

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-779/2020

21 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

.... специалиста-эксперта,

..... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Крепость» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по закупке товаров, работ и услуг (переносной металлодеревянный сборно- разборный вольер с будкой для содержания служебных собак ЦКС УМВД России по Владимирской области) (№ закупки 0128100000820000061) в присутствии

представителя заказчика – УМВД России по Владимирской области (доверенность от 18.06.2020г. б/н),

представителя заявителя ООО «Крепость» - (приказ от 12.04.2020г. №2/04-16).

20.08.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.08.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-779/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

14 августа 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Крепость» (далее – заявитель, общество) на действие заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по закупке товаров, работ и услуг (переносной металлодеревянный сборно-

разборный вольер с будкой для содержания служебных собак ЦКС УМВД России по Владимирской области) (№ закупки 0128100000820000061).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика.

Довод №1. Заказчик нарушил пункт 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

31.07.2020г. ООО «Крепость» направило запрос на разъяснение положений документации об электронном аукционе в электронной форме.

По состоянию на 03.08.2020г. заказчик не разместил разъяснения на запрос.

Довод №2.

В соответствии с Приложением № 1 к информационной карте электронного аукциона для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена на основе общедоступной ценовой информации на товары, являющихся объектом заказа, полученных по результатам исследования рынка, проведенного заказчиком, размещенного на сайтах (master600500.ru, iwman.ru, ramvoliver.ru).

По мнению Заявителя, заказчиком не должным образом применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Таким образом, Заказчик нарушили пункты 3, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В пояснениях, в обоснование правомерности действий УМВД России по Владимирской области представитель заказчика пояснил следующее.

Касается довода №1.

Запрос на разъяснение положений аукционной документации поступил 31 июля 2020 года в 21 час 48 минут (МСК), что подтверждается уведомлением о размещении документа «Запрос о даче разъяснений» положений документации об электронном аукционе» (документ сформирован ЕИС). Между тем, согласно пункту 11 Правил внутреннего служебного распорядка Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области, утвержденных приказом УМВД России по Владимирской области от 26.11.2019 № 658, указанный запрос поступил в неслужебное время, в связи с чем поступление запроса считается ближайший следующий за ним рабочий день, а именно 3 августа 2020 года.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе размещены Заказчиком 4 августа 2020 года в 8 часов 49 минут (МСК) с соблюдением сроков, установленным Законом о контрактной системе.

Касается довода №2.

В целях получения ценовой информации в отношении закупаемых услуг для определения НМЦК осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации, размещенной на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена на основе общедоступной ценовой информации на товары, полученной по результатам исследования рынка, размещенного на сайте (master600500.ru, iwman.ru, ramvoliver.ru).

На сайтах master600500.ru, iwman.ru, ramvoliver.ru содержится информация о товарах, которые не являются идентичными, однако, при этом имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми, а значит являются однородными.

Таким образом, с учетом вышеуказанных норм, Заказчиком использована ценовая информация на однородные товары, размещенная на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

07.08.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128100000820000061 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по закупке товаров, работ и услуг (переносной металлодеревянный сборно- разборный вольер с будкой для содержания служебных собак ЦКС УМВД России по Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 88689.99 рублей.

Касаемо довода №1.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос.

Частью 5 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее - ГК РФ), начало срока, определенного периодом времени начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что запрос на разъяснение положений аукционной документации поступил 31 июля 2020 года в 21 час 48 минут (МСК). Согласно пункту 11 Правил внутреннего служебного распорядка Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области, утвержденных приказом УМВД России по Владимирской области от 26.11.2019 № 658, указанный запрос поступил в неслужебное время, в связи с чем поступление запроса считается ближайший следующий за ним рабочий день, а именно 3 августа 2020 года.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе размещены Заказчиком 4 августа 2020 года в 8 часов 49 минут (МСК) с соблюдением сроков, установленным Законом о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, довод № 1 не подтвержден.

Касаемо довода №2.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок., документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона N 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 названной статьи.

Частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. При этом, согласно части 1 статьи 18 Федерального закона N 44-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществляется заказчиком еще при формировании плана-графика.

Таким образом, соблюдение заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России.

Согласно письму ФАС России от 13.01.2016 N ИА/699/16 "По вопросу о проведении проверки действий заказчика при планировании закупок и обосновании начальной (максимальной) цены контракта" при рассмотрении жалоб участников закупок, проведении внеплановых проверок действий заказчика в полномочия ФАС России входит контроль за соблюдением заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части наличия в документации о закупке, извещении об осуществлении закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, соблюдение заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России и ее территориальных органов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крепость» на действие заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по закупке товаров, работ и услуг (переносной металлодеревянный сборно- разборный вольер с будкой для содержания служебных собак ЦКС УМВД России по Владимирской области) (№ закупки 0128100000820000061) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.