



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.10.2019 № 8/15241

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «БМ корпорация»  
150040, г. Ярославль, ул.  
Полушкина Роша, д.16, стр.71

**Заказчик:**

ПАО «Газпром газораспределение  
Уфа»  
450052, г. Уфа, ул. Новосибирская,  
д. 2, корп. 4

**Организатор закупки:**

ООО «Газэнергоинформ»  
196140, г. Санкт-Петербург, пос.  
Шушары, Петербургское ш., д.66,  
корп.2, лит.А  
[info@gazenergoinform.ru](mailto:info@gazenergoinform.ru)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2656/2019  
по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «БМ корпорация» на действия (бездействие) организатора торгов  
ООО «Газэнергоинформ»  
при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным  
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»**

21.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной

0171825

службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя ООО «БМ корпорация» (поступило ходатайство о рассмотрении без его участия); от заказчика - ПАО «Газпром газораспределение Уфа»: (доверенность от

25.12.2018 №635), от организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ»:

(доверенность от 15.03.2018 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «БМ корпорация» на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «БМ корпорация» (150040, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д.16, стр.71) от 10.10.2019 вх. №16343 на действия Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» (196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д.66, корп.2, лит.А) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31908294192).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в завышении требований к поставке эквивалентного товара в запросе предложений в электронной форме №31908294192.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 21.10.2019 вх.№17077.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса предложений в электронной форме Организатор торгов руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утвержденное решением Совета директоров ПАО «Газпром газораспределение Уфа» от 27.12.2018 г. №12, Извещением о проведении запроса предложений в электронной форме №196431 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: транспортные средства и строительно-дорожная техника (далее – Извещение).

Комиссией было установлено, что 12.09.2019 ООО «Газэнергосервис» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №31908294192 о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника».

27.09.2019 согласно итоговому протоколу №196431 Закупочной комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «БМ корпорация». Основание решения – пункт 1.6.1 Документации (Представленные функционально-технические характеристики не соответствуют в полном объеме требованиям Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений).

18.10.2019 ООО «Газэнергоинформ» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение о внесении изменений в итоговый протокол №196431, предметом которого является: номенклатурная группа «Транспортные средства и строительно-дорожная техника» в связи с изменением формулировки отклонения участника запроса

предложений ООО «БМ корпорация». Согласно новой редакции итогового протокола №196431 Закупочной комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «БМ корпорация». Основание решения – пункт 1.6.1 Документации: «Заявка содержит противоречивые сведения. Предложенный срок поставки на Торговой площадке не соответствует сроку поставки, предложенному в Письме о подаче заявки по Форме 1 и (или) в Коммерческом предложении по Форме 3».

Согласно положениям пункта 1.6.1 Документации Организатор имеет право отклонить заявку участника на любом этапе проведения закупки в случае несоответствия заявки, поданной участником закупки в случае несоответствия заявки, требованиям Документации.

Комиссией установлено, что предметом закупки являлась Поставка полуприцепа-тяжеловоза ЧМЗАП 99903-00000333 или его эквивалента.

Согласно Техническому заданию, которое является неотъемлемой частью Извещения, одной из значимых технических характеристик для оценки предложенных эквивалентов предмета закупки является соответствие прицепа-тяжеловоза «Требованиям к транспортным средствам для перевозки опасных грузов», пункта 2.5 Приложения 6 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) и пригоден для перевозки опасных грузов АТ, ОХ, ЕХ/2, ЕХ/3 и FL (по классификации ДОПОГ «Европейское соглашение о перевозке опасных грузов»).

При этом в технических характеристиках предмета закупок - полуприцепа-тяжеловоза ЧМЗАП 99903-00000333 данный критерий не указан.

В то же время Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п.2 общих положений Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (ред. от 25.12.2018) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (вместе с "ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств"). К объектам технического регулирования, на которые распространяется действие настоящего технического регламента, относятся: колесные транспортные средства категорий L, M, N и O, предназначенные для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования (далее - транспортные средства), а также шасси. Полуприцеп-тяжеловоз марки ЧМЗАП 99903-00000333 и его аналоги относятся к категории O - Прицепы (полуприцепы) к транспортным средствам категорий L, M, N.

Таким образом, полуприцеп-тяжеловоз марки ЧМЗАП 99903-00000333 соответствует Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Также это подтверждается сертификатом, приложенным к заявке победителя закупки ООО «ВЕЛОКС», полуприцеп-тяжеловоз марки ЧМЗАП 99903-00000333 имеет сертификат Таможенного союза одобрения типа

транспортного средства о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

В связи с изложенным, довод заявителя Заявителя о том, что к поставке эквивалентного товара, Заказчиком сформулированы более высокие требования, чем при поставке полуприцепа-тяжеловоза марки ЧМЗАП 99903-00000333 при проведении запроса предложений в электронной форме №31908294192 по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31908294192) является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «БМ корпорация» (150040, г. Ярославль, ул. Полушкина Роша, д.16, стр.71) от 10.10.2019 вх. №16343 на действия Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» (196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д.66, корп.2, лит.А) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31908294192) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии