



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие
«Городской транспорт»
(ЕМУП «Гортранс»)
*

Общество с ограниченной
ответственностью Частное охранное
предприятие «Агентство Бизнес-
Безопасность»
(ООО ЧОП «АББ»)
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2248/2020

г. Екатеринбург

10.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00, при участии представителей:

- заказчика в лице ЕМУП «Гортранс» – *
- заявителя ООО ЧОП «АББ» – *

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «АББ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Гортранс» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «ГОРТРАНС» с использованием технических средств охраны (извещение № 32009126473) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «АББ» (вх. № 01-14167 от 22.05.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Гортранс», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание

услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «ГОРТРАНС» с использованием технических средств охраны (извещение № 32009126473), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участник закупки ООО «ЧОО «Коршун» в составе заявки предоставил недостоверные сведения, при этом комиссия заказчика не осуществила процедуру проверки предоставленных в заявке ООО «ЧОО «Коршун» сведений на полноту и достоверность, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика торгов, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт» (ЕМУП «Гортранс») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора ЕМУП «Гортранс» от «27» декабря 2018 года № 411од и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 30.12.2018.

30.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009126473 и закупочная документация на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «ГОРТРАНС» с использованием технических средств охраны в действующей редакции 2 от 30.04.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 13 900 020,00 руб.

15.05.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения оценки и сопоставления заявок № ЗП-1238-ОЦ от 15.05.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом закупочной комиссией процедура оценки и сопоставления заявок проведена следующим образом:

1. Оценка заявки №ЗП-1238-1-2 от 15 мая 2020 г. 9:15:20 итоговый рейтинг 72,50.
2. Оценка заявки №ЗП-1238-1-3 от 14 мая 2020 г. 22:53:04 итоговый рейтинг 60,66.

Победителем закупки признан участник закупки ООО «ЧОО «Коршун».

Раздел 2 Положения о закупках регламентирует деятельность закупочной комиссии.

В п. 2.2 раздела 2 Положения о закупках определены общие положения о работе закупочной комиссии, включающее в себя в том числе следующее:

2.2.3. Члены закупочной комиссии должны свидетельствовать об объективном и лично незаинтересованном участии в выборе победителя закупки.

2.2.4. В своей деятельности закупочная комиссия руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, настоящим положением, а также иными нормативными и распорядительными документами ЕМУП «Гортранс».

2.2.6. Главной целью работы закупочной комиссии является рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценка и ранжирование соответствующих условиям закупки предложений участников по степени предпочтительности и выбор победителя (победителей) закупки в соответствии с ее условиями.

2.2.6. Главной целью работы закупочной комиссии является рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценка и ранжирование соответствующих условиям закупки предложений участников по степени предпочтительности и выбор победителя (победителей) закупки в соответствии с ее условиями.

В соответствии с п. 12.1.5.4. Положения о закупках в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (извещения о проведении закупки), установленных в соответствии с частями 6.3 и 6.4 настоящего положения, закупочная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в закупке на любом этапе их проведения.

В п. 2.2.5 части 1 закупочной документации указано, что в любой момент вплоть до подписания договора закупочная комиссия вправе отстранить участника запроса предложений, в том числе допущенного до участия в запросе предложений, в случаях:

а) обнаружения недостоверных сведений в заявке на участие в запросе предложений и (или) ее уточнениях, существенных для допуска данного участника к запросу предложений и (или) установления его места в ранжировке;

б) получения заключения ФАС об отмене процедуры запроса предложений, принятого в порядке рассмотрения жалоб;

в) подкрепленного документами факта давления таким участником запроса предложений на члена закупочной комиссии, эксперта, руководителя организатора запроса предложений или заказчика.

Таким образом, из указанных норм Положения о закупках, закупочной документации следует, что у закупочной комиссии заказчика отсутствует обязанность проверять документы и информацию, предоставленную в составе заявки участниками закупки, на достоверность.

Кроме того, со стороны заявителя не предоставлено доказательств какие именно документы и информация, представленными в составе заявки участника закупки ООО «ЧОО «Коршун», являются недостоверными.

Также, в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы о нарушении на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в том числе при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют полномочия по проверке документов и информации, представленных в составе заявки участника закупки ООО «ЧОО «Коршун», на достоверность.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ЕМУП «Гортранс», его комиссии нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «АББ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Гортранс», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Гортранс», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*