



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

21.03.2023 № 1380/23

На № _____ от _____

Решение по делу 029/01/15-534/2022

**Управление муниципального
имущества администрации
Плесецкого муниципального округа
Архангельской области**

164260, Архангельская область,
Плесецкий район, пос. Плесецк,
ул. Ленина, д. 33

ООО «Уют-2»

164268, Архангельская область,
Плесецкий район, п. Оксовский,
ул. Новая, д. 8

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «07» марта 2023 года г. Архангельск
В полном объеме решение изготовлено «21» марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при наличии кворума, предусмотренного частью 6 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Стульников Н.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев материалы дела № 029/01/15-534/2022, возбужденного в отношении Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей привлеченных лиц, надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения дела № 029/01/15-534/2022,



УСТАНОВИЛА:

05.07.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступило обращение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 25.06.2021 № 313/1644 о нарушении требований антимонопольного законодательства при передаче в пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности, для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований Плесецкого района Архангельской области. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области была представлена копия соглашения № 150 от 14.09.2020 о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское» «Федовское», в рамках которого в пользование ООО «Уют-2» были переданы муниципальные объекты теплоснабжения.

В целях рассмотрения материалов письмом от 08.07.2021 № 05-09/536/21 у администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» были запрошены: пояснения в отношении обстоятельств и оснований заключения с ООО «Уют-2» вышеназванного соглашения с приложением подтверждающих документов; пояснения в отношении основания предоставления прав пользования муниципальным имуществом на условиях рассматриваемых соглашений, а не концессионного соглашения с учетом требований части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; сведения о датах ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения, являющихся предметом рассматриваемого соглашения; актуальная схема теплоснабжения муниципальных образований Плесецкого района; иная информация для полного, всестороннего и объективного рассмотрения вопроса.

Письмом от 06.09.2021 № 02-08/554 администрация муниципального образования «Плесецкий район» Архангельской области сообщила, что в отношении объектов муниципальной собственности, указанных в вышеназванном соглашении, проводятся работы по заключению концессионных соглашений, соглашение № 150 от 14.09.2020 является действующим. Торги не проведены.

По итогам рассмотрения материалов в действиях Управления муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования «Плесецкий район» по предоставлению в пользование ООО «Уют-2» муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения муниципальных образований Плесецкого района, в нарушение требований части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» на условиях соглашения о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское» «Федовское» № 150 от 14.09.2020, были установлены признаки

нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции антимонопольный орган в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Согласно части 2 данной статьи принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

С учетом указанных обстоятельств, 23.09.2021 Управлению муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) было выдано предупреждение 21п-2021 о необходимости в срок до 01.06.2022 прекращения указанных выше действий (бездействия), содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: осуществить возврат в муниципальную казну объектов муниципальной собственности МО «Плесецкий муниципальный район» (Плесецкого муниципального округа), переданных ООО «Уют-2» на условиях соглашения № 150 от 14.09.2020 о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению и организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское», «Федовское».

На основании части 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение представляет собой инструмент антимонопольного воздействия, направленный на добровольное устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В соответствии с пунктом 3.49 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденном приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является прекращение действий и принятие мер, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения, в установленный срок.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В адрес антимонопольного органа информации о выполнении предупреждения 21п-2021 в трехдневный срок, установленный частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со дня окончания срока исполнения предупреждения не поступало, ходатайства о продлении срока исполнения предупреждения 21п-2021 не поступало.

Следовательно, Архангельское УФАС России сделало вывод, что предупреждение 21п-2021 от 23.09.2021 № 05-03/661/21 в срок до 01.06.2022 Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) не было выполнено.

Учитывая вышеизложенное, а также наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области издан приказ от 15.06.2022 № 149 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 029/01/15-534/2022 по признакам нарушения Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 029/01/15-534/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.07.2022 № 05-03/371/22 у Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области были запрошены:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- возвращено ли муниципальное имущество, которое является предметом указанного соглашения, в казну муниципального образования (представить акты приема-передачи);

- если рассматриваемое имущество не возвращено в муниципальную казну, то представить письменные объяснения неисполнения требований предупреждения и какие действия предпринимаются для его выполнения (подтвердить документально);

- письменные объяснения ненаправления в адрес антимонопольного органа информации о выполнении предупреждения в трехдневный срок, установленный частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со дня окончания срока исполнения предупреждения;

- является ли соглашение № 150 от 14.09.2020 действующими, если нет, то представить документальное подтверждение прекращения действия соглашений;

- у кого в пользовании в данный момент находится указанное в соглашениях муниципальное имущество;

- копии документов о принадлежности рассматриваемого муниципального имущества Плесецкому муниципальному округу (выписка из реестра муниципальной собственности, свидетельство о праве собственности и др.);

- иная информация (при наличии), имеющая отношение к делу № 029/01/15-534/2022.

У ООО «Уют-2» были запрошены:

- правовая позиция по вменяемому ответчику нарушению антимонопольного законодательства с приложением необходимых документов;

- продолжает ли ООО «Уют-2» пользоваться муниципальным имуществом, которое является предметом соглашения № 150 от 14.09.2020;

- является ли соглашение № 150 от 14.09.2020 действующими, если нет, то представить документальное подтверждение прекращения действия соглашения;

- иная информация (при наличии), имеющая отношение к делу № 029/01/15-534/2022.

От ответчика письмом от 24.10.2022 № 02-08/1150 и письмом от 02.02.2023 № 02-08/68 поступила информация, согласно которой соглашение является действующим, муниципальное имущество находится в пользовании у ООО «Уют-2», проводятся работы по подготовке к проведению конкурсных процедур.

От ООО «Уют-2» никакой информации до рассмотрения дела не поступало.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Между муниципальным образованием «Плесецкий муниципальный район», от имени которого выступает Управление муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Плесецкий район» (далее — УМИ Плесецкого района), и ООО «Уют-2» заключено соглашение № 150 о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению и организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское», «Федовское» от 14.09.2020.

В соответствии с актом приема-передачи (приложение № 1 к соглашению) в пользование ООО «Уют-2» было передано следующее имущество:

№ п/п	Наименование объекта	Кадастровый номер	Адрес	Год ввода в эксплуатацию
Муниципальное образование «Коневское»				
1	Здание котельной	29:15:170901:198	д. Корякино, ул. Молодежная, д. 10а	1998
2	Тепловая сеть	29:15:170901:202	д. Корякино	2018
Муниципальное образование «Кенозерское»				
3	Здание котельной	29:15:180901:140	д. Погост	1975
4	Тепловая сеть	29:15:180901:135	д. Погост	1975
5	Здание котельной	29:15:180201:157	п. Поча, ул. Школьная, д. 73Б	2017
6	Тепловая сеть	29:15:180201:183	п. Поча	1967
7	Здание котельной	29:15:190101:335	д. Нижнее Устье, д. 14	1967
8	Тепловая сеть	29:15:190101:343	д. Нижнее Устье	1967
9	Здание котельной (детский сад)	29:15:190101:339	д. Нижнее устье, ул. Лесная	1975
10	Тепловая сеть	29:15:190101:344	д. Нижнее устье, ул. Лесная	1975
Муниципальное образование «Федовское»				
11	Здание котельной	29:15:142901:380	с. Федово, пер. Школьный	1981
12	Тепловая сеть	29:15:142901:419	с. Федово, пер. Школьный	1981

Имущество, переданное по соглашению, относится к объектам жилищно-коммунального комплекса и является объектами муниципальной собственности.

Переданное имущество по данному соглашению относится к объектам теплоснабжения, срок ввода в эксплуатацию рассматриваемых объектов превышает пять лет.

Как следует из представленной информации конкурсные процедуры до момента рассмотрения данного дела и принятия решения не проведены, поскольку ведется работа по согласованию долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с Положением об Управлении муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования «Плесецкий район» (утв. Решением собрания депутатов муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» от 14.05.2020 № 132) УМИ Плесецкого района являлось отраслевым органом администрации муниципального образования «Плесецкий район» с правом юридического лица и создавалось в целях обеспечения осуществления

управленческих функций в сфере реализации имущественных и земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ.

Согласно Закону Архангельской области от 26.04.2021 № 412-25-ОЗ «О преобразовании городских и сельских поселений Плесецкого муниципального округа Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Плесецкого муниципального округа Архангельской области» и Устава Плесецкого муниципального округа Архангельской области решением собрания депутатов Плесецкого муниципального округа Архангельской области от 21.12.2021 № 41 утверждено положение об Управлении муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области взамен положения об Управлении муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования «Плесецкий район» (решение от 14.05.2020 № 132). Дата внесения в ЕГРЮЛ сведений о новом наименовании — 30.12.2021.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

В частности, как следует из ч. 1 ст. 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом

они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено, могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением специально установленных указанной статьей случаев.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) (часть 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Принимая во внимание, что срок ввода в эксплуатацию большинства рассматриваемых объектов теплоснабжения в данном случае превышает пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования указанными объектами должна была быть осуществлена по концессионному соглашению.

Таким образом, при передаче во владение и (или) в пользование объектов теплоснабжения необходимо проведение процедуры торгов (за исключением специально предусмотренных случаев).

Вместе с тем при передаче ООО «Уют-2» прав владения и пользования в отношении объектов муниципальной собственности по соглашению о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований Плесецкого района Архангельской области торги не проводились.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Защита определенной конкурентной среды (соперничества хозяйствующих субъектов) не может рассматриваться в отрыве от правомерности целей (результатов) соперничества и его условий, правовых требований к конкурентам. Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора лица, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному и муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц. Кроме того, поскольку передача объектов коммунальной инфраструктуры в пользование затрагивает общественные интересы, проведение торгов обеспечивает выбор наиболее эффективного правообладателя.

Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами водоснабжения. Выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывают с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях)

концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 данного закона, а в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51, 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых соглашением о передаче в пользование имущества для оказания коммунальных услуг населению, организациям на территории муниципального образования и концессионным соглашением, различен. Предметом соглашения о передаче в пользование имущества для оказания коммунальных услуг населению, организациям на территории муниципального образования является предоставление объекта соглашения в пользование хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования с соблюдением конкурентных процедур.

Таким образом, передача муниципального имущества (объекты теплоснабжения) без проведения торгов ООО «Уют-2» привела к ограничению возможности для получения иными хозяйствующими субъектами прав в отношении муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения, в порядке, предусмотренном статьей 28.1 Закона о теплоснабжении, что препятствует развитию добросовестной конкуренции на территории Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

Из имеющейся в распоряжении антимонопольного органа документации следует, что рассматриваемое имущество передано в пользование хозяйствующему субъекту по соглашению № 150 от 14.09.2020 в рамках режима «Повышенная готовность» в соответствии с постановлением главы МО «Плесецкий муниципальный район» от 14.09.2020 № 33-пг.

Согласно части 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органами местного самоуправления при местном уровне реагирования вводится режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций специальными подразделениями МЧС.

В соответствии с частью 10 статьи 4.1 вышеуказанного закона при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 данной статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством

субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Согласно тому же закону чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Организация обеспечения надлежащего теплоснабжения не является обстоятельством, установленным Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в качестве чрезвычайной ситуации.

Достижение целей обеспечения населения и организаций услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не исключает необходимости соблюдения требований Закона о теплоснабжении, которым определен особый порядок распоряжения такими объектами, находящимися в муниципальной собственности, равно как и статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу, предназначенному для теплоснабжения и выбора наиболее эффективного правообладателя.

Кроме того, на территории Плесецкого муниципального округа введен режим «повышенная готовность», а не «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 029/01/15-534/2022.

Временной интервал исследования был определен с 14.09.2020 по дату исследования.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжение представляет собой обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности; под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности),

теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей); система теплоснабжения представляет собой совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями; объекты теплоснабжения - источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность.

Услуги по передаче тепловой энергии входят в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Деятельность в сфере теплоснабжения согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности относится к разделу D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром». Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными - код по ОКВЭД 35.30.14, передача пара и горячей воды (тепловой энергии) - код по ОКВЭД 35.30.2.

Услуга по теплоснабжению не взаимозаменяема с другими видами услуг, т.к. покупатели фактически не заменяют и не готовы заменить тепловую энергию другими товарами, т.к. не существует иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по теплоснабжению.

С учетом изложенного, продуктовые границы рынка определены как услуги по теплоснабжению.

Для рынка услуг по теплоснабжению характерно оказание услуг организациями теплоснабжения потребителям в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и требует значительных расходов.

Таким образом, географические границы рынка определяются как границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших услуги теплоснабжения.

С учетом изложенного, географическими границами рассматриваемого рынка являются границы присоединенных сетей в границах Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

Применительно к рынку теплоснабжения необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

При этом, одним из основных приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является развитие конкуренции. Значимым аспектом развития конкуренции за доступ на рынок услуг теплоснабжения является

возможность получения прав в отношении государственного и муниципального имущества по результатам нормативно закрепленной процедуры конкурентного отбора.

В целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу, предназначенному для теплоснабжения, горячего водоснабжения, и выбора наиболее эффективного правообладателя действующим законодательством Российской Федерации определен особый порядок распоряжения указанным имуществом.

В рассматриваемом случае условием предоставления прав владения и пользования в отношении объектов теплоснабжения является заключение концессионного соглашения в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях.

Доступ на рынок коммунальных услуг для ООО «Уют-2» был предоставлен без соблюдения указанных требований, то есть незаконно, притом что объекты жилищно-коммунального хозяйства, как имущественный комплекс, представляют собой ограниченный ресурс и приобретение права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры предопределяет возможность входа на соответствующий рынок.

Причины, по которым муниципальное имущество было передано ООО «Уют-2» (в том числе временно, в рамках режима «Повышенная готовность»), не имеют правового значения для установления признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, предоставление без проведения торгов в эксплуатацию ООО «Уют-2» имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований Плесецкого района Архангельской области (соглашение о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское» «Федовское» № 150 от 14.09.2020) свидетельствует о нарушении Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Управление муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (164262, Архангельская

область, Плесецкий район, рабочий поселок Плесецк, ул. Ленина, д. 33; ОГРН 1052920005258; ИНН 2920009960) нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при передаче ООО «Уют-2» без проведения торгов имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований Плесецкого района Архангельской области (соглашение о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское» «Федовское» № 150 от 14.09.2020).

2. Выдать Управлению муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (164262, Архангельская область, Плесецкий район, рабочий поселок Плесецк, ул. Ленина, д. 33; ОГРН 1052920005258; ИНН 2920009960) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: осуществить возврат в муниципальную казну объектов муниципальной собственности Плесецкого муниципального округа, переданных ООО «Уют-2» на условиях соглашения № 150 от 14.09.2020 о передаче в пользование имущества для оказания услуг по теплоснабжению населению и организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Кенозерское», «Федовское».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии:

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии:

Е.И. Красильникова

Н.С. Стульников