

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/95-1006/2019**

08 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стикс» (далее – заявитель, общество, ООО «Стикс») на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта амбулатории в д. Кипрево Киржачского района по адресу: Владимирская область, Киржачский район, МО Кипревское (сельское поселение) д. Кипрево для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" (№ закупки 0128200000119006056) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019№ 82).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

Заказчик – ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика.

07.10.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.10.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/95-1006/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Стикс» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству

объекта амбулатории в д. Кипрево Киржачского района по адресу: Владимирская область, Киржачский район, МО Кипревское (сельское поселение) д. Кипрево для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" (№ закупки 0128200000119006056).

Заявитель в жалобе указал, что документация рассматриваемого электронного аукциона не соответствует положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. предметом закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства, однако, проект контракта не содержит условие, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, что ограничивает права участника.

2. Пунктом 4.1.10 проекта контракта предусмотрено, что подрядчик обязуется предоставить информацию заказчику в течение десяти дней с момента заключения им договора или договоров с субподрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Заявитель считает, что включать в проект контракта обязанность, предусмотренную частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан в случае если МНЦК превышает 100 000000 рублей. МНЦК по рассматриваемой закупке составляет 29033080, 00 рублей, однако обязанность, предусмотренная частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 775 в проект контракта включена.

На основании изложенного, заявитель просит провести проверку закупки, признать положения аукционной документации несоответствующими Закону о контрактной системе в сфере закупок, обязать заказчика внести соответствующие изменения.

В письменном отзыве ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» выразило мнение о том, что доводы жалобы являются несостоятельными и со стороны заказчика нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не допущено.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области нарушений законодательства не допущено, по доводам жалобы пояснил следующее.

Относительно довода № 1. Заказчиком спорное условие в проекте контракта не прописано, так как оно следует из существа пункта 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и пункта 1 статьи 451 ГК РФ.

Относительно довода № 2. Обязанность, предусмотренная частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта заказчиком установлена. Однако, данная обязанность, по мнению уполномоченного органа, не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Относительно довода № 1.

Пунктом 18 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено, что предметом аукциона является выполнение работ по строительству объекта амбулатории в д. Кипрево Киржачского района по адресу: Владимирская область, Киржачский район, МО Кипревское (сельское поселение) д. Кипрево для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ".

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном

[частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в том числе в следующем случае: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются следующие обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Положения статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок не устанавливают обязательного требования относительно того, что проект контракта должен содержать условие, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Рассмотрев довод № 2 жалобы, Комиссия пришла к следующему выводу.

Пунктом 20 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено, что начальная (максимальная) цена контракта в рублях составляет 29033080,00.

Частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает [размер](#), установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. N 775 установлены размеры начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию.

Пунктом 2 данного Постановления Правительства установлен размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которой в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта: 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Рассмотрев требования законодательства РФ и требования, установленные в документации данного электронного аукциона в частности в проекте контракта, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, включившего в проект контракта условие, предусмотренное частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ № 775 нарушение положений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не содержит прямо предусмотренного запрета заказчику о не включении данного условия в проект контракта.

Рассмотрев аукционную документацию данного электронного аукциона, Комиссия не усматривает в ней каких –либо положений и условий, которые бы ограничивали потенциальных участников закупки и вводили их в заблуждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стикс» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта амбулатории в д. Кипрево Киржачского района по адресу: Владимирская область, Киржачский район, МО

Кипревское (сельское поселение) д. Кипрево для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" (№ закупки 0128200000119006056) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.