



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.03.2019 № 5/2861

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Форт Диалог»
г.Уфа, проспект Октября, д.33/2
Email: office.ufa@fortdialog.ru

Заказчик:

ООО «БГК»
450045, РБ, г.Уфа, ул.Р.Зорге, д.3
E-mail: maginskiy_pp@interra.ru

Электронная площадка:

<http://com.roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

По результатам рассмотрения жалобы АО «Форт Диалог» на действия заказчика ООО «БГК» при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.03.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии представителя АО «Форт Диалог» -
(доверенность №5), а также представителей ООО «БГК» -
(доверенность №119/11/1-260), (доверенность №119/11/1-5);
рассмотрев жалобу от 19.02.2019 вх.№2335 АО «Форт Диалог» (450076,
Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 33/2) на действия
заказчика – ООО «БГК» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Р. Зорге, д. 3) при проведении закупки – открытых конкурентных переговоров в

0119624

электронной форме, предметом которых является выполнение работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК», извещение №31907441223 о которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 19.02.2019 вх.№2335 АО «Форт Диалог» (450076, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 33/2) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – ООО «БГК» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 3) (далее также – Заказчик) при проведении закупки – открытых конкурентных переговоров в электронной форме, предметом которых является выполнение работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК», извещение №31907441223 о которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с доводами жалобы, нарушения со стороны заказчика, при проведении настоящей закупочной процедуре, выразились в следующем:

– в закупочной документации отсутствует полная проектная документация или ссылки на скачивание данной документации, а именно согласно главе 6 приложения к техническому заданию на выполнение работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК» приложению №2 – проектная документация (предоставляется по письменному запросу);

– в закупочной документации отсутствует ссылка для скачивания ведомостей объемов строительных и монтажных работ;

– заказчик не представил полную информацию о материалах, которые должны быть использованы при исполнении договора, а именно, в соответствии с проектной документацией (0.940.017) разделу 0.940.017-ИТС3 подробные параметры для изготовления плиты ж/б указаны в приложении №1, в то время как приложение №1 в составе проектной документации отсутствует;

– в соответствии с пунктом 4.2 технического задания сметные расчеты предоставляются исполнителем до заключения договора (в течение трех дней после публикации протокола по выбору победителя), что в свою очередь сокращает круг участников закупки, так как при условии одновременной работе 3 сметчиков потребуется 5 рабочих дней;

– в соответствии с пунктом 2.2.1 проекта договора, на победителя закупки возложена обязанность по разработке проектной документации, между тем, в соответствии с пунктом 19.1 проекта договора смета на разработку проектной документации по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств ИТСО для Стерлитамакской ТЭЦ филиала ООО «БГК» предоставляет

подрядчик.

Представители Заказчика не согласились с доводами изложенными в жалобе.

Изучив все представленные документы и материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы №403-18.1/18 на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам.

23.01.2019 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация – извещение № 31907441223 о проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме, предметом которых является заключение договора по выполнению работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика – ООО «БГК» регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БГК», утвержденным советом директоров ООО «БГК» от 20.06.2018 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Из требований установленных главой 6 технического задания на

выполнение работ по реализации проекта по комплексу ИТСО Стерлитамакской ТЭЦ (пп СтТЭЦ) филиала ООО «БГК» следует, что проектная документация (предоставляется по письменному запросу).

В соответствии с пунктом 3.2 технического задания на выполнение работ по реализации проекта по комплексу ИТСО Стерлитамакской ТЭЦ (пп СтТЭЦ) филиала ООО «БГК» работы необходимо выполнять в соответствии с действующими НТД, строительными нормами и правилами. Все решения, принимаемые в данной работе, должны соответствовать нормам и правилам по проектированию, строительству и эксплуатации объектов, и сооружений, требованиям природоохранного законодательства, действующим на территории Российской Федерации, в том числе требованиям санитарных правил, правил промышленной безопасности, правил по технике безопасности и другим нормативным документам.

Вся техническая документация по данной работе должна соответствовать ЕСКД, ГОСТам, нормам и правилам по проектированию, строительству, эксплуатации объектов и сооружений, действующим для электроэнергетических предприятий и другими нормативным документам, действующим на территории Российской Федерации, в том числе:

- Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Постановление Правительства РФ от 05 мая 2012 г. N 458 «Об утверждении правил по обеспечению безопасности и террористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- РД 78.36.003-2002. Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств;
- РД 78.36.006-2005. Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов;
- Приказ министерства промышленности и энергетики РФ № 150 от 4 мая 2007 г. «Об утверждении Рекомендаций по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации. ФЗ от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 года № 116-ФЗ;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ;
- ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

- ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ;
- ФЗ «Об энергосбережении» от 23.11.2009 года № 261-ФЗ и другими нормативными правовыми документами, принятыми во исполнение Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении»;
- Системы энергетического менеджмента. ГОСТ Р ИСО 50001-2012.
- Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 года №102-ФЗ;
- РД 153-34.0-03.301-00 «Правила пожарной безопасности для энергетических предприятий»;
- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, Утверждены Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.07.2013 №328н;
- Правила по охране труда при работе на высоте, утв. Приказ Минтруда и соцразвития от 28 марта 2014 г. № 155н;
- РД 34.03.284-96 «Инструкция по организации и производству работ повышенной опасности»;
- «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390);
- РД 153-34.1-35.145-2003 «Технические требования к функции ПТК АСУ ТП ТЭС «Сбор и первичная обработка информации»;
- Правила по охране труда в строительстве (утв. Приказом Минтруда и соцзащиты РФ №336н от 01.06.2015г.);
- Приказами МВД, Минэнерго России, ФСБ России, другими нормативно-правовыми документами в области антитеррористической защиты, а также в соответствии действующей НТД, ПТЭ, ПУЭ, ППБ, строительным нормам и правилам РФ.

Как следует из пункта 34 Постановления Правительства РФ от 05 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении правил по обеспечению безопасности и террористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», разработка документации, разработка документации, содержащей сведения, отнесенные к государственной тайне, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Допуск к такой информации возможен только при наличии соответствующей лицензии ФСБ России.

В соответствии с пунктом 15 статьи 4 Закона о закупках не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, составляющие государственную тайну.

Таким образом, довод о том, что в закупочной документации отсутствует полная проектная документация или ссылки на скачивание данной документации, а именно согласно главе 6 приложения к техническому заданию на выполнение работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК» приложению №2 – проектная документация (предоставляется по письменному запросу), является

необоснованным и обусловлено требованиями Постановления Правительства РФ от 05 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении правил по обеспечению безопасности и террористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и не противоречат нормам Закона о закупках.

Довод о том, что в закупочной документации отсутствует ссылка для скачивания ведомостей объемов строительных и монтажных работ, является обоснованным, так как настоящие ведомости были представлены и размещены на сайте лишь в ходе рассмотрения доводов жалобы.

Как было упомянуто ранее проектная документация (предоставляется по письменному запросу).

На основании вышеизложенного, Заявителю была направлена проектная документация, с описанием подробных параметров необходимых для изготовления конструктивных объектов необходимых Заказчику.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчик не представил полную информацию о материалах, которые должны быть использованы при исполнении договора, является необоснованным.

В соответствии с изменениями, внесенными в техническое задание пункт 4.2 технического задания относительно того, что сметные расчеты предоставляются исполнителем до заключения договора (в течение трех дней после публикации протокола по выбору победителя), что в свою очередь сокращает круг участников закупки, так как при условии одновременной работе 3 сметчиков потребуется 5 рабочих дней, был исключен из технического задания.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что пункт 4.2 технического задания противоречит Закону о закупках является необоснованным, так как на момент рассмотрения жалобы он был исключен из технического задания.

Согласно пункту 2.2 проекта договора предусмотрены следующие виды работ:

- разработка проектной документации (согласно Приложению №1 к договору);
- комплектация оборудованием, материалами;
- строительно-монтажные работы (согласно Приложению №4 к договору);
- сдача объекта заказчику.

В соответствии с пунктом 3.1.1 технического задания на выполнение работ по реализации проекта по комплексу ИТСО Стерлитамакской ТЭЦ (пп СтТЭЦ) филиала ООО «БГК» заказчик предоставляет:

- проектную документацию (Приложение 4 к ТЗ).

Подрядчик должен рассмотреть представленную проектную документацию и дать письменное подтверждение об отсутствии к ней замечаний;

При необходимости внесения изменений и дополнений в проектную документацию, связанное с нецелесообразностью реализации предложенных мероприятий или изменением законодательства РФ, подрядчик за свой счет, вносит изменения в проектную документацию, а также за свой счет обеспечивает согласование изменений проектной документации с Разработчиком.

Из вышеизложенного следует, что разработка проектной документации производится при необходимости внесения изменений и дополнений в проектную документацию, связанное с нецелесообразностью реализации предложенных мероприятий или изменением законодательства РФ, подрядчик за свой счет, вносит изменения в проектную документацию, а также за свой счет обеспечивает согласование изменений проектной документации с Разработчиком.

Таким образом, довод Заявителя о том, что на победителя закупки возложена обязанность по разработке проектной документации, является необоснованным.

Кроме того, как следует из ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, жалоба АО «Форд Диалог» не содержит указаний о

нарушении Заказчиком какого-либо пункта ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 19.02.2019 вх.№2335 АО «Форт Диалог» (450076, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 33/2) на действия заказчика – ООО «БГК» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 3) при проведении закупки – открытых конкурентных переговоров в электронной форме, предметом которых является выполнение работ по реализации проекта по комплексу инженерно-технических средств охраны (ИТСО) для Стерлитамакской ТЭЦ филиал ООО «БГК», извещение №31907441223 о которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru обоснованной в части отсутствия ссылки для скачивания ведомостей объемов строительных и монтажных работ, так как настоящие ведомости были представлены и размещены на сайте лишь в ходе рассмотрения доводов жалобы.

2. Предписание ООО «БГК» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 3) не выдавать в связи устранением нарушений на момент рассмотрения жалобы.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.