



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.07.2021 № 8/8424

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ДиКом-Сервис»
196655, г. Санкт-Петербург,
г. Колпино, пер. Сапёрный, д. 3
lawyer@dikom.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
ur.ypr@umpo.ru
bet@umpo.ru

Организатор закупки:

АО «ОДК»
105118, Москва, пр-т. Буденного, д. 16
s.popov@uecrus.com

Специализированная организация:

ООО «РТ-Комплекстимпекс»
115230, г. Москва, 1-й Нагатинский
проезд, д. 10, стр. 1, 7 этаж, помещение
XXXVII, комната 2
oakabaeva@rt-ci.ru

Электронная торговая площадка:

<http://etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1271/2021

06.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ООО «ДиКом-Сервис» –

0212327

(доверенность от 18.02.2021); от ПАО «ОДК-УМПО» –
(доверенность от 15.01.2021); от АО «ОДК» - (доверенность от
06.11.2020), (доверенность от 05.02.2021),

при рассмотрении жалобы ООО «ДиКом-Сервис» от 22.06.2021 вх. №10329 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-03152 поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для хранения и выдачи продукции, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32110313885),
в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «ДиКом-Сервис» от 22.06.2021 вх. №10329 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-03152 поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для хранения и выдачи продукции, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32110313885).

По мнению Заявителя, нарушение выразилось в неправомерном составлении Заказчиком технического задания.

Заказчиком было представлено письменное возражение от 24.06.2021 вх. №10514.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

25.05.2021 на официальном сайте РФ – www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110313885 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-03152 поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для хранения и выдачи продукции, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

Дата начала подачи заявок – 25.05.2021.

Заявитель оспаривает факт ненадлежащего составления Заказчиком технического задания.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик

Комиссия отмечает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Предъявление к участнику Закупки дополнительных требований противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Комиссия отмечает, что предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании Документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

В соответствии с письмом вх. №10830 от 30.06.2021 Организатор закупки пояснил, что в настоящее время изменения технического задания по пунктам, которые Заявитель указывает в жалобе как ограничивающие конкуренцию и которые согласно ответам на запросы разъяснений документации о закупке будут скорректированы, ведется работа по согласованию их изменений службами

заказчика и организатора закупки, в ответах на запросы организатор закупки не указывал конкретную дату внесения изменений в документацию о закупке, а также не указывал конкретные значения и подпункты, которые подлежат корректировке, поскольку закупаемое оборудование является технически сложным и дорогостоящим, т.к. изменение любого технического параметра требует длительного анализа и проработки, в связи с чем срок подачи заявок был продлен до 12.07.2021.

Комиссия установила, что ввиду ненадлежащего формирования Документации в части некорректных условий технического задания усматриваются признаки нарушений, свидетельствующие о недобросовестной конкуренции, которые приводят к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки в Документации, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

Также Комиссия отмечает, что в связи с тем вышеуказанное обстоятельство на данный момент устраняется путем внесения изменений в Документацию, то предписание не выдается.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДиКом-Сервис» от 22.06.2021 вх. №10329 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-03152 поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для хранения и выдачи продукции, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32110313885) обоснованной.

2. Предписание не выдавать, в связи с внесением Заказчиком изменений в техническое задание.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения