

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) «11» мая 2023 года на электронной торговой площадке (ЭТП) «АСТ ГОЗ» в сети «Интернет» по адресу: www.astgoz.ru, опубликовано извещение о проведении закупки № 236334500061 на право заключения договора на поставку гидроизоляционных материалов для устройства вертикальной гидроизоляции до отметки -15,100, на объекты «Здание управления (10УСВ), вспомогательный корпус (10УКА)» АЭС «Эль-Дабаа» Энергоблок №1, с установлением начальной (максимальной) цены договора - 45 681 (сорок пять миллионов шестьсот восемьдесят одна тысяча) рублей 67 копеек, в том числе НДС (20%).

Способ закупки установлен как «Закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора» в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 31 января 2023 № 174), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 №1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 21.05.2021 № 1/623-П), от 20.01.2023 №1/84-П, от 09.03.2023 № 1/379-П-дсп.

На участие в закупке подано 2 заявки: от АО «ИНТЕРХОЛДИНГ» и ООО «ИнтерАгроСтрой».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.06.2023 № 80579-70-ЭД-23-ПР закупочной комиссией Организатора (далее – Комиссия) принято решение направить в адрес ООО «ИнтерАгроСтрой» запрос об уточнении заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 14.06.2023 № 80579-70-ЭД-23-ПР2 Комиссией приняты решения допустить ООО «ИнтерАгроСтрой» и АО «Интерхолдинг» к дальнейшему участию в закупке, провести процедуру переторжки между допущенными участниками закупочной процедуры.

Как следует из протокола подведения итогов закупки от 21.06.2023 г., Комиссией по результатам оценки и сопоставления заявок принято решение признать АО «Интерхолдинг» победителем Конкурса.

ООО «ИнтерАгроСтрой» обратился в Центральный арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» с жалобой на действия Оператора при проведении оспариваемой закупки, мотивируя её тем, что в связи с перебоями работы торговой площадки его специалисту не представилось возможным подать заявку со снижением первоначального (указанного в заявке) ценового предложения.

Заключением Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом» от 13.07.2023 г. №114/ЦАК (резолютивная часть была оглашена 06.07.2023 г.) Оператор был признан нарушившим требования пункта 20 приложения № 2 к ЕОСЗ в части необеспечения непрерывности проведения закупки в электронной форме, надежности функционирования программных и технических средств, используемых для проведения закупки в электронной форме, равного доступа участников закупки в электронной форме к участию в ней; Организатору и Комиссии рекомендовано отменить Протокол подведения итогов закупки и повторно провести процедуру переторжки в рамках Конкурса.

Протоколом заседания закупочной комиссии от 07.07.2023 г. №80579-70-ЭД-23-ПР3, по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в закупке с учетом, в том числе, рекомендаций ЦАК Госкорпорации «Росатом» по жалобе 230628/01/102, были приняты следующие решения:

- 1) Отменить протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов от «21» июня 2023 года №80579-70-ЭД-23-ПО.
- 2) Провести процедуру повторной переторжки по снижению цены предложения с допущенными участниками закупки:

- АО «Интерхолдинг»;
- ООО «ИнтерАгроСтрой».

На основании указанного заключения Извещением Заказчика от 14.07.2023 г. был установлен срок оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупочной процедуре не позднее 28.07.2023 г.

С вышеуказанными действиями Организатора и Заказчика не согласны по следующим основаниям.

В соответствии с информацией Организатора, размещённой на ЭТП, период действия этапа переторжки был установлен с 18:00 ч. 14.06.2023 г. до 10:00 ч. 19.06.2023 г.

Для предоставления информации о снижении договорной цены данного времени было более, чем достаточно. При этом, участники закупки, как профессиональные участники делового рынка, при соблюдении сроков осуществления действий в период проведения закупки должны учитывать возможные риски (непредвиденные обстоятельства), которые могут помешать совершению тех или иных действий, в т.ч. наличие технических сбоев на электронной площадке.

Согласно сведениям Оператора, технический сбой ЭТП наблюдался в период с 09 ч. 58 мин. до 11 ч. 50 мин. 19.06.2023 г.

Однако, ООО «ИнтерАгроСтрой» неразумно распорядилось своим временем и, понимая возможные риски, приняло решение подать своё ценовое предложение именно в последние 2 минуты до окончания срока принятия заявок.

Кроме того, согласно сведениям Организатора, отражённым в Заключении ЦАК Госкорпорации «Росатом» от 13.07.2023 г., на момент проведения заседания Комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии закупки (15 час. 00 мин. (время московское) 20.06.2023) в адрес организатора закупки ни от участника закупки, ни от ЭТП информация об отсутствии у ООО «ИнтерАгроСтрой» возможности подать предложение на процедуру переторжки не поступала, поступила только на следующий день после окончания процедуры переторжки (в 10 час. 40 мин. (время московское) 20.06.2023).

Таким образом, проведения процедуры повторной переторжки нарушает права АО «ИНТЕРХОЛДИНГ», т.к. в настоящее время ООО «ИнтерАгроСтрой» располагает информацией о минимальной цене нашей компании, чем последний может воспользоваться в ходе процедуры.

АО «ИНТЕРХОЛДИНГ», в свою очередь, действуя своевременно и добросовестно, было признано победителем Закупки правомерно и основания для отмены решения Заказчика о признании АО «ИНТЕРХОЛДИНГ» победителем Закупки отсутствуют.

Кроме того, отсутствуют доказательства, что именно технические сбои на ЭТП привели к невозможности ООО «ИнтерАгроСтрой» участвовать в переторжке.

Также считаем, что допущенные Оператором нарушения в части необеспечения непрерывности проведения закупки в электронной форме, надежности функционирования программных и технических средств, используемых для проведения закупки, не могут являться основанием для отмены результата закупки № 236334500061, т.к. допущенное Оператором нарушение является незначительным и не является причиной несвоевременного размещения ООО «ИнтерАгроСтрой» информации на ЭТП.

Законодательство РФ запрещает недобросовестную конкуренцию (ст. 1 ФЗ от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

В соответствии со ст. 10 ГК РФ *Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).*

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ о закупках, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными*

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пп 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, **т.ч. в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

Считаем, что процедура осуществления закупки нарушена не была, основания для отмены результата проведения закупки – отсутствуют.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", -