



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Тагилдорстрой»
(МУП «ГДС»)
622036, Свердловская область, г. Нижний
Тагил, ул. Газетная, 45а

ООО «Урал-транс-нефть»
620098, г. Екатеринбург, проспект
Космонавтов, 145в, оф. 203

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-564/2019

г. Екатеринбург

07.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

– заказчика в лице МУП «ГДС» –

– заявителя в лице ООО «Урал-транс-нефть» –

рассмотрев жалобу ООО «Урал-транс-нефть» (620098, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, 145в, оф. 203) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МУП «ГДС» (622036, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Газетная, 45а), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на приобретение смазочно-охлаждающей жидкости (извещение № 31907707039) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Урал-транс-нефть» (620098, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, 145в, оф. 203) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МУП «ГДС» (622036, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Газетная, 45а), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на приобретение смазочно-охлаждающей жидкости (извещение № 31907707039), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Урал-транс-нефть» необоснованно отклонена закупочной комиссией. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для МУП «ТДС» (далее – Положение о закупках), утвержденного директором МУП «ТДС» Д.Е. Халтуриным 09.01.2019 и размещенного в единой информационной системе в версии 23 от 18.01.2019.

29.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907707039 и документация на приобретение смазочно-охлаждающей жидкости в действующей редакции 2 от 04.04.2019.

15.042019г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов №31907707039-02 от 15.04.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 18.04.2019.

В соответствии с указанным протоколом заявка с номером 5 участника закупки ООО «Урал-транс-нефть» отклонена на основании «п. 4.8 (с) закупочной документации (справка из налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей не подписана руководителем (заместителем) и не заверена гербовой печатью соответствующего налогового органа)».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4.2.1.2. раздела 4.2 Положения о закупках требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (конкурсной заявки, аукционной заявки, заявки на участие в запросе цен, предложений или конкурентных переговорах) или к содержанию, форме, оформлению и составу предложения.

В силу п. 4.2.8. раздела 4.2 Положения о закупках в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры:

4.2.8.19. Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. В случае наличия у участника задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей, участник обязан предоставить в составе заявки оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа.

В соответствии с п. 17 извещения № 31907707039 (печатная форма) участник процедуры запроса котировок в составе заявки в обязательном порядке должен представить документы, указанные в п. 4.2.2. настоящей документации. Заявки, направленные Участниками процедуры запроса котировок без документов указанных в п. 4.2.2. настоящей документации не допускаются к участию в процедуре.

В п. 4.2.2 закупочной документации установлены требования к содержанию и составу заявки, а так же указано, что участник обязан включить в состав заявки следующие документы (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме

справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии):

д) Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. В случае наличия у участника задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей, участник обязан предоставить в составе заявки оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа.

Участником закупки ООО «Урал-транс-нефть» в заявки на участие в закупке представлены в том числе следующие документы и информация: справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации (справка № 59819 по Приложению № 1 к приказу ФНС России от 20.01.2017г. № ММВ-7-8/20@), подписанная электронно-цифровой подписью.

Комиссией установлено, что представленная справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации участником закупки ООО «Урал-транс-нефть» не соответствует требованиям п. 4.2.8. раздела 4.2 Положения о закупках, п. 4.2.2 закупочной документации.

Кроме того, п. 4.2.2 закупочной документации предусмотрена возможность предоставить в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, которой участник закупки не воспользовался.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.8 закупочной документации основания для отказа в допуске к участию в запросе котировок:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

с) не соответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям закупочной документации;

д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

е) если участник, выступающий на стороне другого участника закупки (когда несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного Участника закупки), также самостоятельно подал заявку на участие в закупке, отклонению подлежат обе заявки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Урал-транс-нефть» с номером 5 несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов №31907707039-02 от 15.04.2019, закупочной комиссией было принято правомерно.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице МУП «ТДС» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Урал-транс-нефть» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «ТДС», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «ТДС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.