

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 38130/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «УК Аланета» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами, извещения о проведении торгов размещены на сайте <https://torgi.gov.ru/> за № 260822/0999939/01, 260822/0999939/02, 260822/0999939/03 (далее – Конкурсы), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 30.09.2022); без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсах.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсах

претендента – муниципальное бюджетное учреждение «Красногорская городская служба» (далее – МБУ «КГС»).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсах в связи с тем, что:

- в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, представлена копия бухгалтерского баланса, утвержденного с нарушениями сроков.

- Заявителем не внесены средства в качестве обеспечения заявок на участие в Конкурсах и не приложены документы, подтверждающие внесение указанных средств. Дополнительно Организатор торгов пояснил, что в составе заявок Заявителя приложены платежные поручения о внесении денежных средств от физического лица – <...>;

- в заявках на участие в Конкурсах Заявителем указан юридический адрес, не соответствующий сведениям, указанным в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

2. У МБУ «КГС» имеются задолженности перед организациями, которые не являются ресурсоснабжающими. Основания для отказа в допуске к участию в Конкурсах МБУ «КГС» у Конкурсной комиссии отсутствовали.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Пунктом 52 Правил установлено для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) к компетенции общего собрания участников общества

относится в том числе, утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

На основании статьи 34 Закона об ООО уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Комиссией осмотрены заявки на участие в Конкурсах Заявителя.

Представленный в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, бухгалтерский баланс утвержден 04.04.2022 согласно протоколу общего собрания участников ООО «УК Аланета» от 04.04.2022, что не нарушает требования Закона об ООО.

Недопуск Заявителя к участию в Конкурсах на указанном основании неправомерен.

Пункт 13 Правил предусматривает, что в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе претендент вносит средства на указанный в конкурсной документации счет.

Подпунктом 6 пункта 15 Правил установлено требование о внесении претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

На основании пункта 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Согласно платежным поручениям от 23.09.2022 № 351830, от 23.09.2022 № 395183, от 23.09.2022 № 411103, от 23.09.2022 № 425234, представленным в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, в качестве плательщика указана <...>, а в назначении платежа содержится указание на соответствующие Конкурсы (извещения № 260822/0999939/01, 260822/0999939/02).

Оплата обеспечения заявки на участие в Конкурсе по извещению № 260822/0999939/03 подтверждается чеком-ордером ПАО Сбербанк от 21.09.2022, в которых в качестве плательщика указана <...>, а в назначении платежа содержится указание на соответствующий Конкурс.

Организатор торгов получение денежных средств от <...> и <...> не отрицает.

Недопуск Заявителя к участию в Конкурсах на указанном основании неправомерен.

Указанная позиция подтверждается постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 20.01.2021 № Ф10-5521/2020, согласно которому при решении вопроса о допуске к участию в конкурсе правовое значение имеет факт поступления денежных средств на счет заказчика по приложенному претендентом платежному документу об оплате, а не личность лица, осуществившего платеж, поскольку совокупные положения пунктов 13, 52, 53 Правил не содержат требований о личном перечислении денежных средств в качестве обеспечительного вноса для участия в конкурсе, а также необходимости представления в составе заявки документов, подтверждающих полномочия на перечисление таких средств от лица претендента. При этом в соответствии с требованиями пункта 17 Правил конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие требованиям, указанным подпунктом 5 пункта 15 Правил.

Заявки на участие в Конкурсах Заявителя содержат следующую информацию: «Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Аланета», Юридический адрес: 143405, Московская обл., г. Красногорск, Ильинское ш., д. 1А, помещ. 322С, ком. I. Фактический адрес: г. Красногорск, Ильинское ш., д. 1А, помещ. 3.2».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 21.09.2022:

- ООО «УК Аланета» принято решение об изменении места нахождения;
- место нахождения юридического лица, указанное в решении об изменении места нахождения: «г.о Шатура, г. Шатура».

Таким образом, в заявках на участие в Конкурсах указан юридический адрес, отличный от адреса, предусмотренного в выписке ЕГРЮЛ.

В нарушение пунктов 52 – 53 Правил заявки на участие в Конкурсах Заявителя не соответствуют форме, предусмотренной Правилами.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсах основано на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным Правилами. Конкурсная комиссия оформляет протокол

рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 Правил, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На основании подпункта 8 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Пунктом 17 Правил установлено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

На основании пункта 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с пунктом 19 Правил конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил.

Согласно сведениям сервиса «Банк данных исполнительных производств» Федеральной службы судебных приставов России у МБУ «КГС» имеются непогашенные задолженности (штрафы) по делам об административных правонарушениях (взыскатель – Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области»).

Комиссией осмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсах от 29.09.2022 и 04.10.2022, в соответствии с которыми МБУ «КГС» допущено к участию в Конкурсах.

Действий по проверке МБУ «КГС» на соответствие требованиям подпункта 8 пункта 15 Правил Организатором торгов (Конкурсной комиссией) не совершено.

Организатором торгов не представлено доказательств, подтверждающих соответствие МБУ «КГС» требованиям подпункта 8 пункта 15 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Аланета» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.