

от «19» февраля 2021 г. № ТЭ-10/2021

На № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Соловьевой Е.А.
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Организатор торгов:
Управа района Аэропорт города
Москвы
Адрес: 125315, г. Москва, ул.
Усевича, д. 23/5

Телефон: _____
Факс: _____
Эл. почта: _____
Ссылка на интернет-сайт, на
котором размещена информация
об аукционе: _____
Номер документа: _____
№ 301020/2021-01/01/001/001

Наименование объекта: Право
заключения договора управления
многоквартирным домом,
расположенным по адресу:
г. Москва, САО, ул. Усевича,
д. 10

Дата опубликования извещения
о проведении открытого
конкурса: 30.10.2020

Заявитель:
ООО «УК ТЭВИС»
(ИНН 5029253525)
121596, г. Москва,
ул. Толбухина, д.11, корп. 2,
пом. II, ком. №28



**Жалоба
на незаконные действия Управы района Аэропорт города Москвы
при организации проведения открытого конкурса по отбору управляющей
организации.**

Управой района Аэропорт города Москвы (далее – Организатор торгов) организован открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Москва, САО, ул. Усиевича, д. 10.

Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Москва, САО, ул. Усиевича, д. 10. (номер извещения 301020/33307530/01 Лот №1.от 30.10.2020 г.)

На основании указанного извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, ООО «УК ТЭВИС» (далее заявитель) 03.12.2020 г. была подана заявка на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом

«04» декабря 2020 года, с 09 ч. 00 мин. Организатором конкурса была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

«09» декабря 2020 г. с 09 часов 00 минут Организатором конкурса была проведена процедура подведения итогов и составлен Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 09.12.2020 г.

В связи с выданными Организатору торгов предписаниями о нарушении процедуры проведения торгов, Организатором торгов были отменены указанные протоколы и назначены новые даты проведения вскрытия конвертов и процедуры рассмотрения заявок.

Так, 09.02.2021 г. Организатором торгов была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

12.02.2021 г. была проведена процедура подведения итогов и составлен Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 12.02.2021 г.

Решением конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, оформленного Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 12.02.2021 г. Заявитель не допущен для участия в конкурсе по следующим основаниям:

1. Отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.п.1, п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75 (далее Правила), п. 1), п.п. 1.7.1 конкурсной документации (непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений). В соответствии с Пунктом 53 Правил заявка включает в себя, в том числе: копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Претендентом не представлен бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

2. Отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.п.2, п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75 (далее Правила), п. 2), п.п. 1.7.1 конкурсной документации: (несоответствие претендента

требованиям, установленным пунктом 15 Правил, пунктом 1.5. раздела I.2 конкурсной документации – невнесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Однако, заявитель с указанным решением конкурсной комиссии не согласен по следующим основаниям:

1. В соответствии с п. 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом"(Далее Правила), Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:
наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные о документе удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (подпись индивидуального предпринимателя, подтверждающая участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) **документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям к участникам конкурса, или заведенные в установленном порядке копии таких документов;**

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным **подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил**, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

В соответствии с п. 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) **соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;**

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения

настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих неисполнение в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу третьего лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые привели к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявкой на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Заявителем была подана Заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации, к указанной заявке заявитель приложил следующие документы:

1. Заявка на участие в конкурсе
2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, с сайта ФНС России № Ю39965-21-37297424 от 01.02.2021 г. подписанная электронной подписью
3. Заверенная организацией копия решения № 17 Единственного участника Общества от 06 июля 2020 г.
4. Заверенная организацией копия приказа № 4 «О вступлении в должность Генерального директора и главного бухгалтера» от 06 июля 2020 года
5. Документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе – Платежное поручение № 17 от 08.02.2021 г.
6. Нотариально заверенная копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 077 002151 от 27.11.2020 г., серия 077-002151
7. Нотариально заверенная копия квалификационного аттестата № 321 от 04.12.2019, серия 077-003459, выданного Бегунову Александру Александровичу
8. Справка № 1 от «19» января 2021 г.
9. Справка № 346682 от 27.11.2020 г. об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов процентов, подлежащих уплате, выданная ИФНС № 31 по г. Москве подписанная электронной подписью
10. Заверенная организацией копия промежуточно бухгалтерского баланса на 30 сентября 2020 г.
11. Нотариально заверенная копия Устава
12. Нотариально заверенная копия Листа записи единого государственного реестра юридических лиц от 23.01.2020 г. о создании юридического лица
13. Нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе
14. Заверенная организацией копия Решения № 18 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Репс» о смене наименования организации от 17.08.2020 г.

15. Нотариально заверенная копия Листа записи единого государственного реестра юридических лиц от 02.09.2020 г. О смене наименования организации
16. Заверенная организацией копия Решения № 19 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Траст» о смене наименования организации от 21.09.2020 г.
17. Нотариально заверенная копия Листа записи единого государственного реестра юридических лиц от 16.10.2020 г. О смене наименования организации

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 01.02.2021 г. № ЮЭ9965-21-37297424 ООО «УК ТЭВИС» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.01.2020, соответственно, на основании частей 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первым отчетным годом для претендента является период с даты его государственной регистрации по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Проверка финансового состояния претендентов на соответствие их требованиям пункта 15 Правил осуществляется в том числе по предоставленным в заявке копиям утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В составе заявки ООО «УК ТЭВИС» копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период отсутствуют.

Так же не может быть принят во внимание и служить поводом для отказа в допуске Заявителя к участию в открытом конкурсе,виду следствия:

В соответствии с подпунктом 2 п. 53. Правил, в качестве документов подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, поданы копии в установленном порядке копии таких документов. Предоставлены копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Так Заявителем в составе Заявки была подана заверенная организацией копия промежуточно бухгалтерского баланса на 30 сентября 2020 г.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 01.02.2021 г. № ЮЭ9965-21-37297424 ООО «УК ТЭВИС» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.01.2020, соответственно иметь бухгалтерский баланс за период по 31.12.2020 г., Заявитель фактически не может, так как осуществляет свою деятельность менее одного года, а годовая бухгалтерская отчетность сдается в органы ФНС до конца первого квартала года следующего за отчетным.

Между тем, Статья 3 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон о бухгалтерском учете, Закон) предусматривает, что:

бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом (пункт 1);

отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (пункт 6);

Согласно части 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Согласно части 4 той же статьи Закона отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно.

Таким образом, в соответствии с нормами Правил № 75 и Закона о бухгалтерском учете, Закон о бухгалтерском учете предусматривает отчетный период, как для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, так и для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности; и тот, и другой является завершенным: годовой на 31 декабря, промежуточный - на отчетную дату составления бухгалтерского баланса, в свою очередь Правила предусматривают необходимость предоставления копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период и не конкретизируют за отчетный период годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности или за отчетный период промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Так, поскольку Заявитель не может предоставить бухгалтерскую отчетность за полный год, ввиду того что осуществляет свою деятельность не полный год, Заявителем была подана промежуточная бухгалтерская отчетность за последний отчетный период, т.е. по состоянию на 30 сентября 2020 г., т.е. на конец третьего квартала текущего года.

Однако, данные требования законодательства не были учтены Организатором торгов.

Указанную позицию Заявителя подтверждает сложившаяся судебная практика, а именно Постановление Арбитражного суда Московского округа от 6 марта 2019 г. по делу N А40-46303/2018.

Так же указанная позиция Заявителя в торгов подтверждается Решением ФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-22157/2020 от 21.12.2020 г.

2. В качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения на участие в конкурсе, Заявителем приложено Платежное поручение № 17 от 08.02.2021 г.

На указанном платежном поручении имеется отметка банка «ПРОВЕДЕНО».

Данная отметка на платежном поручении Сбербанка РФ свидетельствует о том, что платежное поручение исполнено банком в полном объеме, после того, как денежные средства списаны со счета организации в пользу нужного контрагента.

Т.е. на момент предоставления отметки «Проведено», денежные средства были списаны со счета Заявителя и доставлены на счет Организатора торгов.

Соответственно, заявление организатора торгов, о невнесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не соответствует действительности и свидетельствует о формальном подходе Организатора торгов к рассмотрению заявок, т.к. у Организатора торгов, имелись все возможности для того что бы удостовериться во внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки до начала процедуры вскрытия конвертов. И проверки состояния счета.

Таким образом Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя к участию в конкурсе по отбору управляющей организации, чем нарушил права и законные интересы Заявителя.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

На основании изложенного считаем, что данные действия Организатора торгов незаконны и нарушают ст. 15, ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Отменить Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 12.02.2021 г.
2. Обязать Организатора торгов допустить Заявителя к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации;
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений действующих пунктов Правил и возобновлении процедуры проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Приложение:

1. Копия Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 12.02.2021 г.
2. Копия Постановления Арбитражного суда Московского округа от 06 марта 2019 г. по делу N А40-46303/2018;
3. Копия решения ФАС по делу № 07/2019/00-22157/2020 от 21.12.2020 г.
4. Копия Доверенности на представителя.

Представитель по доверенности