

В Самарское УФАС России

443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а

Исх.№188 от 07.11.2023

### ЖАЛОБА

На Протокол подведения итогов процедуры 32313012562 от 06.12.2023 при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313012562

#### Информация о лице, подавшем жалобу (далее - заявитель):

Наименование	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО"
ИНН/КПП/ОГРН	7727098986/772701001/1157746295442
Юридический адрес	117303, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ БОЛОТНИКОВСКАЯ, ДОМ 33, КОРПУС 1А, ПОМЕЩЕНИЕ 4Н
Почтовый адрес	117303, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ БОЛОТНИКОВСКАЯ, ДОМ 33, КОРПУС 1А, ПОМЕЩЕНИЕ 4Н
Адрес электронной почты	bat013@mail.ru
Номер контактного телефона	8(495)204-22-28
Номер факса (при наличии)	Нет в наличии

#### Указание на закупку:

Номер извещения	32313012562
Наименование объекта закупки	Оказание транспортных услуг для нужд Удмуртского военизированного отряда в 2024 году
Способ определения поставщика (исполнителя)	Запрос предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Площадка	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>

#### Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	<u>ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ</u> <u>АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ</u> <u>"АВАРИЙНО - СПАСАТЕЛЬНОЕ</u> <u>ФОРМИРОВАНИЕ "СЕВЕРО -</u>
--------------	--



	<u>ВОСТОЧНАЯ ПРОТИВОФОНТАННАЯ ВОЕНИЗИРОВАННАЯ ЧАСТЬ"</u>
<b>Фирменное наименование (при наличии)</b>	<u>ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВАРИЙНО - СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ "СЕВЕРО - ВОСТОЧНАЯ ПРОТИВОФОНТАННАЯ ВОЕНИЗИРОВАННАЯ ЧАСТЬ"</u>
<b>Место нахождения</b>	443099, Г. САМАРА, УЛ. АЛЕКСЕЯ ТОЛСТОГО, Д.102
<b>Почтовый адрес</b>	443099, Самарская область, Самара город, Алексея Толстого улица, дом 102
<b>Номер контактного телефона</b>	78463322925
<b>Номер факса</b>	нет

### Доводы

Сообщаю, что ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО» была подана заявка (участник под номером № 1197219) на Запрос предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313012562.

ПРОТОКОЛОМ рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32313012562, заявка участника под номером № 1197219 была признана соответствующими требованиям закупочной документации и принята к дальнейшему рассмотрению заявки.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 06.12.2023 заявка также была допущена.

Таким образом, ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО» было подано Ценовое предложение, рублей без НДС – 7 316 832 рублей.

Участником № 1196853 было подано Ценовое предложение, рублей без НДС – 6 128 000 рублей, Ценовое предложение, рублей с НДС – 7 353 600 рублей.

Однако, По результатам итоговой оценки заявок участников признанных закупочной комиссией соответствующими требованиям закупочной документации (Протокол подведения итогов процедуры 32313012562 от 06.12.2023 при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313012562), был Признан победителем Запроса – участник № 1196853 - ООО "Сатурн" с ценой заявки 7 353 600 рублей 00 копеек, с НДС.

Второе место было присуждено участнику Запроса – участнику № 1197219 - ООО "МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО" с ценой заявки 7 316 832 рублей 00 копеек, без НДС.

При этом, в соответствии с Протоколом было принято решение заключить договор с ООО "Сатурн"

С выводом ПРОТОКОЛА подведения итогов процедуры 32313012562 от 06.12.2023 при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313012562, ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО» не согласно в соответствии с Определением Верховного суда РФ от 23 апреля 2021 г. по делу № А56-75118/2019 (Дело № 307-ЭС20-21065).

Таким образом, по мнению Заявителя, в соответствии с подпунктом 1 пункта 4.8.3.3 **ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ЗАПРОСУ ПРЕДЛОЖЕНИЙ** в электронном виде на право заключения Договора на оказание транспортных услуг Заказчиком неверно и неправомерно применено условие о сопоставлении ценовых предложений участников закупки, применяющих разные системы налогообложения.

То есть в соответствии с вышеуказанным пунктом в извещении о закупке и (или) документации о закупке устанавливается начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС. *(Цена Договора (Цена включает в себя стоимость работы 4 автомобилей в режиме - 8 маш./час (работа/час) и 300км. пробега в день каждого в период с 01.01.2024-31.12.2024г., а также все расходы, необходимые для осуществления всех обязательств по Договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе расходы на топливо, ремонт транспортного средства, страхование и другие обязательные платежи, включая НДС.)*

Вышеуказанное решение по своей сути противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Таким образом, по мнению Заявителя при сравнении заявок была принята к рассмотрению цена без НДС в размере 7 316 832, 00 рубля

На основании вышеизложенного, цена договора, предложенная обществом «ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО» без НДС составила – 7 316 832,00 рублей, что выше цен, предложенных ООО «Сатурн» без учета НДС.

В этой связи, по мнению заявителя присутствует несоблюдение Заказчиком принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки и применении условия о сравнении предложений по критерию «Цена товаров/выполнения работ/оказания услуг» участников закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без НДС.

При этом, немаловажно отметить, что Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, но в нарушение части 4 статьи 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС.

В силу пункта 5 статьи 173 Налогового кодекса и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 № 17-П, обязанность по исчислению и уплате НДС может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога. Возможность установления

разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. Напротив, из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения); победителем в запросе предложений признается лицо, предложившее лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; одним из критериев оценки при проведении закупки может являться цена договора.

Также необходимо принять во внимание, что Заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной 10 облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако упомянутый имущественный интерес Заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Аннулировать ПРОТОКОЛ Протокол подведения итогов процедуры 32313012562 от 06.12.2023 при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313012562;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть результаты итоговой оценки заявок участников, признанных закупочной комиссией соответствующими требованиям закупочной документации;
4. Признать ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО» победителем Запроса предложений в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с ценой заявки 7 316 832,00 без НДС.

Генеральный директор  
ООО «МЕГАЭКСПРЕСС.ПРО»



Иванов И.П.