

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-970/2021**

27 октября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.10.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя (далее – заявитель, ИП.) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000121006298) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира»

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-970/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000121006298).

По мнению заявителя, в нарушение требований пункта 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620, заказчик при формировании технического задания аукционной документации включил в один лот медицинские изделия с различным числовым обозначением вида медицинского изделия.

По пункту 12 Приложения № 2 к Информационной карте «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» совокупности запрашиваемых характеристик соответствуют два стента - Promus (производитель Boston Scientific), CRE8 (производитель CID).

По совокупности запрашиваемых технических характеристик следует, что планируется закупка стентов, относящихся к разным видам медицинских изделий – 155760 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием» и 155800 «Стент для коронарных покрытий выделяющий лекарственное средство, с нерассасывающимся полимерным», что противоречит требованиями вышеуказанного

Постановления Правительства РФ. У потенциальных поставщиков отсутствует возможность осуществить поставку стентов одного вида.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

По мнению Заявителя, Заказчиком объединены в один предмет закупки медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, что противоречит положениям Постановления № 620.

Согласно Техническому заданию документации об Аукционе, в рамках исполнения контракта предусмотрена поставка, в том числе следующих товаров (материалов):

У-коннектор

Интродьюсер для катетера

Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования

Шприц-манометр для баллонного катетера, одноразового использования

Чехол защитный

Катетер ангиографический, одноразового использования

Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный

Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство

Заказчиком закупаются расходные материалы для рентгенохирургических эндоваскулярных вмешательств, направленных на диагностику и лечение заболеваний магистральных сосудов при острых формах расстройств сердечно-сосудистой системы (ОКС, острый инфаркт миокарда др.), а именно стенты для коронарных артерий и совместимые с ними расходные материалы.

При проведении стентирования коронарных артерий используются медицинские изделия, совместно применяемые в одной конкретной процедуре в процессе выполнения манипуляций.

Для установки стента для коронарных артерий, выделяющего лекарственное средство в обязательном порядке требуются: У-коннектор, Интродьюсер для катетера; Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования, Шприц-манометр для баллонного катетера, одноразового использования, Чехол защитный на С-дугу; Катетер ангиографический, одноразового использования; Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный.

Перечень инструментов необходимых для проведения стентирования коронарных артерий и описание процедуры указаны в инструкциях по эксплуатации, что подтверждается инструкциями по применению, а также письмами поставщиков.

Принимая во внимание всю изложенную информацию, был сформирован единый лот включающий вышеперечисленные медицинские изделия, так как данные изделия являются составным единого процесса хирургического вмешательства и не могут быть использованы друг без друга.

В силу изложенного, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнение заказчика, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33

настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Пунктом 2 Постановления № 620 установлено, что указанное в пункте 1 настоящего постановления требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях установленных

Правительством Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» утверждена номенклатурная классификация медицинских изделий по видам.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в рассматриваемой аукционной документации заказчиком установлены требования к техническим, функциональным, качественным показателям данного товара.

При формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Как следует из пояснений заказчика, а также из представленных документарных доказательств (писем производителей, инструкциями производителей на коронарные стенты, регистрационными удостоверениями), требованиям указанным заказчиком в пункте 12 приложения № 2 аукционной документации «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» соответствуют товары одного вида медицинских изделий (155760) нескольких производителей, а именно – стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство Cre 8 (вид МИ 155760), производства CID S.r.l, Италия; стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство Synergy (вид МИ 155760), производства Бостон Сайентифик Корпорейшн, США.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что положения рассматриваемой аукционной документации соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Третьяковой Надежды Николаевны на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000121006298) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.