



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

02.07.2019 № 17/56133/19

На № _____ от _____

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Эталон»

Промышленная ул., д. 3,
Черногорск, 655152

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Эталон» от 27.06.2019 № 532 на действия заказчика АО «ОТЭК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности и обследованию технического состояния зданий и сооружений для нужд Филиала АО «ОТЭК» в г. Новоуральске (НМЦ: 960 000,00) (извещение № 31907844968) (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на



2019-81844(1)

Московское УФАС
Рег. номер 36609-ЭП/19
зарегистрирован 03.07.2019



48

264174

повтор 03.06.19

5

территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «ОТЭК», адрес места нахождения которого: 119017, г. Москва, Погорельский пер. д. 7, стр. 2.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Эталон» в Московске УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 46 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Горбунов Д.С.
8(499)755-23-23 (доб. 097-225)

Исх. № 532 от 21.06.2019 г.

В Центральный аппарат ФАС России

Адрес: Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11,
Адрес для корреспонденции: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Тел.: + 7 (499) 755-23-23
Факс: + 7 (499) 755-23-24
E-mail: delo@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной ответственностью
«Эталон» (ООО «Эталон», ИНН 1903018410)**

Адрес: 655152, Республика Хакасия, г. Черногорск,
ул. Промышленная, д. 03
Почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Матросская
Тишина, д. 23, стр. 1, под. 12, пом. XXVI,
Тел: + 7(495) 241-10-81,
E-mail: info@ec-etalon.ru

Заказчик, Организатор:

Акционерное общество

**«Объединенная Теплоэнергетическая Компания»
(АО «ОТЭК», ИНН 7706757331)**

Адрес: 119017, г. Москва, пер. Погорельский, д.7, стр.2,
Тел.: +7-34370-54050-4209
Факс: + 734370540504017
E-mail: AVaPoruchikov@oao-otek.ru

ФАС России
Рег. номер 110716/19
зарегистрирован 27.06.2019



Жалоба

**на действия Заказчика по 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

«06» мая 2019 г. Акционерное общество «Объединенная Теплоэнергетическая Компания» (далее - АО «ОТЭК», Заказчик) разместило на электронной торговой площадке Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» по адресу в сети «Интернет» <http://roseltorg.ru> и в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru **Извещение № 31907844968** (далее – Закупка, Конкурс) о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства **на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности и обследованию технического состояния зданий и сооружений для нужд Филиала АО "ОТЭК" в г. Новоуральске**, а также размещена соответствующая конкурсная документация с требованиями к процедуре закупки и участникам.

«11» июня 2019 г. в Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru **был размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок** на участие на отборочной стадии по запросу предложений № 31907844968-02 (№ 307ФН-05/54-3).

Обжалуемые действия Заказчика: Неправомерное отклонение заявки участника.

Согласно протокола, ООО «Эталон» (ИНН 1903018410, далее – Участник) отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений в соответствии с п. 9.15 Раздела 9 Части 2 Тома 1 закупочной документации.

Заявка ООО «Эталон» отклонена на основании требований пункта 1.5) подраздела 2.1.1. Части 1 Тома 1 закупочной документации участником не предоставлена информация в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров с указанием долей участия в организации в

соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 4.1.2, Форма 3.2.2).

ООО «Эталон» считает, что Комиссией по закупкам незаконно отказано в допуске к участию в закупке по причине несоответствия заявки по содержанию, форме и оформлению на основании следующего.

Закупочная документация содержит две идентичные формы 3.2.1. и 3.2.2. «Сведения о цепочке собственников включая бенефициаров (в том числе конечных)» (подраздел 4.1.2. Части 1 Тома 1 «ЭПБ ЗиС»), подлежащих представлению в составе второй части Заявки на участие в закупке.

Различие указанных форм заключается в наличии в форме 3.2.2. для заполнения графы «Доля участия» собственников (бенефициара) в организации Участника.

Форма второй части Заявки участника (форма 3 подраздела 4.1.2. Части 1 Тома 1 «ЭПБ ЗиС») содержит указание на предоставление приложением к Заявке данных «Сведения о цепочке собственников включая бенефициаров (в том числе конечных)» по форме 3.2.1. (подраздел 4.1.2. Части 1 Тома 1 «ЭПБ ЗиС»). При этом формой второй части Заявки предусмотрено предоставление указанных сведений ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ Договора. Таким образом, самой формой второй части Заявки предусмотрена возможность предоставления указанных сведений в любой момент до момента заключения Сторонами договора по итогам закупки.

Руководствуясь Закупочной документацией в части формы второй части Заявки, ООО «Эталон» в составе второй части Заявки предоставило заполненные Сведения о цепочке собственников включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме 3.2.1. и в соответствии с инструкциями Закупочной документации по заполнению.

Единственным участником (бенефициаром) ООО «Эталон» является Судаков С.В., которой также занимает должность директора Общества. Соответственно, единственному участнику принадлежит доля в Обществе в размере 100 %.

Данные как о собственнике, так и о его доле участия в организации содержатся в выписке из ЕГРЮЛ, в решении № 1 от 11.01.2018 г. единственного участника в отношении ООО «Эталон» Судакова С.В. о назначении себя на должность руководителя.

Актуальная выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Эталон», решение Общества за № 1 от 11.01.2018 г. были предоставлены Участником, согласно конкурсной документации, в составе второй части Заявки на участие в закупке, которая (с приложенными документами) была подписана ЭЦП и предоставлена Участником в установленные документацией о закупке порядке и сроки.

Соответственно, отказ Заказчика в допуске ООО «Эталон» к дальнейшему участию в запросе предложений в соответствии с п. 9.15 Раздела 9 Части 2 Тома 1 закупочной документации, с отклонением второй части заявки как несоответствующей по составу, содержанию и оформлению (непредставление Сведений о собственниках (бенефициарах) с указанием долей участия в организации по форме 3.2.2. Закупочной документации), носит формальный характер. Заказчик безосновательно лишил ООО «Эталон» на участие в закупке.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции, что включает в себя также запрет на отклонение заявки по формальным основаниям. Аналогичный запрет действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, установлен в ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, отклонение заявки является следствием нарушения Заказчиком принципов закупок, закрепленных ст. 3 Закона о закупках.

Пунктом 1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что, при осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, является основанием для обжалования в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1 ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия Заказчика, и выдать предписание на устранение допущенных нарушений, а также аннулировать результаты закупки и всех протоколов.
2. Допустить к участию в закупке заявку ООО «Эталон», как соответствующую требованиям, установленным конкурсной документацией.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запроса предложений в электронной форме № 31907844968 (в ЕИС), допустив к участию в процедуре заявку ООО «Эталон» как соответствующую требованиям, установленным конкурсной документацией.

Приложения:

1. Извещение № 31907844968 о проведении закупки;
2. Копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие на отборочной стадии по запросу предложений № 31907844968-02 (опубликован в ЕИС 11.06.2019 г.),
3. Копия второй части Заявки ООО «Эталон» на участие в запросе котировок с приложениями;
4. Решение № 1 от 11.01.2018 г. о назначении генерального директора ООО «Эталон»;
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Эталон»;
6. копия Устава ООО «Эталон»;
7. оригинал доверенности на представителя Яковлеву О.М.

**Представитель ООО «Эталон»
По доверенности**



Яковлева О.М.