

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Оренбургской области
460000, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Оренбург Водоканал»

Место нахождения, почтовый адрес: 460001, г. Оренбург, ул. Потехина, 41

Контактное лицо: Якупова Альбина Ильгизовна

Номер контактного телефона: +7 (3532) 370000, доб.: 6260

Адрес электронной почты: a.yakupova@rosvodokanal.ru

**Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет": ЭТП ГПБ
<https://etpgpb.ru/>**

от Индивидуального предпринимателя

Почтовый адрес: 460060, г. Оренбург, ул. Инверторная д. 33

Контактное лицо:

Номер контактного телефона: 8 (3532) 640431, 89878555501

Адрес электронной почты: ivr-spectehnika@mail.ru

**Извещение о проведении конкурентного отбора
на поставку щебня, песка и ПГС для нужд ООО «Оренбург Водоканал» № 31907576481**

от 11.03.2019г. (текущая редакция 2)

Дата начала подачи заявок 26.02.2019г.

Дата окончания подачи заявок 13.03.2019г.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов 09.04.2019г.

ЖАЛОБА

Руководствуясь положениями п. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ИП _____ обращается к Вам с жалобой на действия заказчика ООО «Оренбург Водоканал», нарушающие права и законные интересы участников закупки.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении конкурентного отбора на поставку щебня, песка и ПГС для нужд ООО «Оренбург Водоканал» № 31907576481 от 11.03.2019г. (текущая редакция 2).

Одним из отборочных критериев закупки являлось наличие лицензии на право пользования недрами, который касается только песчано-гравийной смеси. В приложении № 4 документации о закупке «Критерии оценки» установлен критерий «Разрешительные документы» - Разрешительные документы (наличие лицензии на право пользования участками недр), данный пункт касается только поставки ПГС, отсутствие/не допуск, наличие/допуск.

06.03.2019г. ИП _____ была подана альтернативная заявка на участие в отборе посредством функционала ЭТП ГПБ.

ИП _____ не является недропользователем, однако является уполномоченным лицом (дилером) производителя ООО «Мега-Транс» с распространением гарантии производителя на поставляемый товар.

Между ИП _____ и ООО «Мега-Транс» заключен договор поставки № 61/1 от 22.05.2018г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

Вх №

3169

19.04.2019

ООО «Мега-Транс» обладает лицензией на пользование недрами с целевым назначением и видами работ: геологическое изучение, разведка и добыча ПГС, серия ОРБ № 02566, выданная Управлением по недропользованию по Оренбургской области. Лицензия действующая.

В составе заявки ИП _____ предоставила: 1) Лицензия на пользование недрами геологическое изучение, разведка и добыча ПГС, выданная ООО «Мега-Транс», 2) договор поставки № 61/1 от 22.05.2018г., 3) Сертификат № 0405735 на соответствие ГОСТ 23735-2014.

13.03.2019г. состоялось рассмотрение заявок по процедуре № 31907576481, принято решение о проведении процедуры уторговывания в заочной форме.

14.03.2019 г. ИП _____ подана заявка на участие в уторговывании в заочной форме № 31907576481-1-1, Лот №1. ИП _____ снижена цена предложения.

15.03.2019г. заказчиком опубликован запрос разъяснений положений заявки, в котором потребовал предоставления лицензии на право пользования недрами, касаясь ПГС. На который предоставлен ответ, аналогичный приведенному выше, с предоставлением подтверждающих документов.

18.03.2019г. проведено уторговывание в очной форме, предложение ИП _____ составило 2 401 747, 35 рублей, кроме того НДС 20%. На уторговывании в очной форме участникам предоставлена возможность ознакомиться с количеством заявок и ценой предложения. В уторговывании в очной форме приняли участие две заявки, цена ООО «ОРНБУРГНЕРУДДОБЫЧА» была выше нашего предложения. Процент снижения предложения о цене ИП _____ составил 11%, ООО «ОРЕНБУРГНЕРУДДОБЫЧА» - 4%. Однако второй участник, ознакомившись с ценой предложения ИП _____, не предпринял попыток снижения своей цены.

27.03.2019г. ИП _____ повторно направлена заявка с аналогичным предложением с просьбой рассмотреть ее в качестве альтернативной.

17.04.2019г. опубликован протокол № 23-2019/ГПБ о результатах процедуры закупки, согласно которому заявка ИП _____ не соответствует требованиям документации, в связи с непредставлением копии лицензии на право пользования недрами и разрешительных документов в соответствии с этим требованием.

Считаем такое решение тендерного комитета нарушает требование ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в п. 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, созданию преимущественных условий участия в торгах одному из участников.

Установление критерия оценки - Разрешительные документы (наличие лицензии на право пользования участками недр), данный пункт касается только поставки ПГС, является одним из способов создания преимущественных условий для отдельных участников.

Получение лицензии длительный, трудоемкий и затратный процесс, заключающийся в большей части проведении конкурсного и аукционного режима органами исполнительной власти. В обычной коммерческой деятельности, у ИП _____ не возникает потребности в получении лицензии, налажены партнерские связи с организацией ООО «Мега-Транс», являющимся недропользователем, что подтверждено документами. Объем поставок ПГС только за 5 мес. составил 12000 м3, кроме того предусмотрена возможность осуществления расчетов ООО «Мега-Транс» с ИП _____ (за услуги спецтехники) товарно-материальными ценностями - ПГС.

ИП _____ имеет собственный автопарк спецтехники, который необходим для выполнения условий договора, складские помещения для хранения и складирования товарно-материальных ценностей, в настоящее время на территории площадки для хранения ТМЦ находится годовой запас продукции.

В соответствии с п.3.3.5.2 Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд ООО «Оренбург Водоканал» под конкурентным отбором понимается способ закупки, при котором победителем закупочной процедуры признается участник, предложивший, помимо лучшей цены договора, иные лучшие условия его исполнения, и/ или при котором критерием определения победителя закупки являются, помимо цены, иные условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, способность участника закупки удовлетворить потребности Заказчика с учетом опыта, квалификации и прочее.

ИП в составе заявки предоставила доказательства способности выполнить указанный объем поставки, наличия квалификации как поставщика ПГС, наличия материальных, технических и человеческих ресурсов для выполнения объема договора. При прохождении аудита сотрудниками ООО «Оренбург Водоканал», ИП предоставила все требуемые документы на технику, склады, помещения, договора с поставщиками и покупателями. Продукция ООО «Мега-Транс» ранее уже поставлялась в ООО «Оренбург Водоканал», претензий по качеству и несоответствию ГОСТ не поступали.

ИП в составе заявки приложено подтверждение наличия договоров с крупными покупателями ПГС, кроме того каждый покупатель, с которым ИП налажено партнерство и заключён договор оказания услуг спецтехники, имеет возможность закупки ПГС, песка и щебня, так как в договорах имеется спецификация с перечнем таких услуг и их стоимостью.

В составе лота три вида материальных ценностей. Кроме ПГС, закупается также песок и щебень, но заказчик, почему-то, не устанавливает к этим видам ТМЦ требование о наличии разрешительных документов, как и не обосновывает, почему возникла потребность именно наличия лицензии на пользование недрами, касаемо ПГС.

Считаем, что критерий наличия лицензии на пользование недрами существенно ограничил круг участников в квалифицированном отборе, что привело к ограничению конкуренции и нарушению положений ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также неэффективному расходованию средств организации.

Кроме того, согласно п. 3.3.5.2.2. Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд ООО «Оренбург Водоканал», Заказчик может предусмотреть в документации о закупке право участника подать альтернативное предложение.

В п. 3.4.4. Положения о закупках регламентированы особенности закупки с возможностью подавать альтернативные предложения: «Подача альтернативных предложений может допускаться в рамках запроса предложений, конкурса, конкурентного отбора, конкурентных переговоров или маркетингового исследования в случаях, когда существуют различные технические, технологические, организационные, финансовые или иные пути удовлетворения потребностей Заказчика и Заказчик желает получить и изучить максимальное число различных предложений.

П. 3.4.4.2. Положения о закупках закрепляет, что возможность подачи альтернативных предложений определяется в документации о закупке.

В Информационной карте документации о закупке № 31907576481 установлена возможность подачи альтернативных предложений, которым и является заявка ИП

Однако в протоколе подведения итогов, не отражено, что заявка ИП является альтернативной, а указано, что заявка не соответствует квалификационным критериям, то есть рассмотрена на общих основаниях.

Факт подачи альтернативной заявки и результат ее рассмотрения должен быть отражен в протоколе подведения итогов, альтернативная заявка должна быть рассмотрена тендерным комитетом отдельно от остальных заявок и может не соответствовать критериям оценки.

В данном случае, заявка ИП рассмотрена на общих основаниях на соответствие с квалификационными критериями оценки.

Возникает вопрос и по поводу того, что ООО «ОРЕНБУРГНЕРУДДОБЫЧА» при проведении очной формы уторговывания, не предпринял никаких попыток снижения цены своего предложения, имея информацию, что наше предложение наиболее выгодное по цене. На данном этапе второй участник не мог располагать сведениями, об отсутствии у ИП лицензии на пользование недрами, но не предпринял попыток к снижению своего ценного предложения.

Кроме того, считаем Заказчика ~~нарушившим~~ и порядок подведения итогов. На информационной площадке <http://zakupki.gov.ru> установлен срок рассмотрения заявок и подведения итогов 09.04.2019г.

В соответствии ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 3.3.5.4.10. Положения о закупках решение о выборе победителя по итогам проведенного конкурентного отбора оформляется итоговым протоколом ТК, в котором содержатся сведения о месте и дате заседания ТК, о существенных условиях договора, о принятом решении по закупочной процедуре и иные необходимые сведения. В п. 3.3.5.4.11. Положения о закупках установлено, что протокол составляется в одном экземпляре, подписывается и размещается в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Считаем, что учитывая дату рассмотрения заявок и подведения итогов, заявленной Заказчиком 09.04.2019г, протокол должен был быть подписан и выложен не позднее 12.04.2019г. Однако заказчик подпустил нарушение сроков подписания протокола и опубликовал его только 17.04.2019г. При этом бумажная версия протокола датирована 09.04.2019г., однако часть членов комиссии подписали протокол только спустя неделю 17.04.2019г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки.
3. Отменить протокол № 23-2019/ГПБ о результатах процедуры закупки.
4. Проверить обоснованность допуска заявки ООО «Оренбургнеруддобыча» на предмет соответствия квалификационным критериям.
5. Рассмотреть заявку ИП _____ в качестве альтернативной и соответствующей требованиям.
6. Применить меры наказания должностным лицам, принявшим решение о несоответствии альтернативной заявки ИП _____, а также допустивших нарушения опубликования итогового протокола.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Информационная карта извещения № 31907576481 12 лист.
2. Приложение № 4 Критерии оценки извещения № 31907576481 1 лист.
3. Протокол № 2-2019/ГПБ от 09.04.2019г. с приложением - 5 лист.
4. Обязательство о квалификации, приложенное в составе заявки 2 лист.
5. Ответ на запрос разъяснений - 1 лист.
6. Письмо о подаче альтернативной заявки - 2 лист.
7. Положение о закупках ООО «Оренбург Водоканал» (выписки) - 6 лист.
8. Доверенность на представления интересов на _____ - 1 лист.

Индивидуальный предприниматель