

Общество с ограниченной ответственностью «ГИДРОСФЕРА»

Исх. № Ф-07

дата: 09.11.2023 г.

Куда: Санкт-Петербургское УФАС России

199004, г. Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «ГИДРОСФЕРА»,

198206, г. Санкт-Петербург, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, ш. Петергофское, д. 74, к. 4, литера Б,

помещ. 117, офис 522

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

1. **Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»), ИНН 7830001927, КПП 785150001, адрес места нахождения: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15; почтовый адрес: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15; тел.: +7 (812) 244-18-20 (доб. 1343); адрес электронной почты: od10@spbget.ru, факс: отсутствует.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ГИДРОСФЕРА», ИНН: 7807170123, КПП 780701001. **Юридический адрес:** 198206, г. Санкт-Петербург, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, ш. Петергофское, д. 74, к. 4, литера Б, помещ. 117, офис 522; **Почтовый адрес:** 198206, г. Санкт-Петербург, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, ш. Петергофское, д. 74, к. 4, литера Б, помещ. 117, офис 522, **телефон:** 8-950-224-77-79; **e-mail:** sveta-grand@mail.ru; **факс:** отсутствует; **контактное лицо:** Игнатьев Александр Владимирович.
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32312924198

Наименование закупки: «Выполнение комплекса работ по содержанию троллейбусных площадок конечных станций СПб ГУП "Горэлектротранс", включающий механизированную и ручную уборку территорий с вывозом снега в период снегопада»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.11.2023

5. **Доводы жалобы:**

02.11.2023 на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном в соответствии с требованиями Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение комплекса работ по содержанию троллейбусных площадок конечных станций СПб ГУП "Горэлектротранс", включающий механизированную и ручную уборку территорий с вывозом снега в период снегопада».

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Закона № 223-ФЗ ввиду нижеследующего.

В соответствии с п. 26 Информационной карты аукциона в электронной форме документации установлены Требования к содержанию и составу заявки:

«Первая часть заявки на участие в аукционе (техническое предложение участника) должна содержать следующие документы и сведения:

- 1) согласие Участника аукциона на выполнение работ в объёме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);
- 2) **наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара, используемого при оказании услуг** (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в техническом задании.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке».

В Приложении №1 к Техническому заданию «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ» установлены требования к товарам, сведения о которых необходимо предоставить в первой части заявки.

Заказчик неправомерно требует предоставления данных документов, ограничивая тем самым конкуренцию. Товары, требования к которым установлены заказчиком, являются строительными и расходными материалами, не передаются по товарной накладной или акту передачи, не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика:

- п. 8 Металлоконструкции вспомогательные для монтажа – Сталь ГОСТ 34028-2016;
- п. 10 Скобы для крепления тип 1;
- п. 12 Конструкции стальные прочие ГОСТ 8639-82;
- п. 14 Эмаль ПФ-115 ГОСТ 12.1.004-91 ГОСТ 12.1.005-88 ГОСТ 12.1.044-89 ГОСТ 12.3.005-75 ГОСТ 12.4.009-83 ГОСТ 12.4.011-89 ГОСТ 12.4.021-75 ГОСТ 12.4.028-76 ГОСТ 982-80 ГОСТ 1571-82 ГОСТ 2768-84 ГОСТ 3134-78 ГОСТ 4765-73 ГОСТ 6613-86 ГОСТ 6806-73 ГОСТ 8420-2022 ГОСТ 8784-75 ГОСТ 8832-76 ГОСТ 8981-78 ГОСТ 9410-78 ГОСТ 9949-76 ГОСТ 6465-76 ГОСТ 9980.1-86 ГОСТ 9980.4-2002 ГОСТ 10214-78 ГОСТ 13345-85 ГОСТ 15140-78 ГОСТ 16523-97 ГОСТ 18187-72 ГОСТ 19007-73 ГОСТ 19433-88 ГОСТ 25644-96 ГОСТ 29319-92;
- п. 15 Металлоконструкции вспомогательные для монтажа – углеродистая сталь общего назначения арматурная гладкая;
- п. 16 Конструкции стальные прочие для фиксации сетки ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент (с Изменением N 1) Дата введения 2002-01-01;
- п. 17 Смеси асфальтобетонные дорожные горячие крупнозернистые ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» от 01 ноября 2014 года;
- п. 19 Щебень ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ от 01.01. 1995 г.;
- п. 22 Металлоконструкции вспомогательные для монтажа тип 1;
- п. 27 Грунтовка специальная, серая;
- п. 37 БОЛТЫ С ГАЙКАМИ И ШАЙБАМИ тип 1 для крепления металлоконструкций вспомогательных для монтажа ГОСТ Р ИСО 4014-2013, ГОСТ ISO 898-1-2014, ГОСТ ISO 898-2-2015, ГОСТ Р ИСО 4016-2013, ГОСТ Р ИСО 8765-2013, ГОСТ ISO 4032-2014, ГОСТ

ISO 4033-2014, ГОСТ ISO 8673-2014, ГОСТ ISO 8674-2014, ГОСТ 6958-78, ГОСТ 28848-90, ГОСТ 28961-91 «Комплект»;
- п. 39 Покрытие универсальное, антикоррозийное.

Обращаем внимание, что предметом данной закупки является **выполнение комплекса работ по содержанию** троллейбусных площадок конечных станций СПб ГУП "Горэлектротранс", **включающий механизированную и ручную уборку территорий с вывозом снега** в период снегопада и при проведении работ данного вида перечисленные товары не ставятся на баланс заказчика.

В соответствии с Письмом ФАС России от 25 июня 2020 г. N ИА/53616/20:

«С 01.01.2020 вступили в силу изменения в Закон 44-ФЗ, предусматривающие установление заказчиком требования к составу заявки о предоставлении участником исключительно "согласия" при закупке любых работ, услуг, при выполнении (оказании) которых используется товар, то есть **товар, который не передается заказчику.**

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, **заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара**, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров и надлежащим исполнением требований Закона 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке. При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей данного товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.»

Также обращаем внимание, что Закон N 223-ФЗ не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки. Заказчику нужно это учитывать при описании объекта закупки и установлении требований к характеристикам товаров таким, как химический или компонентный состав товара, показатели технологии производства, а также показатели, значения которых становятся известными при испытании товара.

Заказчик в Приложении №1 к Техническому заданию «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ» установил требования к физико-химическим свойствам показателей, а также к показателям, значения которых становятся известными при испытании товара:

- п. 14 Эмаль ПФ-115: Устойчивость пленки Пленка эмали устойчива к изменению температуры от минус 50 до плюс 60 °С; Адгезия пленки Не более 1 балл; Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию воды От 2 ч;

Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства Не < 15 мин; Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 От 40 см; Блеск покрытия по фото-электрическому блескомеру Не \leq 50%; Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)$ °С От 60* до 120*;
- п.16 Конструкции стальные прочие для фиксации сетки ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент (с Изменением N 1) Дата введения 2002-01-01: Момент сопротивления Не менее 22,54 см³; Предельные отклонения по массе для отдельного швеллера 0 ± 6 %;
- п. 39 Покрытие универсальное, антикоррозийное: Интервал температур нанесения от -10 до +35 оС; Жизнеспособность от 2* до 24* час.
Закон N 223-ФЗ не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки, таким образом, заказчик установил избыточные требования, требуя указать сведения, которые можно получить только по результатам испытаний.

Исходя из вышесказанного, считаем, что подобные действия Заказчика направлены на введение участников в заблуждение и прямо нарушают положения законодательства о конкуренции (часть 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

ПРОСИМ:

- 1. Провести внеплановую проверку Заказчика при осуществлении закупок.**
- 2. Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения, внести изменения в документацию.**

7. Приложения:

1. Решение о продлении полномочий генерального директора

Генеральный директор _____ Игнатьев Александр Владимирович

подписано электронной подписью