



**РОСГВАРДИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ОХРАНА»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**

**Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по  
Свердловской области**

620075, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 22,  
офис 701, тел/факс: (343) 382-44-44  
E-mail: ekbboxp@inbox.ru

17.05.2021 № 782 167

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Александр П. П.*  
*де 108000*  
*18 05 2021*

**Куда: Управление федеральной  
антимонопольной службы по  
Свердловской области**

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

**От кого: Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Охрана»  
федеральной службы войск национальной  
гвардии Российской Федерации (филиал по  
Свердловской области).**

620075, г. Екатеринбург, ул. Карла  
Либкнехта, 22, оф. 701

### **Жалоба на действия заказчика по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис» Министерства внутренних дел Российской Федерации (ФГУП «ПВС» МВД России)

Адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский пр-т, 37, корпус 11

Адрес филиала и места оказания услуг: г. Екатеринбург, ул. Сулимова, д 46 (2 этаж)

Заявитель жалобы: ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) ИНН: 7719555477. Адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 22, оф. 701; телефон:

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) \

3. Номер извещения: № 32110267148.

Наименование закупки: Оказание услуг по физической охране объекта и обеспечению контрольно-пропускного режима в помещении филиала по Свердловской области ФГУП «ПВС» МВД России.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.05.2021 г.

Оператор электронной площадки, место проведения закупки: <http://utp.sberbank-ast.ru/>

4. Обжалуются положения документации о закупке, а именно документация не соответствует требованиям действующего законодательства.

В частности, согласно документации о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта и обеспечению контрольно-пропускного режима в помещении филиала по Свердловской области ФГУП «ПВС» МВД России к участникам аукциона предъявлены требования о том, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Однако объект охраны, являющийся предметом закупки, входит в перечень объектов, подлежащих государственной охране.

*01-14202*  
*17 05 21*

*14:16*

И документация о закупке должна содержать требования, предъявляемые к участникам закупки, наделенными полномочиями по оказанию государственных услуг, связанных с охраной определенных объектов.

На основании письма ФАС России «О принятии антимонопольным органом в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» № МЕ/53183/19 от 25.06.2019 г., направленного территориальным органам ФАС России и содержащего положение о том, что «жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке», то есть до 10.00 ч. «18» мая 2021 г., ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) подается настоящая жалоба.

#### 5. Доводы жалобы:

Согласно статье 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранная деятельность представляет собой оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О государственной охране", а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (абзац 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1). Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Согласно п.1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», частная охранная деятельность не распространяется на:

- Здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Устава Федерального государственного унитарного предприятия "Паспортно-визовый сервис" Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 16 марта 2017 г. №131, предприятие находится в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26 мая 2016 г. «1025-р.

Предприятие имеет филиалы. Согласно пункта 11.39 филиал по Свердловской области ФГУП «Паспортно-визовый сервис» МВД России находится по адресу г. Екатеринбург, ул. Сулимова, д.46.

Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно п. 14 раздела II Устава ФГУП «ПВС» МВД России основными видами деятельности являются: услуги информационно-консультационного характера по вопросам въезда, пребывания, временного или постоянного проживания, осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, получения гражданства Российской Федерации, статуса вынужденного переселенца, беженца, осуществления миграционного и регистрационного учета, а также по вопросам прохождения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и оформления паспортно-визовых документов; Услуги по оформлению и сопровождению заявлений, анкет и иных документов, связанных с получением государственных услуг по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации, оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, по оформлению и выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, и паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории

Российской Федерации, выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и иных государственных услуг, предоставляемых территориальными органами МВД России.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2016 №699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

На основании выше изложенного, ФГУП «ПВС» МВД России находится в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации и последний является федеральным органом исполнительной власти.

Полагаем, что помещения, расположенные по адресу: г. Екатеринбург, ул. Сулимова, д.46, подлежат государственной охране, в том числе физической. В указанном здании располагается филиала ФГУП «ПВС» МВД России по Свердловской области, который входит в структуру федерального органа исполнительной власти. Таким образом, вышеуказанный объект охраны относится к объектам, которые в силу пункта 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 подлежат государственной охране.

Следовательно, участниками закупки не могут быть субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Полагаем, что требования, указанные в Документации о том, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ограничивают участников закупки и противоречат требованиям об обеспечении защиты конкуренции, а именно:

- согласно ч.1, ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данная правовая позиция подтверждена имеющейся судебной практикой, в частности решение Арбитражного суда Камчатского края по делу №А24-3928/2020.

На основании изложенного, заказчик неправомерно допустил к участию в закупке частные охранные предприятия.

#### **На основании вышеизложенного прошу:**

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) обоснованной;

Провести внеплановую проверку закупки, размещенной на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, номер извещения: № 32110267148, наименование закупки: оказание услуг по физической охране объекта и обеспечению контрольно-пропускного режима в помещении филиала по Свердловской области ФГУП «ПВС» МВД России, и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения государственного (муниципального) заказа;

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках;

3. Аннулировать закупку, в том числе отменить закупочную документацию либо внести изменения в закупочную документацию в части содержания требования, предъявляемого к участникам закупки, наделенными полномочиями по оказанию государственных услуг.

Приложения:

- 1) Копия приказа о назначении директора филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области.
- 2) Копия доверенности № 96д от 16.03.2021 г.

Директор филиала



Форма по ОКУД  
по ОКПО

Код
0301001
08837039

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**

(наименование организации)

**ПРИКАЗ**  
(распоряжение)  
о приеме работника на работу

Номер документа	Дата составления
22 ф-л/с	15.03.2021

Принять на работу

	Дата
с	16.03.2021
по	

Табельный номер

Сысуна Алексея Станиславовича  
(фамилия, имя, отчество)

в филиал ФГУП "Охрана" Росгвардии по Свердловской области  
(структурное подразделение)

Директор филиала

(должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации)

Временно, на время исполнения обязанностей отсутствующего работника О.Б. Круглова, за которым в соответствии с законодательством РФ сохраняется место работы. Основная  
(условия приема на работу, характер работы)

с тарифной ставкой (окладом) 28 000 руб. 00 коп.  
(цифрами)

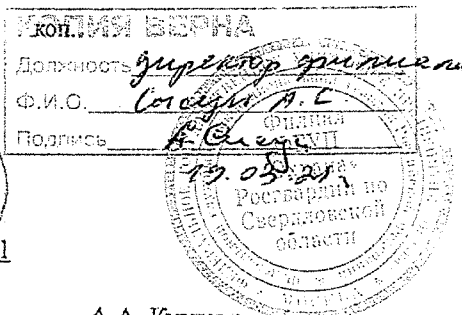
надбавкой \_\_\_\_\_ руб.  
(цифрами)

с испытанием на срок 2 недели

Основание:

Трудовой договор от "15" марта 2021 г. № 04/2021

Руководитель организации Генеральный директор  
(должность) \_\_\_\_\_ (личная подпись)



А.А. Кузнецов  
(расшифровка подписи)

С приказом (распоряжением) работник ознакомлен " " \_\_\_\_\_ 20 г.

Юлия Верна  
(личная подпись)





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана»

г. Москва

«16» марта 2021 г.

Доверенность № 96 д

Настоящей доверенностью Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии), ИНН 7719555477, действующее на основании Устава, утвержденного приказом Росгвардии от 17.11.2016 № 359, внесенное в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1057747117724, согласно Свидетельству, выданному Межрайонной инспекцией ФНС № 46 по г. Москве, находящееся по адресу: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1, именуемое в дальнейшем Предприятие, в лице генерального директора Кузнецова Андрея Анатольевича, уполномочивает директора филиала федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области, именуемого в дальнейшем Филиал, Сысуна Алексея Станиславовича, паспорт 65 18 № 709276 выдан 24.07.2018 ГУ МВД России по Свердловской области,

представлять Предприятие и действовать от имени Предприятия в государственных органах Российской Федерации в связи с регистрацией, перерегистрацией Филиала, во всех предприятиях, учреждениях, организациях, органах государственной власти и управления Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, службах судебных приставов, в Управлении Федеральной антимонопольной службы, в налоговых органах, внебюджетных фондах Российской Федерации и иных организациях по всем вопросам, возникающим в связи с деятельностью Филиала;

действовать от имени и в интересах Предприятия, совершать сделки, в том числе по письменному согласованию с Предприятием крупные сделки, подписывать от имени Предприятия договоры, относящиеся исключительно к основным видам деятельности, а также договоры с поставщиками на оказание услуг, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью (за исключением договоров с кредитными организациями на оказание услуг по организации выпуска и обслуживания банковских карт для работников Предприятия) Предприятия и иные необходимые документы, обеспечивающие деятельность Филиала, распоряжаться находящимися на расчетных и иных счетах денежными средствами в соответствии с локальными нормативными актами Предприятия, подписывать финансовые документы Филиала;

подписывать финансовые, банковские и расчетные документы Предприятия, необходимые для обеспечения деятельности Филиала;

участвовать в торгах и иных закупочных процедурах (по согласованию с Предприятием - в случаях требования оплаты заявки на участие и/или обеспечительных мер исполнения контракта (обязательства)) на право заключать государственные или муниципальные контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, с правом подписания и предоставления заявок и иной конкурсной документации, а также выполнения всех необходимых действий, связанных с этим поручением;

приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, организовывать производственно-хозяйственную деятельность Филиала;

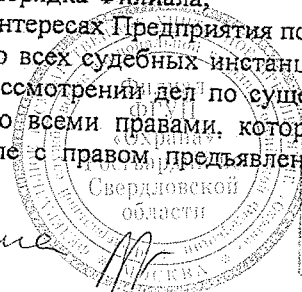
издавать приказы и давать указания, обязательные для всех работников Филиала, в пределах своей компетенции;

принимать и увольнять работников Филиала, решать вопрос об установлении для них испытательного срока, выплачивать в соответствии с локальными нормативными актами Предприятия заработную плату работникам Филиала, налагать на них дисциплинарные взыскания;

вносить предложения по изменению условий коллективного договора, утверждать правила внутреннего трудового распорядка Филиала;

вести от имени и в интересах Предприятия по вопросам, касающимся деятельности Филиала, любые гражданские дела во всех судебных инстанциях (судах общей юрисдикции и арбитражных судах), в том числе при рассмотрении дел по существу, а также в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях со всеми правами, которые предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе с правом предъявления и подписания искового заявления, отзыва

Копия  
верше



Должность директор филиала  
Ф.И.О. Сысун А.С.  
Подпись А.Сысун

на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, заявления о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, изменения предмета или основания иска, признания иска, полного или частичного отказа от исковых требований, передачи дела в третейский суд, заключения мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам, получения на руки решения суда, обжалования судебных актов, предъявления исполнительного листа к взысканию, отзыва исполнительного документа, обжалования действий судебного пристава-исполнителя, подачи заявлений, жалоб и ходатайств, получения присужденного имущества или денег, с правом сбора, подготовки и получения любых необходимых документов, подписи всех данных документов и совершения иных юридически значимых действий;

участвовать в производстве по делам об административных правонарушениях и иных делах, возникающих из публичных правоотношений, заверять копии документов, уплачивать обязательные платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов Предприятия, в том числе подписывать протокол об административном правонарушении, получать решения, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения;

вести от имени и в интересах Предприятия дела о несостоятельности (банкротстве), представлять интересы Предприятия в арбитражном процессе по делам о банкротстве, во всех процедурах банкротства, в том числе осуществлять все полномочия и совершать все процессуальные действия, предоставляемые стороне или третьему лицу в арбитражном процессе по делам о банкротстве, с правом подписи и подачи заявления кредитора о признании несостоятельным (банкротом), с правом подписи и подачи заявления кредитора о включении в реестр требований кредиторов, с правом на изменение требований о включении в реестр требований кредиторов, с правом получения, подачи и подписания заявлений, ходатайств и жалоб в рамках разбирательства дела о банкротстве, принимать участие в собраниях кредиторов, а также заседаниях комитета кредиторов с правом голоса по всем вопросам повестки дня, в том числе с правом голоса по вопросу заключения мирового соглашения, осуществлять иные права конкурсного кредитора, предусмотренные действующим законодательством, выполнять иные действия, связанные с настоящим поручением;

осуществлять постановку на учет и снятие с учета транспортных средств в подразделениях ГИБДД, внесение изменений в учетные данные транспортных средств, прохождение ежегодного государственного технического осмотра автотранспорта, техническое обслуживание и ремонт автотранспорта, а также выполнять иные действия, связанные с этим поручением;

в соответствии с законодательством Российской Федерации определять цены и тарифы на предоставляемые Филиалом услуги и работы, на основании методики, утверждаемой Предприятием;

представлять Предприятие в соответствующих регистрирующих органах по всем вопросам, возникающим в связи с деятельностью Филиала, в том числе получать и подавать необходимые документы (технический паспорт БТИ, поэтажный план, экспликацию, выписку из единого государственного реестра недвижимости, выписку из реестра федерального имущества и другие) в регистрирующие и иные органы, регистрировать в соответствии с действующим законодательством право хозяйственного ведения Предприятия на объекты федеральной собственности, оплачивать все виды регистрационных сборов и производить иные денежные платежи;

подписывать акты приема-передачи имущества и согласовывать их с территориальными органами Росимущества;

принимать участие в мероприятиях по оценке передаваемого имущества;

совершать иные действия, связанные с передачей и закреплением на праве хозяйственного ведения за Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации федерального имущества;

подписывать счета-фактуры и акты выполненных работ (оказанных услуг);

реализовать иные полномочия, предусмотренные Положением о Филиале, утвержденным приказом Предприятия от «30» ноября 2016 г. № 642.

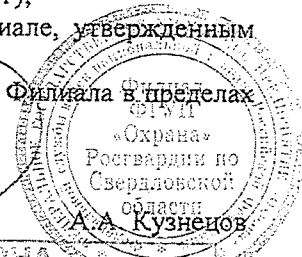
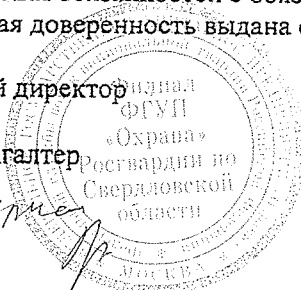
Полномочия по данной доверенности могут быть переданы работникам Филиала в пределах их должностных обязанностей с обязательным уведомлением Предприятия.

Данная доверенность выдана сроком на один год.

Генеральный директор

Главный бухгалтер

Копия Верина



КОПИЯ ВЕРНА

Должность	директор филиала
Ф.И.О.	А.С.
Подпись	А.С.

1903.212