

(...)

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

info@moeck.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-13985/2020

17 сентября 2020 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-13985/2020, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭК» (...) по факту нарушения ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), в отсутствие (...), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 08.09.2020 № 077/04/14.31-13985/2020 об административном правонарушении (исх. от 08.09.2020 № 49579/20) (далее — Протокол) и представившего ходатайство о рассмотрении дела № 077/04/14.31-13985/2020 об административном правонарушении в свое отсутствие (вх. от 17.09.2020 № 67776-ЭП/20),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 18.12.2019 по делу № 077/01/10-5157/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 18.12.2019 № НП/69290/19) (далее — Решение) установлен факт нарушения ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица: 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем безосновательного выделения в общем объеме тепловой энергии, поступающем в многоквартирные дома, расположенные по адресам: мкр. Северное Чертаново, д. 1А; Кочновский пр., д. 4, корп. 1; Кочновский пр., д. 4, корп. 2; Балаклавский пр-т, д. 16; Ленинградское ш., д. 37, корп. 1; Ленинградский пр-т, д. 67, корп. 2; ул. Вавилова, д. 54, корп. 4; ул. 3-я Тверская-Ямская, д. 10; ул. Тихвинская, д. 39; ул. Мироновская, д. 25; ул. Фортунатовская, д. 10 (далее — Объекты), — на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставления за него отдельной платы, что не предусмотрено Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124), и жилищным законодательством Российской Федерации и привело к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «ТСЖ Столица» (вх. от 03.04.2019 № 17979/19) на действия ПАО «МОЭК» при расчете платы за услуги теплоснабжения между ПАО «МОЭК» и ООО «ТСЖ Столица».

Приказом Московского УФАС России от 09.07.2019 № 157 возбуждено дело № 077/01/10-5157/2019 по признакам нарушения ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «ТСЖ Столица» осуществляет управление Объектами.

ООО «ТСЖ Столица» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного решением Внеочередного Общего собрания участников (протокол от 27.11.2017 № 05/17). Место нахождения юридического лица: 127055, г. Москва, Тихвинский пер.,

д. 11, стр. 2, этаж 5, помещ. 1, ком. 24, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1077763355482, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН / КПП 7707646923 / 770701001.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» от 14.06.2019 (протокол от 17.06.2019 № 1/2019) (далее — Устав ПАО «МОЭК»), внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1047796974092, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН / КПП 7720518494 / 772901001. Место нахождения юридического лица: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж / каб. 20 / 2017.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) теплоснабжение — обеспечение потребителей тепловой энергии теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК» основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.2 Устава ПАО «МОЭК» видами деятельности ПАО «МОЭК» является снабжение электрической и тепловой энергией населения.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ООО «ТСЖ Столица» заключены договоры теплоснабжения от 09.01.2019 № 07.663714-ТЭ, от 01.01.2019 № 01.085326 ТЭ, от 01.10.2012 № 0609051, от 15.11.2018 № 02.104319-ТЭ, 14.01.2019 № 02.101383-ТЭ, от 09.01.2019 № 02.101382-ТЭ, от 01.01.2019 № 04.415165-ТЭ, от 01.01.2019 № 06.590059-ТЭ, от 01.06.2014 № 1107043, от 01.06.2018 № 07.300530-ТЭ, от 01.02.2011 № 0728072 (далее — Договоры теплоснабжения), согласно которым теплоснабжающая организация обязуется поставить исполнителю (ООО «ТСЖ Столица») тепловую энергию и теплоноситель, а исполнитель обязан принять и оплатить тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

Факт надлежащего присоединения Объектов ООО «ТСЖ Столица» к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение Объекта, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между

ПАО «МОЭК» и ООО «ТСЖ Столица».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению Объектов.

Согласно части 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 20.12.2016 № 1363 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2030 года, приказом Минэнерго России от 19.03.2019 № 249 актуализирована схема теплоснабжения города Москвы на период до 2032 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, в которой задействованы источники тепловой энергии и тепловые сети ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго».

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

Согласно заявлению ООО «ТСЖ Столица» (вх от 03.04.2019 № 17979/19) количество (объем) тепловой энергии, подлежащий оплате обществом за расчетный период, не совпадает с количеством (объемом) тепловой энергии, предъявленным для оплаты ПАО «МОЭК» вследствие того, что ПАО «МОЭК» выставляет плату за тепловую энергию, поставленную на нужды вентиляции отдельно, считая ее по фактическому потреблению.

ООО «ТСЖ Столица», не согласившись с выставлением ПАО «МОЭК» отдельных счетов за вентиляцию, направило в адрес ПАО «МОЭК» письма от 19.02.2019 № 61-У-1/19, от 20.02.2019 № 64-У-1/19 с просьбой о проведении перерасчета платы, в частности о выставлении платы только за потребленную тепловую энергию для нужд отопления, включая вентиляцию, и горячего водоснабжения.

ПАО «МОЭК» письмом от 12.03.2019 № 02-ФН/02-11655/19 указало, что объем тепловой энергии, предъявленный к оплате ООО «ТСЖ Столица», определялся как сумма следующих составляющих: среднемесячный объем потребления тепловой энергии для нужд отопления многоквартирных домов за 2018 год; количество фактически поставленной тепловой энергии для целей приготовления горячей воды; количество фактически поставленной тепловой энергии для нужд вентиляции.

Также в указанном письме ПАО «МОЭК» разъяснило ООО «ТСЖ Столица», что в расчетах за тепловую энергию, поставленную для целей вентиляции, которая не является самостоятельной коммунальной услугой и не включается в состав коммунальной услуги по отоплению, ПАО «МОЭК» руководствуется положениями статьи 19 Закона о теплоснабжении и статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых оплата осуществляется за фактическое количество

поставленной тепловой энергии.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 17.05.2019 № 26934/19), на Объекты, находящиеся в управлении ООО «ТСЖ Столица», с учетом проектных особенностей энергопринимающих устройств наряду с тепловой энергией, поставляемой на нужды отопления и горячего водоснабжения, также поставляется тепловая энергия на нужды вентиляции. Система вентиляции здания представляет собой самостоятельную систему, целью которой является обеспечение допустимого микроклимата и качества воздуха.

ПАО «МОЭК» было представлено в адрес Московского УФАС России заключение экспертов ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз им. Сикорского» от 23.09.2019, объектом исследования которого являлась система вентиляции в многоквартирных домах, в том числе порядок определения объема тепловой энергии на нужды вентиляции в отношении многоквартирных домов.

Перед экспертами был поставлен вопрос о возможности применения различных нормативных правовых актов при определении объема тепловой энергии, поставленной для нужд вентиляции.

Вместе с тем у экспертов отсутствует юридическое образование.

Также экспертами не была исследована система вентиляции и отопления на Объектах ООО «ТСЖ Столица», исследование выполнялось в отношении неизвестных многоквартирных домов.

На основании вышеуказанного доводы, изложенные в заключении экспертов, не могут быть приняты антимонопольным органом во внимание.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «ТСЖ Столица» в адрес Московского УФАС России (вх. от 29.10.2019 № 62443/19), в состав помещений Объектов ООО «ТСЖ Столица» входят паркинги (автостоянки).

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными ООО «ТСЖ Столица» (вх. от 03.04.2019 № 17979/19), вентиляция является внутридомовой инженерной системой, предназначенной для предоставления коммунальной услуги «отопление» на каждом Объекте.

Таким образом, отопление в помещениях многоквартирных домов осуществляется через отопительные приборы и подогрев вентиляции, с помощью подогрева вентиляции осуществляется отопление паркингов.

Согласно представленным ООО «ТСЖ Столица» в адрес Московского УФАС России документам (вх. от 24.05.2019 № 28332/19) тепловая энергия поступает в многоквартирные дома через один тепловой ввод, а затем распределяется в многоквартирных домах по внутридомовым системам отопления и внутридомовым системам воздушного отопления (вентиляции).

ООО «ТСЖ Столица» как управляющая организация начисляет платежи за отопление потребителям — собственникам помещений (жилых и нежилых) в многоквартирных домах, — руководствуясь Правилами предоставления

коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354).

Согласно пункту 2 Правил № 354 коммунальные ресурсы — холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 354 определены коммунальные услуги, которые могут быть предоставлены потребителям, в том числе отопление, то есть подача по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, указанной в пункте 15 Приложения № 1 к настоящим Правилам, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

На основании вышеизложенного в Правилах № 354 не содержится понятия «вентиляция». Тепловая энергия может различными способами распределяться в многоквартирном доме по внутридомовым инженерным сетям с целью поддержания как в жилых, так и в нежилых помещениях надлежащей температуры воздуха.

Правилами № 354 также не предусмотрен особый порядок определения объема тепловой энергии, поставленного на нужды вентиляции в многоквартирном доме, и выставления за него платы.

ООО «ТСЖ Столица» в целях оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению заключило с ПАО «МОЭК» Договоры теплоснабжения, по условиям которых тепловая энергия поставляется ООО «ТСЖ Столица» для целей самостоятельного производства коммунальных услуг по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 3.5 Договоров теплоснабжения количество (объем) тепловой энергии, подлежащее оплате за расчетный период, определяется расчетным способом как сумма двух составляющих: количества (объема) тепловой энергии, поставленного для целей отопления и подлежащего оплате за расчетный период; количества (объема) фактически поставленной тепловой энергии для приготовления горячей воды с использованием оборудования индивидуального теплового пункта, входящего в состав общего

имущества собственников в многоквартирном доме.

Согласно подпункту «а» пункта 3.5 Договоров теплоснабжения количество (объем) тепловой энергии, поставленное для целей отопления и подлежащее оплате за расчетный период, определяется расчетным способом в случае поставки тепловой энергии в многоквартирный дом, оборудованный общедомовым прибором учета, — исходя из среднемесячного объема потребления тепловой энергии за предыдущий год. В случае если общедомовой прибор учета фиксирует весь объем тепловой энергии, поставленный в многоквартирный дом, до разделения на виды теплоснабжения, среднемесячный объем потребления тепловой энергии за предыдущий год определяется за вычетом объема фактически поставленной в предыдущем году тепловой энергии для приготовления горячей воды и деления остатка на 12 месяцев.

ПАО «МОЭК» представлена информация об установленных на Объектах ООО «ТСЖ Столица» узлов учета тепловой энергии (Акты от 24.11.2017 № 498-20-01-17-УУТЭ, от 23.08.2018 № 521, от 2018 № 471-11/07-18-УУТЭ, от 02.08.2018 № 421-11/07-18-УУТЭ, от 2017 № 4062-04/17-УУТЭ, от 05.06.2018 № 298-02/02-18-УУТЭ, от 20.08.2018 № 292-09/02-18-УУТЭ, от 29.08.2016 № б/н, от 09.03.2018 № 4390-04/18-УУТЭ).

В соответствии с вышеуказанными актами установленные узлы учета определяют общее количество тепловой энергии, расходуемой на отопление и горячее водоснабжение.

При этом Договорами теплоснабжения также предусмотрено только определение объема тепловой энергии на услугу по теплоснабжению за вычетом объема тепловой энергии, поступающей на нужды горячего водоснабжения. Определение объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, Договорами не предусмотрено.

Отдельный порядок определения объема и размера платы за тепловую энергию, поставленную в многоквартирный дом, на нужды вентиляции жилищным законодательством, а также Правилами № 124, которыми руководствуются ресурсоснабжающие организации при определении объема тепловой энергии на отопление для управляющих организаций, не предусмотрен, в связи с чем не является обоснованным выделение из стоимости тепловой энергии для нужд отопления стоимости тепловой энергии для нужд вентиляции.

В обоснование расчета платы за фактически поставленную тепловую энергию на нужды вентиляции ПАО «МОЭК» ссылается на разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.03.2018 № 10732-Д5/04 по вопросу порядка определения объема и размера платы за поставленную в многоквартирный дом на нужды вентиляции тепловую энергию, в котором указано, что объем поставленной в многоквартирный дом на нужды вентиляции тепловой энергии определяется при наличии допущенного к коммерческому учету прибора учета —

по показаниям такого прибора учета; в случае отсутствия прибора учета, его неисправности и нарушения установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний прибор учета, являющихся собственностью потребителя, — расчетным способом в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (далее — Правила № 1034).

Вместе с тем вышеуказанное письмо не является нормативным правовым актом и не содержит правовых норм, в связи с чем положения, изложенные в нем, не могут являться императивными правилами.

Более того, из самого письма следует, что оно не является общеобязательным.

Однако ПАО «МОЭК» согласно возражениям (вх. от 04.12.2019 № 70776/19) настаивает на определении объема тепловой энергии на нужды вентиляции в соответствии с пунктом 115 Правил № 1034 и пунктом 66 Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17.03.2014 № 99/пр (далее — Методика № 99/пр), на основании установленной в Договоре теплоснабжения тепловой нагрузки на вентиляцию.

Вместе с тем положения пункта 115 Правил № 1034 и пункта 66 Методики № 99/пр распространяются на определение объема как тепловой энергии, так и вентиляции одновременно.

Порядок определения объема тепловой энергии, поставляемого ресурсоснабжающей организацией для управляющей организации в целях обеспечения последней предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальных услуг, не регулируется как Правилами № 1034, так и Методикой № 99/пр.

Определение объема тепловой энергии, поступающего в многоквартирный дом по договору ресурсоснабжения, заключенному между ресурсоснабжающей организацией и управляющей организацией, установлено Правилами № 124.

Антимонопольным органом установлено, что тепловая энергия поступает в многоквартирные дома, а затем распределяется по внутридомовым сетям как на нужды отопления, так и на нужды вентиляции, что подтверждается материалами дела № 077/01/10-5157/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, не оспаривается тот факт, что система отопления и система вентиляции являются различными системами инженерных коммуникаций в многоквартирном доме.

Согласно возражениям ПАО «МОЭК» в случае отсутствия показаний прибора учета определения объема тепловой энергии на нужды вентиляции не может осуществляться в порядке, установленном для отопления. Так как в случае отсутствия прибора учета расчет стоимости тепловой энергии на нужды отопления должен производиться исходя из норматива 0,016 Гкал

на 1 кв. м, установленного постановлением Правительства Москвы от 11.01.1994 № 41 (далее — Постановление № 41). Данный норматив установлен только в отношении отопления и не включает в себя вентиляцию. Таким образом, в случае отсутствия прибора учета осуществление расчета стоимости тепловой энергии на нужды вентиляции в порядке, установленном для тепловой энергии на нужды отопления, невозможно ввиду отсутствия соответствующего норматива.

В законодательстве определен приоритет определения объема поставленных ресурсов (тепловой энергии) приборами учета. Расчетный способ определения объема поставленных ресурсов (тепловой энергии) допускается только в случаях, прямо указанных в законе.

Исходя из положений подпунктов в(1), в(2) пункта 21 Правил № 124 объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период (расчетный месяц) в многоквартирный дом, в случае выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, если период работы прибора учета составил более 3 месяцев отопительного периода в течение 3 месяцев после наступления такого события, определяется в отношении тепловой энергии — исходя из среднемесячного объема тепловой энергии, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, потребленного за отопительный период. Объем тепловой энергии, поставляемой за расчетный период (расчетный месяц) в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, а также по истечении 3 месяцев после выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, определяется по формуле с применением норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

На основании вышеизложенного определение объема тепловой энергии при выходе прибора из строя осуществляется исходя из среднемесячного объема тепловой энергии, а затем по формуле с применением норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

При этом в соответствии с частью 12 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» презюмируется обязанность организаций, осуществляющих снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями статьи 13 настоящего Федерального закона оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов

обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранению такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета.

Неисполнение ресурсоснабжающей организацией требований вышеуказанной нормы может содержать признаки нарушения части 12 статьи 9.16 КоАП РФ, рассмотрение дела по которому осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор.

При этом указанная в возражениях ПАО «МОЭК» необходимость применения ресурсоснабжающей организацией норматива, установленного Постановлением № 41, при расчете платы за тепловую энергию, поступающую на нужды отопления, включая вентиляцию, не может исключать обязанность соблюдения ПАО «МОЭК» требований к расчету платы за тепловую энергию, поступающую в многоквартирный дом, предусмотренных в Правилах № 124 и в жилищном законодательстве.

Исходя из письменных пояснений и документов, представленным ООО «ТСЖ Столица» в адрес Московского УФАС России, общество производит начисление платы за отопление в соответствии с Правилами № 354, согласно которым плата за отопление распределяется между всеми помещениями дома пропорционально их площади. Плата за отопление в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 29.09.2016 № 629-ПП «О сохранении равномерного порядка внесения платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 января 1994 № 41» определяется исходя из 1/12 потребления тепловой энергии для целей отопления за предыдущий календарный год.

Согласно позиции ООО «ТСЖ Столица», представленной в адрес Московского УФАС России (вх. от 03.04.2019 № 17979/19), количество (объем) тепловой энергии, поставленной для целей отопления в предыдущем календарном году, должно определяться за вычетом только тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения. Вся тепловая энергия, оставшаяся после вычета тепла, поступающего на нужды горячего водоснабжения, является тепловой энергией на отопление, что предусмотрено заключенными Договорами теплоснабжения. Применяемая ПАО «МОЭК» методика расчетов стоимости тепловой энергии, поступающей на нужды вентиляции, противоречит Правилам № 354 и не может быть предъявлена для оплаты жителям многоквартирных домов.

Объемы тепловой энергии на нужды вентиляции должны учитываться в объемах тепловой энергии, использованных для оказания коммунальной услуги отопления, поскольку использование коммунального ресурса «тепловая энергия» для подогрева воздуха во внутримодовой инженерной системе вентиляции и кондиционирования обусловлено необходимостью обеспечения

благоприятных и безопасных условий использования помещений многоквартирного дома путем поддержания в них комфортной температуры.

Согласно возражениям ПАО «МОЭК» действия ПАО «МОЭК» не привели к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица» ввиду того, что по итогам года потребитель оплачивает фактический объем тепловой энергии, поставленный как на нужды отопления, так и на нужды вентиляции, что исключает наличие каких-либо негативных финансовых последствий для потребителя.

Доводы, изложенные в данных возражениях, отклоняются антимонопольным органом, позиция по указанным доводам отражена в Решении.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «ТСЖ Столица» в адрес Московского УФАС России (вх. от 03.04.2019 № 17979/19), применяемая ПАО «МОЭК» методика расчетов стоимости тепловой энергии, подлежащей оплате по итогам расчетного периода, при которой тепловая энергия для нужд вентиляции рассчитывается отдельно от тепловой энергии для нужд отопления, приводит к необоснованному увеличению суммы, которую должна оплатить управляющая организация по итогам расчетного месяца. Начислив собственникам помещений суммы к оплате в строгом соответствии с Правилами № 354, ООО «ТСЖ Столица» получает сумму денежных средств, недостаточную для полной оплаты счетов ПАО «МОЭК». Накапливающая задолженность перед ПАО «МОЭК» может достигнуть размера двукратной среднемесячной платы по Договору теплоснабжения, что в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» является грубым нарушением лицензионных требований, которое может повлечь аннулирование лицензии на право управления многоквартирными домами.

Кроме того, за нарушение Правил № 354 при расчете платы за коммунальные услуги ООО «ТСЖ Столица» также может быть привлечено к административной ответственности Государственной жилищной инспекцией города Москвы вплоть до отзыва лицензии на право управления многоквартирными домами.

Таким образом, вследствие того что расходы тепловой энергии на отопление паркинга посредством вентиляции принимаются равными фактическому значению потребленной тепловой энергии, а не ее среднемесячному значению за предыдущий календарный год, это приводит к завышению сумм, предъявляемых к оплате в отопительный период, и, следовательно, к кассовому разрыву, то есть к отсутствию денежных средств у ООО «ТСЖ Столица», необходимых для осуществления своей деятельности по управлению многоквартирным домом.

ООО «ТСЖ Столица» осуществляет деятельность по предоставлению коммунальных услуг и оплачивает объем коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, только из поступивших

платежей потребителей. При таком положении размер платы за коммунальный ресурс по договору ресурсоснабжения должен быть равен размеру платы за коммунальную услугу, оплачиваемую всеми потребителями коммунальных услуг в соответствии с правилами их предоставления.

Выставление ПАО «МОЭК» отдельно счетов за тепловую энергию на нужды вентиляции исходя из фактического потребления тепловой энергии приводит к завышению сумм в отопительный период на оплату тепловой энергии и приводит к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица».

Нормы действующего законодательства исключают возложение на управляющую организацию в отношениях с теплоснабжающей организацией обязанностей по оплате тепловой энергии в течение года в большем объеме, чем аналогичный коммунальный ресурс подлежал бы оплате в случае получения гражданами — пользователями коммунальных услуг тепловой энергии — напрямую от теплоснабжающей организации.

Применением методики расчетов стоимости тепловой энергии, подлежащей оплате по итогам расчетного месяца, при которой тепловая энергия для нужд вентиляции рассчитывается отдельно от тепловой энергии для нужд отопления, ПАО «МОЭК» нарушает расчет платы за услугу теплоснабжения и приводит к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица».

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем безосновательного выделения в общем объеме тепловой энергии, поступающем на Объекты на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставления за него отдельной платы, что не предусмотрено Правилами № 124 и жилищным законодательством Российской Федерации и привело к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата

принятия Комиссией Московского УФАС России Решения — 18 декабря 2019 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом ПАО «МОЭК» от (...) № (...) о переводе работника на другую работу на должность (...) назначен (...).

Согласно пункту (...) Должностной инструкции (...) от (...) № (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обязан обеспечивать проведение своевременного и корректного расчета начислений и выставление платежных документов потребителям энергоресурсов.

В силу пункта (...) Должностной инструкции (...) несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности.

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

На основании изложенного ответственным за нарушение ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции является (...) Соответствующая информация на работника представлена ПАО «МОЭК».

Вина (...) заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекшем безосновательное выделение в общем объеме тепловой энергии, поступающем на Объекты на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставление за него отдельной платы, что не предусмотрено Правилами № 124 и жилищным законодательством Российской Федерации и привело к ущемлению интересов ООО «ТСЖ Столица».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 2 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 14.31 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭК» (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01141 01 0031 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-13985/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В силу части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)