

**Общество с ограниченной ответственностью
«РУССПРОФ»
(ООО «РУССПРОФ»)**

7

ва, _____ский г _____, помеще
ОГРН _____ к.т

7

Исх. № 299/3 от 29.05.2020 г

Руководителю ФАС России

И

Адрес:

Официальный сайт: <http://fas.gov.ru//>

E-mail:

Факс:

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "ФАРМАЦИЯ"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Место нахождения: 4

Почтовый адрес:

E-mail:

Ответственное должностное лицо:

Тел.: +7

Заявитель:

ООО «РУССПРОФ»

Адрес места нахождения:

Почтовый адрес:

С

Телефон:

e-mail:

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет:

<http://www.rts-tender.ru>

Извещение № 32009166805

ЖАЛОБА
на положения аукционной документации

ФАС России
Рег. номер 95438/20
зарегистрирован 29.05.2020



20.05.2020 г. на сайте <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32009166805. Наименование объекта закупки: Аукцион в электронной форме на поставку лекарственного препарата (МНН-Цефотаксим+[Сульбактам]) среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Окончание срока подачи заявок – 05.06.2020 г.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств ЦЕФОТАКСИМ+[СУЛЬБАКТМ]) зарегистрирован одним единственным производителем, ТН Кларуктам, ЛП-004552, держатель и владелец РУ – ООО «Фармновации».

Данный лекарственный препарат не входит в перечень ЖНВЛП!

Согласно части 2 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 323-ФЗ) при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

В соответствии с частью 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ допускается назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, не входящих в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, - в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 30 «Порядка назначения лекарственных препаратов», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н по решению врачебной комиссии пациентам при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях назначаются лекарственные препараты, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям. Решение врачебной комиссии фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.

Из вышеуказанного действующего законодательства следует, что в целях оказания медицинской помощи гражданам, лечебным учреждением могут быть назначены и применяться только лекарственные препараты, входящие в перечень ЖНВЛП. Не входящие в перечень ЖНВЛП лекарственные препараты могут быть назначены только конкретному (одному) пациенту в исключительных случаях- из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям, что должно подтверждаться решением врачебной комиссии!

Хочется отметить, что в соответствии с действующим законодательством, назначение и применение лекарственных препаратов не входящих в перечень ЖНВЛП возможно только в одном исключительном случае - из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям, что должно подтверждаться решением врачебной комиссии!

Никакие иные доводы лечебного учреждения не могут быть приняты во внимание в части применения лекарственного препарата, не входящего в перечень ЖНВЛП и являются по своей сути противоречащими действующему законодательству.

Так как данная закупка проводится в рамках 223-ФЗ, то по аналогии с 44-ФЗ данная закупка должна проводиться в рамках закупки у единственного поставщика для конкретного пациента!!!

Таким образом в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), может осуществляться заказчиком в том числе :

- осуществления закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) **по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.** Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую один миллион рублей. При этом **объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока.** Кроме того, при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями настоящего пункта предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом. При этом должно быть обеспечено предусмотренное Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обезличивание персональных данных.

Ввиду вышеизложенного, Заказчик в нарушение действующего законодательства в сфере закупочной деятельности, Федерального закона 323-ФЗ, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н необоснованно проводит закупку лекарственного препарата - ТН Кларуктам не входящего в перечень ЖНВЛП!

В соответствии с письмом ФАС России от 08.05.2018 г № АК/32754, антимонопольный орган разъяснил следующее:

По мнению ФАС России, форму обоснования необходимости указания характеристик, предусмотренных подпунктами «в» — «и» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов, заказчик вправе определить сам. Вместе с тем в рамках рассмотрения жалоб (в случае их поступления в антимонопольный орган) заказчиком должно быть представлено документальное подтверждение приведенного в документации обоснования. Например, подтверждением обоснования необходимости указания таких характеристик могут являться медицинские документы пациентов, для которых проводится закупка данных лекарственных препаратов (например, решения врачебных комиссий, эпикризы и т.д.), при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивания персональных данных пациента.

Прошу на заседании комиссии антимонопольного органа попросить Заказчика представить решения врачебной комиссии о непереносимости конкретных пациентов лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП! А также предоставить решение врачебной комиссии о закупке данного лекарственного препарата «ТН Кларуктам», не входящего в перечень ЖНВЛП!

Полагаем, что Заказчиком в нарушение законодательства в сфере закупочной деятельности, 3232-ФЗ и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н умышленно закупается данный лекарственный препарат, не входящий в перечень ЖНВЛП, чтобы использовать его в части постоянного применения для всех пациентов стационара по аналогии с лекарственными препаратами, входящими в перечень ЖНВЛП!!!

Нами был проведен небольшой анализ необоснованных закупок лекарственного препарата ТН Кларуктам, в ходе которого установлено, что на аукцион подается заявка одного участника и контракт заключается по максимальной начальной цене без снижения (полностью отсутствует конкуренция между поставщиками)!!! Из данного анализа также прослеживается, что в каждой закупке участвует только один поставщик (то есть скорее всего все закупки в лечебные учреждения уже заранее распределены между участниками!).

0373200013818000289	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Цифрандол - Сульбактам) для нужд ГБУЗ «СКБ им.Д.Е. Филатова Д.М.»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ М.Е. ЖАДКЕВИЧА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол о результатах единственной заявки на участие в электронной закупке от 23.11.2018 №0373200013818000289-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 2 999 857,25 Р
№ 0373200174418000143	Поставка в 2019г. лекарственного препарата (МНН Цифрандол - Сульбактам)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 51 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол о результатах единственной заявки на участие в электронной закупке от 26.11.2018 №0373200174418000143-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 999 770,09 Р
0373200045218000893	Аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (МНН Цифрандол - Сульбактам) для нужд ГБУЗ им.С.П. Боткина. Закупка через субъекта малого предпринимательства	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ С.П.БОТКИНА ДЕПАРТАМЕНТА	Протокол о результатах единственной заявки на участие в электронной закупке от 19.11.2018 №0373200045218000893-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 499 953,30 Р

0373200188018000242	Закупка лекарственных препаратов (Цефотаксим+Сульбактам) (Закупка у субъектов малого предпринимательства социально ориентированной некоммерческой организации)	ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9 ИМ. ГИ СТЕРАНСКОГО» ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол расценок на единичный заказ на участие в закупочном аукционе от 11.03.2020 №0373200188018000242-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 1 464 650,00 Р
0347200010018000350	Поставка лекарственного препарата АВЕ (Цефотаксим+Сульбактам) для нужд ГБУЗ «Мед академия областная больница»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «МАГАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА»	Протокол расценок на единичный заказ на участие в закупочном аукционе от 11.03.2020 №0347200010018000350-1	Общество с ограниченной ответственностью "Медик" 1 906 680,00 Р
0351300278320000081	Поставка лекарственных средств (Цефепим+Сульбактам)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИВРСКОЙ ОБЛАСТИ «ИСКЛЮЧЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА»	Протокол расценок на единичный заказ на участие в закупочном аукционе от 06.03.2020 №0351300278320000081-0	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФАРМА" 450 000,00 Р
0813500000120001527	№ 13-04490-2020. Лекарственные препараты (Цефотаксим+Сульбактам)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКУПОК УЛЬЯНОВСКОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ	Протокол расценок на единичный заказ на участие в закупочном аукционе от 10.03.2020 №0813500000120001527-1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕГАПРЕСС" 3 237 840,00 Р

Тогда как в аналогичных конкурентных торгах снижение цены контракта происходит в среднем на 20-35%!!! Таким образом Заказчиком кроме вышеуказанных нарушений законодательства происходит неэффективное расходование бюджетных средств!

Позиция заявителя подтверждается решением УФАС г. Москвы от 18.03.2020 по по жалобе ООО «РУССПРОФ» на необоснованную закупку лекарственного препарата Цефотаксим+Сульбактам (ТН Кларуктам), который также не входит в перечень ЖНВЛП и соответствует только одному торговому наименованию.

В соответствии с вышеуказанным решением УФАС по г. Москве жалоба ООО «РУССПРОФ» была признана обоснованной (копия решения прилагается).

Позиция заявителя также подтверждается решениями Антимонопольных органов г. Москвы по жалобам ООО «РУССПРОФ» на необоснованную закупку лекарственного препарата Цефепим+Сульбактам (ТН Максиктам-АФ), который также не входит в перечень ЖНВЛП и соответствует только одному торговому наименованию:

- решение УФАС по г. Москве от 12.03.2020 по делу № 077/06/57-4337/2020 (извещение № 0373200034820000007);

- решение УФАС по г. Москве от 13.03.2020 по делу № 077/06/57-4430/2020 (извещение № 0373200024420000195);

- решение УФАС по г. Москве от 13.03.2020 по делу № 077/06/57-4426/2020 (извещение № 0373200001320000241).

В соответствии с вышеуказанными решениями УФАС по г. Москве жалобы ООО «РУССПРОФ» были признаны обоснованными (копии решений прилагаются).

По нашему мнению, закупка не соответствует требованиям законодательства в сфере закупочной деятельности, 323-ФЗ и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н. Заказчик допустил нарушение в части размещения закупки на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП для неограниченного количества пациентов!!! В нарушение 323-ФЗ и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.01.2019 № 4н к аукционной

документации не приложены документы врачебной комиссии и т.п. обосновывающие закупку лекарственного препарата «ТН Кларуктам» не входящего в перечень ЖНВЛП (в случаях замены лекарственного препарата из перечня ЖНВЛП на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП из-за индивидуальной непереносимости пациента, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии!!).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по открытому аукциону в электронной форме № 32009166805 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку;
4. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

С уважением,
Генеральный директор

