

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания  
по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6123/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «23» июня 2022.

В полном объеме постановление изготовлено «24» июня 2022.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России \_\_\_\_\_, рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-6123/2022, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (дата регистрации в качестве юридического лица 23.09.2003, ИНН 7708503727, КПП 7708101001, ОГРН 1037739877295, адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), в присутствии представителя ОАО «РЖД» \_\_\_\_\_ по доверенности \_\_\_\_\_, представителя ООО «Энергопромсбыт» \_\_\_\_\_ по доверенности \_\_\_\_\_, а также в присутствии \_\_\_\_\_,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6123/2022 (исх. от 19.04.2022 № 21666/22) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступили заявления (далее по тексту — Заявитель) (вх. от 20.12.2021 № 112159-ЭП/21, от 11.04.2022 № 26617-ИП/22) о нарушении ОАО «РЖД» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее — Правила технологического присоединения), при рассмотрении заявки от 05.12.2021 № № 40171д на технологическое присоединение объекта , расположенного по адресу: ; (далее по тексту — Объект).

. привлечен к участию в рассмотрении дела № 077/04/9.21-6123/2022 об административном правонарушении в качестве потерпевшего в соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ.

Так, Заявителем 25.11.2021 в адрес ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» была направлена заявка на увеличение мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: ,

. В качестве основания направления Заявки Заявитель указал «в связи с увеличением максимальной мощности ранее присоединенных устройств».

В соответствии с Регламентом взаимодействия структурных подразделений, филиалов ОАО «РЖД» с ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», а также объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, утверждённым распоряжением ОАО «РЖД» от 30.03.2013 № 799р, «Желдорэнерго» – филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является уполномоченной организацией, осуществляющей юридические и иные действия (мероприятия), связанные с технологическим присоединением сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД».

«Желдорэнерго» – филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является агентом ОАО «РЖД» в части обеспечения приема заявок на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключения

соответствующих договоров, на основании агентских договоров, от 28.02.2018 № 2803955, от 30.04.2021 № 4389635.

Следовательно, на ОАО «РЖД», действующее в качестве сетевой организации, в лице ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ», лежит обязанность по контролю за деятельностью уполномоченной организации (ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (в лице его филиала «Желдорэнерго»)) от лица ОАО «РЖД».

Таким образом, ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» («Желдорэнерго»), не являясь сетевой организацией и осуществляя действия, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям ОАО «РЖД», выступает от имени и за счет ОАО «РЖД», действующего в качестве сетевой организации.

При нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, является сетевая организация как лицо, на которое возложена непосредственная обязанность по выполнению возложенных на него государством функций.

Таким образом, непосредственно на сетевой организации ОАО «РЖД» лежит обязанность по соблюдению Правил технологического присоединения в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Указанным пунктом также предусмотрено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил технологического присоединения.

При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20

рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В связи с некомплектностью указанной заявки сетевой организацией в адрес были направлены уведомления от 29.11.2021, от 03.12.2021 б/н о необходимости корректировки Заявки. Комплектная заявка была получена ОАО «РЖД» 05.12.2021 и зарегистрирована за № 40171д (далее — Заявка).

Как указало ОАО «РЖД» в письменных пояснениях, направленных в адрес антимонопольного органа в рамках рассмотрения заявлений , при рассмотрении Заявки сетевой организацией было установлено, что ранее при заключении с СНТ «Черная речка» договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» от 05.03.2018 № 7096-01-18/ОКТ в комплекте приложений к соответствующей заявке на технологическое присоединение была представлена справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садового некоммерческого товарищества, в том числе в отношении Объекта Указанный договор от 05.03.2018 № 7096-01-18/ОКТ был исполнен, о чем свидетельствует подписанный между Октябрьской Дирекцией по энергообеспечению — структурным подразделением Трансэнерго — филиалом ОАО «РЖД» и СНТ «Черная речка» акт об осуществлении технологического присоединения от 11.02.2020 № 720.

Изложенное позволяет сделать вывод о наличии надлежащего опосредованного технологического Объекта к электрическим сетям ОАО «РЖД». Выделенная мощность на Объект согласно Перечню членов с указанием мощностей по каждому участнику СНТ «Черная речка», представленному ОАО «РЖД» в адрес антимонопольного органа, составляет 0,8 кВт.

По результатам рассмотрения Заявки ОАО «РЖД» направило в адрес письмо от 07.12.2021 № 37668/21 и-ЖДЭ, в котором изложило позицию, согласно которой Заявка не может быть рассмотрена и принята в работу по причине однократности технологического присоединения энергопринимающих устройств, а вопрос энергоснабжения Объекта в том числе изменения технических характеристик их присоединения, по мнению сетевой организации, должен быть урегулирован с балансодержателем объектов электросетевого хозяйства, посредством которых осуществлено технологическое присоединение таких энергопринимающих устройств.

Вместе с тем пунктом 3 Правил технологического присоединения предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 2 (2) Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется, в том числе на случаи увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Кроме того, должностное лицо считает необходимым отметить, что Правилами технологического присоединения не предусмотрено такого основания для отказа в увеличении максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств как опосредованное технологического присоединение.

Кроме того, согласно пункту 8 (5) Правил технологического присоединения в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренным Правилами технологического присоединения общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

Учитывая изложенное, сетевая организация не исполнила обязанность по направлению оферты договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта по Заявке, возложенную на нее пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права. Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере электроэнергетики. Уклонение сетевой организации от исполнения предписанных Правилами технологического присоединения норм нарушает права абонента и публичный правопорядок в сфере электроэнергетики.

Более того, нормы, обязывающие сетевую организацию направить по Заявке договор об осуществлении технологического присоединения, носят императивный характер и каких-либо исключений, освобождающих ОАО «РЖД» от этой обязанности, не содержат.



Соответственно, правовых оснований для ненаправления договора по Заявке у ОАО «РЖД» не имелось.

Таким образом, действия сетевой организации по отказу в осуществлении технологического присоединения Объекта по Заявке противоречат Правилам технологического присоединения.

ОАО «РЖД» заявлены возражения на протокол по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6123/2022 (исх. от 19.04.2022 № 21666/22). Вместе с тем, рассмотрев возражения ОАО «РЖД», должностное лицо приходит к выводу об отклонении данных возражений ввиду их необоснованности. Позиция антимонопольного органа по возражениям ОАО «РЖД» отражена в тексте настоящего постановления.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 07.12.2021 — дата направления ОАО «РЖД» письма с отказом в направлении оферты договора технологического присоединения по Заявке.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ОАО «РЖД» заключается в неправомерном отказе от заключения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта Петухова М.И.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным

сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 20.03.2020 № 077/04/9.21-26/2020 (исх. от 20.03.2020 № НП/14664/20) ОАО «РЖД» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Указанное постановление вступило в силу 14.12.2020 на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2020 № 09АП-64674/2020 по делу № А40-63198/20.

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении ОАО «РЖД» установлен факт повторного совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неправомерном отказе от заключения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств Объект: \_\_\_\_\_ несет ОАО «РЖД».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ОАО «РЖД», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (дата регистрации в качестве юридического лица 23.09.2003, ИНН 7708503727, КПП 7708101001, ОГРН 1037739877295, адрес:

107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21- 6123/2022

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть



обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения.

Заместитель руководителя