



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

21.04.2021 № 868/06

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Суходоев Д.М.

Ул. Железнодорожников, 12-110,

г. Красноярск, 660099

Suhodoevdm@mail.ru

Организатор торгов:

КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной
помощи семье и детям «СЕМЬЯ»

ул. Ключевская, д. 28,

г. Петропавловск-Камчатский, 683003

miloserdie92@mail.ru

Эл. торговая площадка:

ООО «РТС-тендер»

info@rts-tender.ru

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1,

Москва, 121151

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/07/18.1-147/2021

16 апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «16» апреля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «21» апреля 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л.,
членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,
специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Косаревой Ю.С.,
в присутствии представителей:

- организатора торгов – краевого государственного автономного учреждения социальной защиты «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» (далее – Организатор, КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья»): Бурмистрова М.Ю. (по доверенности № 536 от 15.04.2021),

- заявителя – индивидуального предпринимателя Суходоева Дмитрия Михайловича (далее – Заявитель, ИП Суходоев Д.М.): Гараханова Саида Эльхан-оглы (по доверенности № 5 от 12.04.2021), рассмотрев посредством видеоконференц-связи в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ИП Суходоева Д.М. на действия закупочной комиссии организатора торгов – КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» при определении поставщика путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку подарочных наборов детских принадлежностей в подарочной упаковке для предоставления семьям в рамках проведения в Камчатском крае акции «Подарок новорожденному» (извещение № 32110088711) (далее – ЭА),

УСТАНОВИЛА:

Организатором проводился ЭА на поставку подарочных наборов детских принадлежностей в подарочной упаковке для предоставления семьям в рамках проведения в Камчатском крае акции «Подарок новорожденному» (извещение № 32110088711) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 11 416 000,00 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в Единой информационной системе (далее – ЕИС) сфере закупок на сайте www.zakupki.gov 17.03.2021. Срок окончания подачи заявок: 02.04.2021.

Процедура ЭА проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), единым положением о проведении закупок, товаров, работ, услуг КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ» (далее – Положение), документацией об электронном аукционе (далее – Документация об ЭА),

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в ЭА № 2 от 05.04.2021 подано 4 заявки от участников ЭА, двум участникам ЭА, подавшим заявки №№ 2, 3, отказано в допуске к участию в ЭА.

Участнику Закупки, подавшему заявку № 3, отказано в допуске по следующим основаниям: «пп.3 п. 4.3 общей части документации об ЭА. Обоснование решения: в нарушение п. 4.3 документации об ЭА участник представил в заявке показатели товара, не соответствующие требованиям документации об ЭА, а именно описания объекта закупки (технического задания) (далее по тексту – ТЗ) и инструкции для заполнения первой части заявки участником закупки, например: - Таблица № 1 п. 17. По инструкции – в случае использования в Таблице № 1 пункта 6 слов «не менее...», участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, большее или равное значению, установленному Техническим заданием, для которого установлено минимальное значение. Требование ТЗ: «Подвеска на коляску и кроватку для детей с рождения (0+). Подвеска на концах должна иметь специальные прочные клипсы для крепления. Игрушки на подвеске должны быть выполнены в виде мишек и шаров. Мишка должен быть рыжего цвета (размер не менее 48х50х29 мм.)-количество не менее 3 шт., шар должен быть зеленого цвета, диаметр не менее D 38 мм. – количество не менее 2 шт., шар резной должен быть нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее d 50 мм. -количество не менее 2 шт., шар должен быть нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее D 18 мм-количество не менее 2 шт., прищепка для подвесок должна быть желтая (размером не менее 54х75х10 мм) - 2 шт.»;

участник предложил в заявке! «Подвеска на коляску и кроватку для детей с рождения (0+). Подвеска на концах должна иметь специальные прочные клипсы для крепления.

Игрушки на подвеске выполнены в виде мишек и шаров.

Мишка рыжего цвета (размер не менее 48х50х29 мм.)- количество не менее 3 шт., шар зеленого цвета, диаметр не менее D 38 мм. - количество не менее 2 шт., шар резной нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее d 50 мм. -количество не менее 2 шт., шар нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее D 18 мм-количество не менее 2 шт., прищепка для подвесок желтая (размером не менее 54х75х10 мм) - 2 шт.».

09.04.2021 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ИП Суходоева Д.М. на действия закупочной комиссии Организатора. По мнению Заявителя, закупочная комиссия Организатора необоснованно не допустила заявку участника Закупки ИП Суходоева Д.М. к дальнейшему участию в ЭА, поскольку предлагаемый ИП Суходоевым Д.М. товар, полностью соответствует Техническому заданию, а заявка заполнена в соответствии с инструкцией по заполнению заявки документации ЭА.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, в письме от 13.04.2021 № 507 представил возражения на жалобу.

Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и возражения Заказчика, Комиссия Камчатского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о Закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования статьи 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках (или) порядка подготовки и (или) осуществление закупки, содержащегося в подтвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Исходя из части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в случае использования в описании

предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В пункте 17 таблицы, установленной в Техническом задании документации об ЭА указано:

17.	Подвеска на кроватку/коляску	Вид	Подвеска на коляску и кроватку для детей с рождения (0+). Подвеска на концах должна иметь специальные прочные клипсы для крепления. Игрушки на подвеске должны быть выполнены в виде мишек и шаров. Мишка должен быть рыжего цвета (размер не менее 48х50х29 мм.)- количество не менее 3 шт., шар должен быть зеленого цвета, диаметр не менее D 38 мм. –количество не менее 2 шт., шар резной должен быть нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее d 50 мм. –количество не менее 2 шт., шар должен быть нежно-сиреневого цвета, диаметромне менееD 18 мм-количество не менее 2 шт., прищепка для подвесок должна быть желтая (размером не менее 54х75х10 мм) - 2 шт.
-----	------------------------------	-----	---

		Материал	Ударопрочная пластмасса
		Размер изделия (высота, ширина, глубина) см	Не более 50х5х5 см

В заявке Заявителя указано следующее:

17.	Подвеска на кроватку/коляску	Вид	Подвеска на коляску и кроватку для детей с рождения (0+). Подвеска на концах должна иметь специальные прочные клипсы для крепления. Игрушки на подвеске выполнены в виде мишек и шаров. Мишка рыжего цвета (размер не менее 48х50х29 мм.)- количество не менее 3 шт., шар зеленого цвета, диаметр не менее D 38 мм. – количество не менее 2 шт., шар резной нежно-сиреневого цвета, диаметром не менее d 50 мм. –количество не менее 2 шт., шар нежно-сиреневого цвета, диаметром не менееD 18 мм-количество не менее 2 шт., прищепка для подвесок желтая (размером не менее 54х75х10 мм) - 2 шт.
		Материал	Ударопрочная пластмасса
		Размер изделия (высота, ширина, глубина) см	Не более 50х5х5 см

Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствовала следующим позициям, установленным в таблице Технического задания:

- подвеска на концах должна иметь специальные прочные клипсы для крепления.
- мишка рыжего цвета (размер не менее 48х50х29 мм.)- количество не менее 3 шт.,
- шар зеленого цвета, диаметр не менее D 38 мм. – количество не менее 2 шт.,
- диаметром не менее d 50 мм. –количество не менее 2 шт.,
- диаметром не менееD 18 мм-количество не менее 2 шт.,
- прищепка для подвесок желтая (размером не менее 54х75х10 мм) - 2 шт.,

Таким образом, по данным позициям, указанным таблице, Комиссии не представляется возможным определить соответствие Товара, требуемого к поставке и предложенным Заявителем в своей заявке.

Следовательно, аукционная комиссия Заказчика правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в ЭА участнику Закупки, подавшему заявку № 3.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 в документации о закупке должны быть указаны требования в том числе, к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

21.04.2021 № 869/06
На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Суходоев Д.М.
Ул. Железнодорожников, 12-110,
г. Красноярск, 660099
Suhodoevdm@mail.ru

Организатор торгов:

КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной
помощи семье и детям «СЕМЬЯ»
ул. Ключевская, д. 28,
г. Петропавловск-Камчатский, 683003
miloserdie92@mail.ru

Эл. торговая площадка:

ООО «РТС-тендер»
info@rts-tender.ru
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, по-
мещение 1,
Москва, 121151
info@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 041/07/18.1-147/2021

16 апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л.,
членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,
специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Косаревой Ю.С.,
на основании решения от 16.04.2021 № 041/07/18.1-147/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Суходоева Дмитрия Михайловича на действия заказчика – КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» при определении поставщика путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку подарочных наборов детских принадлежностей в подарочной упаковке для предоставления семьям в рамках проведения в Камчатском крае акции «Подарок новорожденному» (извещение № 32110088711) (далее – ЭА), руко-

водствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

заказчику – КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья»:

1. **В срок до 28.04.2021** устранить нарушения пункта 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1.1 отменить протоколы, составленные в ходе осуществления ЭА;

1.2 внести изменения в документацию об ЭА с учетом решения от 16.04.2021 № 041/07/18.1-147/2021 и Законом о закупках.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в ЭА и завершения процедуры ЭА согласно условиям документации об ЭА и нормам Закона о закупках.

3. **В срок до 03.05.2021** представить в Камчатское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to41@fas.gov.ru.

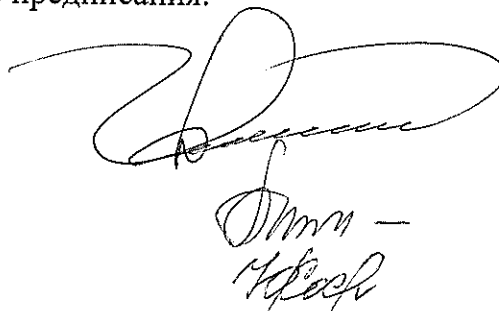
Примечание.

Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок.

Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.

Председатель комиссии

Члены Комиссии

The block contains three handwritten signatures. The top signature is large and stylized, belonging to G.L. Starikov. Below it are two smaller, more compact signatures belonging to S.N. Parfiryeva and Y.S. Kosareva.

Г.Л. Старков

С.Н. Парфирьева

Ю.С. Косарева

В пункте 4.3 документации об ЭА содержится инструкция по заполнению первой части заявки на участие в ЭА, в которой указана в том числе следующая информация:

«Участник ЭА в первой части заявки указывает:

3) конкретные показатели товара, соответствующие требованиям к значениям, установленным в таблице №1 пункта 6, а также в пункте 6.2.1. Технического задания.

Предоставляемые участником закупки сведения должны соответствовать значениям, установленным в Техническом задании. Наименования показателей, единицы измерения при заполнении первой части заявки указываются участником закупки без изменений. Все требования к значениям показателей товаров являются требованиями к показателям, значения которых не могут изменяться.

Исключением является установление требований к значениям показателей (характеристик) товара в следующих случаях:

В случае использования в Таблице № 1 пункта 6 слов «не менее...», участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, большее или равное значению, установленному Техническим заданием, для которого установлено минимальное значение.

В случае использования в п. 6.2.1 слов «не менее ... и не более...», участник закупки указывает одно конкретное не интервальное значение показателя в установленных техническим заданием пределах без использования слов «не менее и не более».

При использовании в Таблице № 1 пункта 6 математических символов \leq , \geq , $<$, $>$ участник указывает одно конкретное не интервальное значение показателя в соответствии с описаниями и математическими определениями символа, утвержденными ГОСТ Р 54521-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Статистические методы. Математические символы и знаки для применения в стандартах», без использования математических символов \leq , \geq , $<$, $>$.

В случае, если требования к показателям в Таблице № 1 пункта 6, п. 6.2.1 указаны после словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть», то участник закупки в заявке обязан указать значения показателей без изменения (со словами/предлогами/словосочетаниями, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»).

Вместе с тем, на заседании Комиссии Заявитель пояснил, что заполнял заявку в соответствии с требованиями инструкции: в случае, если требования к показателям в Таблице № 1 пункта 6, п. 6.2.1 указаны после словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть», то участник закупки в заявке обязан указать значения показателей без изменения.

Рассмотрев представленные сведения Заявителя, Заказчика, Комиссия Камчатского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом сформированы требования к описанию предложений участников Закупки и инструкция по заполнению заявки на участие в Закупке, поскольку инструкция по заполнению заявки вводит в заблуждение участников Закупки и не позволяет сформировать предложение должным образом, и, как следствие, приводит отклонению заявок участников Закупки.

Следовательно, действия Заказчика, установившего в документации об ЭА ненадлежащим образом требования к оформлению первой части заявки на участие в ЭА, нарушает пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

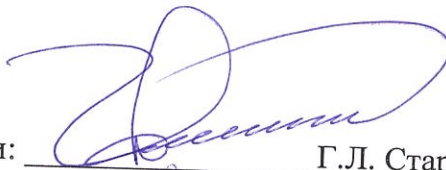
На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Суходоева Д.М. необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленного нарушения Закона о закупке.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Камчатского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленного нарушения.

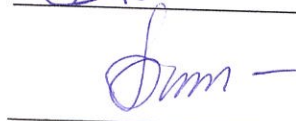
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

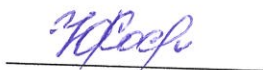


Г.Л. Старков

Члены Комиссии



С.Н. Парфирьева



Ю.С. Косарева