморегулируемой организации определяется исходя из максимальной стоимости договора подряда, который планируют выполнять индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации – исходя из предельного размера обязательств по договорам подряда, которые индивидуальный предприниматель, юридическое лицо намерены заключить с использованием конкурентных способов.

В этой связи обязательность членства в саморегулируемой организации, а также уровень ответственности члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, определяются исходя из размера обязательств по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.

Аналогичная позиция по данному вопросу подтверждается многочисленными решениями ФАС России и ее территориальных управлений:

- уровень ответственности участника закупки, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда (ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ), не должен быть ниже цены контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю;

- совокупный размер обязательств по договорам подряда, которые заключены участником с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам открытого конкурса) предельный размер

обязательств, исходя из которого участник закупки внес в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ).

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта стоимость строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю, составляет 524 983 314,02 рублей (ЛОТ 0373100015721000157), в связи с чем к участникам закупки должны предъявляться следующие требования:

- уровень ответственности члена саморегулируемой организации по компенсационному фонду возмещения вреда (ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ) должен быть не ниже третьего;
- уровень ответственности члена саморегулируемой организации по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ) должен быть не ниже, чем совокупный размер обязательств по договорам подряда, которые заключены участником с использованием конкурентных способов заключения договоров (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего открытого конкурса) должен быть не ниже третьего.

К вопросу п. 3 раздела 1.3 Информационной карты.

считает, требования Заказчика к участнику закупки не соответствуют предмету закупки «Оказание услуг по осуществлению **строительного контроля** за выполнением работ по объекту: г.Москва. Строительство здания общежития по адресу: и обязанностям исполнителя, указанным Заказчиком в п. 9 Технического задания «требования к оказываемым услугам», которое является неотъемлемой частью конкурсной документации, а именно **стандартные обязанности для инженера строительного контроля на объекте:**

9.1. Исполнитель осуществляет ежедневный, постоянный, входной и операционный строительный контроль за всеми работами по строительству Объекта. Осуществляет контроль последовательности, состава и корректности технологических операций по осуществлению строительства Объекта.

9.2. По поручению Заказчика принимает участие в переговорах Заказчика с подрядной организацией по вопросам исполнения Контракта по строительству Объекта, в том числе: локально-сметного расчета, технологии выполнения работ и взаимодействия.

9.3. В течение 5 (пяти) рабочих дней с момента заключения Договора:

- утверждает приказом организации перечень лиц, которые от его имени уполномочены осуществлять строительный контроль за работами по строительству Объекта и проверкой качества используемых материалов, конструкций и оборудования, принимать скрытые и законченные работы и давать предписания о прекращении или временной приостановке работ;

- представляет действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86.

9.4. Осуществляет операционный контроль за выполнением работ по строительству, осуществляемых подрядной организацией, и за их соответствием ПСД, СНиП, ГОСТ, иным Техническим регламентам и законодательству Российской Федерации.

9.5. Осуществляет входной контроль качества поступающих и применяемых строительных материалов, комплектующих и оборудования в соответствии со СНиП, ГОСТ, техническим регламентам, ПСД и законодательству Российской Федерации. При обнаружении отступлений от проекта, использования материалов и при обнаружении выполненных работ, качество которых не отвечает требованиям ТУ, ГОСТ и СНиП, дает предписание о приостановке работ и исправлении обнаруженных дефектов.

9.6. Осуществляет контроль своевременного устранения недостатков и дефектов, выявленных при выполнении и приемке работ по строительству Объекта.

9.7. Проводит совместно с Заказчиком и подрядной организацией освидетельствование скрытых работ, конструкций, влияющих на безопасность Объекта, участков сетей инженерно-технического обеспечения, проводит совместно с подрядной организацией индивидуальные и комплексные испытания оборудования, а также другие испытания и освидетельствования, требуемые законодательством Российской Федерации.

9.8. Участвует в приемке работ, в том числе частичной, по строительству Объекта.

9.9. Осуществляет проверку актов формы КС-2, КС-3 на соответствие фактически выполненным объемам работ, а также сметному расчету.

9.10. Проверяет совместно с подрядной организацией соответствие работ по строительству Объекта требованиям ПСД, требованиям технических регламентов, СНиП, ГОСТ и т.д.

9.11. Передает Заказчику всю исполнительную документацию, полученную для проверки от подрядной организации, к моменту приемки работ по строительству Объекта, либо в любой момент, после получения соответствующего запроса от Заказчика.

9.12. Дает указания подрядной организации о конкретном составе приемо-сдаточной исполнительной документации, необходимой для приемки работ, в том числе частичной, по капитальному ремонту Объекта.

9.13. Немедленно уведомляет Заказчика и до получения от него указаний дает предписание подрядной организации о приостановке работ на Объекте при обнаружении: непригодности или недоброкачества строительных материалов, оборудования, технической документации; возможных неблагоприятных для Заказчика последствий, нарушений технологии и ухудшения качества работ.

9.14. В случае, если будут обнаружены некачественно выполненные работы, незамедлительно извещает об этом Заказчика и требует от подрядной организации в кратчайший срок устранения выявленных недостатков.

9.15. Не допускает нарушение правил складирования и хранения материалов либо не допускает применение продукции, хранившейся с нарушением, для выполнения капитального ремонта.

9.16. Не допускает нарушение Исполнителем правил действующего служебного распорядка, контрольно-пропускного режима, внутренних положений и инструкций Заказчика.

9.17. Уведомляет органы государственного строительного надзора о выявленных случаях аварийного состояния на Объекте.

9.18. Оказывает услуги по осуществлению строительного контроля самостоятельно, с привлечением необходимых специализированных организаций.

9.19. Представляет ежедневный устный отчет и еженедельный письменный отчет о ходе капитального ремонта Объекта.

9.20. Осуществляет оформление и выдачу предписаний о нарушениях в процессе капитального ремонта со стороны подрядной организации, с извещением об этом Заказчика.

9.21. Сопровождает исполнительно-техническую документацию на всех стадиях строительства Объекта.

9.22. Ежедневно (в дни, когда производятся работы) вносит запись о выполненных контрольных мероприятиях в соответствующий раздел общего журнала работ;

9.23. Имеет право обязательной подписи документации:

- акты скрытых работ;
- общий журнал производства работ;
- исполнительно-техническая документация;



- акт о приемке выполненных работ (КС-2);
- справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3);
- акт приема - передачи выполненных работ/оказанных услуг;
- исполнительные схемы;
- кабельные журналы;
- акты испытаний инженерных систем;
- документация по пуско-наладочным работам и комплексному опробованию;
- другая исполнительная документация.

Считаем не правомерным требование к установленному критерию «**Опыт участника по успешному выполнению работы/оказанию услуги сопоставимого характера**», как не относящимся к предмету закупки и завышенным к предмету проводимой закупки.

Установление такого требования предоставляет преимущества отдельным лицам и приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Заказчик, выдвигая завышенные, не относящиеся к предмету закупки требования нарушает п.1 Статьи 1, пп 2) п.1 и п.6 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022).

Аналогичная позиция, выразившаяся в дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки поддерживается многочисленными решениями ФАС России и ее территориальных управлений, в том числе Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 8, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Так, согласно ч. 9 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч.1, 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции, который является «профилирующим», центральным нормативным правовым актом, регулирующим конкурентные правоотношения, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими



заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;**
- 2) осуществить внеплановую проверку;**
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

Приложения:

1. Копия решения учредителя.
2. Копия приказа о назначении генерального директора.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
4. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
5. Выписка из реестра членов саморегулируемой организации.
6. Запрос на разъяснение закупочной документации.

С уважением,
Генеральный директор